

# Руководство по комплексному мониторингу Цели устойчивого развития 6: передовая практика использования страновых систем мониторинга

---



Настоящая публикация будет непрерывно обновляться на протяжении всего срока осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с целью включения в ее состав информации о развитии событий и извлеченных уроках.

Дата выпуска: 12 июля 2017 года

## Содержание

Introduction.....	3
What is the Integrated Monitoring Guide? .....	3
Who is the Integrated Monitoring Guide for? .....	4
How was the Integrated Monitoring Guide developed? .....	6
Unpacking the 2030 Agenda for Sustainable Development .....	7
Translating global goals and targets to national action.....	7
Interlinkages.....	8
Process for progress.....	8
Process for global indicators .....	13
SDG 6 monitoring at the global level .....	14
Roles and responsibilities .....	14
Presenting the Integrated Monitoring Initiative for SDG 6 .....	17
Core principles for SDG 6 monitoring at the global level .....	18
Global process and support for countries .....	23
SDG 6 monitoring at the national level .....	25
Country process during the pilot testing .....	25
Data availability and reporting synergies .....	28
Success factor: Building political support .....	29
Success factor: Focusing on data usage.....	30
Success factor: Linking with national processes and structures.....	31
Success factor: Stakeholder involvement.....	32
Human and financial resources .....	34
How to use the data .....	36
Key messages.....	40

## Введение

Инициатива участников механизма «ООН – водные ресурсы» по комплексному мониторингу Цели устойчивого развития (ЦУР) 6 призвана оказать поддержку странам в мониторинге водоснабжения и санитарии, а также компилированию данных для представления докладов о достигнутом прогрессе на глобальном уровне. Эта инициатива является одним из результатов тесного сотрудничества между учреждениями системы Организации Объединенных Наций с целью упорядочения усилий в области глобального мониторинга и содействия укреплению межсекторального сотрудничества.

Руководство по комплексному мониторингу ЦУР 6 является одним из основных справочных материалов в этой сфере.

## Что такое Руководство по комплексному мониторингу?

Руководство по комплексному мониторингу представляет собой справочное пособие, призванное оказать национальным правительствам помощь по вопросам мониторинга прогресса в осуществлении новой ЦУР в сфере водоснабжения и санитарии (ЦУР 6). В этом Руководстве содержится описание методологий мониторинга каждого из 11 глобальных показателей ЦУР 6, которые были определены по инициативе стран путем консультаций в Межучрежденческой экспертной группе по показателям Целей устойчивого развития (МУЭГ-ЦУР). В нем также в общих чертах излагается обоснование целесообразности мониторинга этих показателей, а также то, каким образом собранные данные могут быть использованы, а мониторинг ЦУР 6 может быть с успехом реализован на национальном уровне.

Составители данного Руководства стремились охватить и творчески развить весь комплекс мероприятий по мониторингу, осуществляемых на национальном уровне, и тем самым открыть перед странами возможность приступить к деятельности по мониторингу на уровне, соответствующем их потенциалу и имеющимся ресурсам, а затем поступательно двигаться вперед. Описываемые методологии также призваны содействовать унификации подходов и применению схожих стандартов и терминологии, способствовать обмену данными и их сопоставлению на страновом и межстрановом уровнях, а также в динамике по времени.

Настоящее Руководство следует рассматривать не как набор директивных указаний, обязательных для исполнения, а скорее как средство продвижения комплексного подхода к мониторингу ЦУР 6. Мы исходим из того, что настоящее Руководство будет непрерывно пересматриваться в течение всего периода осуществления ЦУР с тем, чтобы отразить новые методологические и технологические наработки, а также передовые приемы практической работы на институциональном уровне, которые могут повысить эффективность и результативность мониторинга.



Мониторинг ЦУР 6 основывается на текущих мероприятиях, осуществляемых на национальном уровне, тем самым открывая перед странами возможность начать деятельность по мониторингу на уровне, соответствующем их потенциалу и имеющимся ресурсам, а затем поступательно двигаться вперед. Фотография предоставлена: Proggie, на условиях лицензии Creative Commons Attribution

## Кому предназначается Руководство по комплексному мониторингу?

Настоящее Руководство предназначено для использования лицами, которые отвечают за проведение измерений, сбор и компилирование данных, относящихся к водоснабжению и санитарии. В их число могут входить технические сотрудники профильных министерств и национальных статистических служб, а также субнациональных органов государственного управления и служб коммунального водоснабжения и канализации, равно как и представители научно-педагогического сообщества, частного сектора и групп гражданского общества, участвующие в деятельности по мониторингу. Ниже приводится перечень составных частей настоящего Руководства и описание их предназначения.

Дополнительные информационные материалы, целевой аудиторией которых являются широкая общественность и лица, определяющие политический курс, включают брошюру [«Мониторинг водного хозяйства и санитарии согласно Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: введение»](#), которая содержит справочную информацию о согласовании Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и рамочной системы глобальных показателей на межправительственном уровне, а также обоснование целесообразности мониторинга в секторе водного хозяйства и подготовки настоящего Руководства.

Таблица 1. Общий обзор Руководства по комплексному мониторингу ЦУР 6 и его целевой аудитории.

Компонент Руководства	Описание	Целевая аудитория
<a href="#">Руководство по комплексному мониторингу ЦУР 6: передовая практика использования страновых систем мониторинга</a> (настоящий документ)	Передовая практика применения процессов и принципов в целях осуществления мониторинга ЦУР 6 на национальном уровне, включая факторы успеха, институциональные механизмы, обеспечение вовлеченности	Сотрудники старшего звена, ответственные за организацию и координацию деятельности по мониторингу ЦУР 6 (например, координаторы по вопросам ЦУР 6); технический персонал, отвечающий за мониторинг

Руководство по комплексному мониторингу Цели устойчивого развития 6:  
передовая практика использования страновых систем мониторинга

	заинтересованных сторон и потребности в ресурсах	показателей ЦУР 6; политические деятели и широкая общественность (в целях обеспечения лучшего понимания процесса в целом)
<a href="#">Руководство по комплексному мониторингу ЦУР 6: целевые задачи и глобальные показатели</a>	Наглядное пособие по ЦУР 6 и ее целевым задачам с особым вниманием к их взаимосвязи в рамках ЦУР 6, а также с другими ЦУР; общий обзор глобальных показателей ЦУР 6, обоснование их целесообразности и рекомендуемые методологии их мониторинга	Сотрудники старшего звена, ответственные за организацию и координацию деятельности по мониторингу ЦУР 6 (например, координатор по вопросам ЦУР 6); технический персонал, отвечающий за мониторинг компонентов ЦУР 6; политические деятели и широкая общественность
<a href="#">Пошаговые методологии мониторинга ЦУР 6 по глобальным показателям</a> 6.1.1, 6.2.1, 6.3.1, 6.3.2, 6.4.1, 6.4.2, 6.5.1, 6.5.2, 6.6.1, 6.a.1 и 6.b.1	Пошаговые руководящие указания по рекомендуемым методологиям мониторинга глобальных показателей ЦУР 6, включая рекомендации в отношении сбора данных и управления ими	Технический персонал, отвечающий за мониторинг компонентов ЦУР 6
Совместный глоссарий по мониторингу ЦУР 6	Определение всех терминов / понятий, имеющих отношение к мониторингу ЦУР 6, и того, как они соотносятся друг с другом	Технический персонал, отвечающий за мониторинг компонентов ЦУР 6



С дополнительной информацией о ЦУР 6, включая ее целевые задачи и показатели, можно ознакомиться во второй части настоящего Руководства — [Целевые задачи и глобальные показатели](#). Рекомендации в отношении порядка осуществления мониторинга показателей приведены в подробных [пошаговых методологиях](#).

Руководство по комплексному мониторингу Цели устойчивого развития 6:  
передовая практика использования страновых систем мониторинга

## Как разрабатывалось Руководство по комплексному мониторингу?

Настоящее Руководство было разработано техническими сотрудниками учреждений Организации Объединенных Наций, обладающих официальным мандатом на компилирование данных по странам для целей представления глобальной отчетности по ЦУР 6, в рамках совместной работы по реализации Инициативы участников механизма «ООН – водные ресурсы» по комплексному мониторингу ЦУР 6.<sup>1</sup>

Разработка рекомендуемых методологий мониторинга началась в 2014 году. Подготовка проектов методологий, осуществлявшаяся посредством активного обмена мнениями в рамках МУЭГ-ЦУР и путем консультаций с заинтересованными сторонами, была завершена в начале 2016 года. На протяжении 2016 года проекты методологий проходили масштабную апробацию в пяти странах<sup>2</sup> с целью изучения их технической осуществимости и оценки институциональной готовности к их применению на практике. Эти методологии были также подвергнуты публичной экспертизе при активном участии широкого круга заинтересованных сторон, включая представителей национальных учреждений, научно-преподавательского сообщества и торгово-промышленных ассоциаций. В свете извлеченных уроков, а также отзывов по итогам опытно-экспериментальной апробации и публичной экспертизы, эти методологии и другие составные части настоящего Руководства были пересмотрены и доработаны.



В сентябре 2016 года некоторые из разработчиков и участников апробации методологий мониторинга глобальных показателей ЦУР 6 собрались на совещание в Делфте, Нидерланды. Они поделились опытом практической работы и извлеченными уроками с целью дальнейшего совершенствования настоящего Руководства.

<sup>1</sup> Контактная информация размещена на задней стороне обложки настоящей публикации.

<sup>2</sup> Иордания, Нидерланды, Перу, Сенегал и Уганда.

## **Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: общие сведения**

В сентябре 2015 года главы государств собрались на всемирную встречу на высшем уровне в Нью-Йорке с тем, чтобы принять Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года — далеко идущий «план действий в интересах людей, планеты и процветания», состоящий из 17 ЦУР и 169 целевых задач, который призван, самое меньшее, «преобразовать наш мир». Ниже приводятся краткие ознакомительные сведения о различных элементах Повестки дня на период до 2030 года, в том числе о том, как они соотносятся с процессами на уровне стран и ЦУР 6.

### **Воплощение глобальных целей и задач в национальных действиях**

Повестка дня на период до 2030 года содержит определения 17 ЦУР и 169 целевых задач их осуществления, носящих глобальный и вдохновляющий характер. В ней также оговаривается, что каждой стране следует поставить перед собой собственные целевые задачи национального уровня в русле всемирных устремлений, но с учетом конкретных обстоятельств. Национальные обстоятельства могут быть обусловлены наличием ресурсов и потенциала, которыми страна располагает, или национальными приоритетами и неотложностью различных вопросов. Например, страна, испытывающая нехватку воды, может выдвинуть на первый план работу по повышению эффективности водопользования, повторному использованию воды и организации оборотного водоснабжения (6.3 и 6.4), тогда как страна, страдающая от серьезного загрязнения воды, может сосредоточить свои усилия на улучшении санитарных условий и очистке сточных вод (6.2 и 6.3).

В некоторых из глобальных целевых задач оговаривается количественный уровень, например, обеспечение «всеобщего» доступа к питьевой воде (6.1) или «сокращение вдвое» пропорциональной доли неочищенных сточных вод (6.3). Другие целевые задачи сформулированы менее конкретно, например, стремиться к «значительному сокращению» числа людей, страдающих от нехватки воды (6.4), или «обеспечить охрану и восстановление» связанных с водой экосистем (6.6), без определения количественных показателей того, в какой степени следует осуществить такое сокращение, охрану или восстановление. В обоих случаях именно странам следует самостоятельно определить количественные показатели своих национальных целевых задач.



Водное хозяйство и санитария являются центральным элементом устойчивого развития и тесно связаны с продовольственной и энергетической безопасностью, повышением эффективности здравоохранения, экономическим ростом и жизнестойкостью экосистем. Учет таких взаимосвязей имеет решающее значение для осуществления всех ЦУР.

## Взаимосвязи

Важно обратить особое внимание на то большое значение, которое Повестка дня на период до 2030 года придает учету комплексного характера ЦУР. Если эти взаимосвязи получат признание и будут активно использоваться в управленческой деятельности, меры по решению одной из целевых задач ЦУР могут способствовать достижению многих других целей, что позволит оптимизировать использование имеющихся ресурсов и потенциала в интересах реализации предназначения Повестки дня на период до 2030 года. Например, водоснабжение и санитария тесно взаимосвязаны с продовольственной и энергетической безопасностью, повышением эффективности здравоохранения, экономическим ростом и жизнестойкостью экосистем. В настоящей публикации необходимость комплексного подхода к этим двум элементам как в рамках ЦУР 6, так и вне ее пределов, подразумевается по умолчанию. С дополнительной информацией можно ознакомиться в аналитической записке «ООН – водные ресурсы» — [«Сквозные взаимосвязи между водоснабжением и санитарией в рамках Повестки дня на период до 2030 года»](#).

## Процесс обеспечения прогресса

Чтобы обеспечить поступательное движение вперед в направлении ЦУР, Повестка дня на период до 2030 года включает положения по мониторингу, контролю и обзору, а также средствам осуществления. В своей совокупности, эти компоненты создают благоприятные условия для реализации структурированного, периодически повторяющегося процесса освоения накопленного опыта и совершенствования приемов практической работы, т. е. адаптивного управления, а также механизм обеспечения подотчетности и мобилизации политической поддержки (см. Диаграмма 1).





Диаграмма 1. Существующий процесс обеспечения прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Мониторинг позволяет выявить области деятельности, в которых наметилось отставание, и помогает лицам, разрабатывающим политические установки и принимающим решения, определять первоочередные задачи и корректировать средства их осуществления с тем, чтобы способствовать их решению в будущем.

Means of implementation	Средства осуществления
Follow-up and review	Контроль и обзор
Evaluation	Оценка
Implementation	Осуществление
Monitoring	Мониторинг
Enabling progress	Содействие прогрессу
Making progress	Достижение прогресса
Measuring progress	Измерение прогресса
Evaluating progress	Оценка прогресса

### Достижение прогресса — роль деятельности по осуществлению

Целевые задачи ЦУР 6 призваны обеспечить достижение определенных конечных результатов, таких как улучшение качества воды (6.3) и повышение эффективности водопользования (6.4). Деятельность по осуществлению — это процесс принятия мер в интересах достижения таких конечных результатов, например, путем строительства и эксплуатации станций очистки сточных вод, продвижения передовых методов ведения сельского хозяйства, внедрения водосберегающих технологий в промышленности или обеспечения исполнения законов о предотвращении загрязнения водной среды.

### Измерение прогресса — роль мониторинга

Мониторинг — это процесс сбора информации по определенному набору показателей, создающей основу для оценки ключевых параметров. Сопоставление текущих данных по показателям с предыдущими данными позволяет отслеживать прогресс в динамике по времени и выявлять, какие из технических

Руководство по комплексному мониторингу Цели устойчивого развития 6:  
передовая практика использования страновых систем мониторинга

решений эффективны, а какие нет. Эта информация имеет исключительно важное значение с точки зрения эффективности контроля и обзора в плане обеспечения подотчетности и обмена информацией о потребностях. Определение показателей позволяет конкретизировать, что именно желательно отслеживать, а определение методологий дает возможность описать, каким образом следует осуществлять мониторинг этих показателей.

Важно осознавать, что различные виды показателей и способов мониторинга имеют различное предназначение. В контексте Повестки дня на период до 2030 года рамочная система глобальных показателей была определена в широком плане как механизм отслеживания прогресса в осуществлении ЦУР на глобальном уровне. С этой целью каждой стране было предложено определиться в отношении одного (агрегированного) общенационального параметра по каждому из глобальных показателей. К примеру, наличие данных по общему уровню нагрузки на водные ресурсы (глобальный показатель 6.4.2) из всех стран мира позволит создать всестороннее представление о том, насколько хорошо мировое сообщество обеспечивает сбалансированный забор воды (целевая задача 6.4 ЦУР), а также покажет, в каких странах и регионах решению этой целевой задачи необходимо уделять более пристальное внимание. На национальном уровне тот или иной общенациональный агрегированный параметр может стать чрезвычайно мощным сигналом, подчеркивающим необходимость стратегической целеустремленности, а также внутренних и/или внешних инвестиций. Наряду с этим, он может быть использован для информирования широкой общественности о темпах продвижения вперед в порядке обеспечения подотчетности.

В сфере разработки политики и принятия решений, а также планирования на национальном и субнациональном уровнях — например, при принятии решений о том, где именно следует строить новую систему снабжения питьевой водой, или какую экосистему следует поставить под охрану — более подробная информация необходима для определения очередности и оптимизации мероприятий. Глобальные показатели по-прежнему сохраняют свою полезность, но данные необходимо дезагрегировать в пространственном отношении и в динамике по времени, а также в разбивке по секторам, подкомпонентам и различным социально-экономическим слоям. Эти данные необходимо также увязывать с конкретными обстоятельствами и рассматривать наряду с данными по другим секторам с тем, чтобы обеспечить всеобъемлющий анализ воздействия различных путей развития.

Глобальные показатели были определены таким образом, чтобы соответствовать глобальным целевым задачам и быть как можно более полезными для максимально возможного числа стран. Вместе с тем, отнюдь не все глобальные показатели имеют одинаковое значение для всех стран мира, и поэтому каждой стране следует определить свои собственные национальные и субнациональные показатели, отражающие национальные обстоятельства и приоритеты и служащие дополнением к глобальным показателям.

*«Последующая деятельность в отношении этих целей и задач и их обзор будут проводиться с использованием набора глобальных показателей. Эти показатели будут дополняться показателями на региональном и национальном уровнях, которые будут разработаны государствами-членами, а также результатами проделанной работы по определению исходных значений для тех задач, по которым на национальном и глобальном уровнях исходные данные отсутствуют». — Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.*



Мониторинг водотока одной из рек в Кении.

Фотография предоставлена: Джорджина Смит, на условиях лицензии Creative Commons Attribution

### Оценка прогресса — роль контроля и обзора

Контроль и обзор — это процесс оценки прогресса, призванный способствовать укреплению подотчетности, выявлению актуальных проблем, обмену знаниями и внедрению передовых приемов практической работы, а также оказать поддержку сотрудничеству и содействовать мобилизации ресурсов. Как таковой, этот процесс является полезным средством определения направленности и активизации деятельности по осуществлению. Чтобы обеспечить поступательную реализацию Повестки дня на период до 2030 года, страны обязуются принимать участие в систематическом контроле и обзоре на национальном, региональном и глобальном уровнях. Эти процессы будут осуществляться добровольно и по инициативе самих стран с учетом национальных обстоятельств, потенциалов и уровней развития и при соблюдении принципа свободы в определении национальной политики и приоритетов. С тем, чтобы обеспечить реализацию принципа национальной ответственности, конечные результаты этих процессов на национальном уровне будут положены в основу обзоров положения дел на региональном и глобальном уровнях.

Для обеспечения эффективности процесса контроля и обзора необходимо сделать так, чтобы он основывался на достоверной и точной информации. Глобальный процесс будет главным образом основываться на анализе официальных данных из национальных источников, опубликованных в ежегодном [Докладе о ходе ЦУР](#). Контроль и обзор охватывают различные аспекты на различных уровнях, как это в общих чертах описано ниже:

*«Эта система, действующая на национальном, региональном и глобальном уровнях, будет содействовать обеспечению подотчетности перед нашими гражданами, поддерживать эффективное международное сотрудничество в осуществлении настоящей Повестки дня и содействовать обмену передовым опытом и взаимному обучению. Она будет обеспечивать мобилизацию сил для решения общих проблем, а также для выявления новых и только появляющихся проблем». — Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года*

**На национальном уровне:** Национальные процессы зачастую концентрируются на обеспечении подотчетности и преследуют цель оценки работоспособности политических установок, темпов продвижения вперед и степени реализации принятых обязательств. Принцип всеохватности, то есть участия в работе всех соответствующих заинтересованных сторон, в том числе коренных народов, гражданского общества и частного сектора, является крайне важным элементом обеспечения эффективности и прозрачности

Руководство по комплексному мониторингу Цели устойчивого развития 6:  
передовая практика использования страновых систем мониторинга

процесса. Одним из примеров реализации национального контроля и обзора является практика совместных секторальных обзоров.<sup>3</sup>

**На региональном уровне:** Региональные процессы контроля и обзора концентрируются на коллегиальном освоении накопленного опыта и обмене передовыми приемами практической работы, а также обсуждении общих актуальных проблем и возможностей их решения. Эти процессы, реализуемые в рамках существующих региональных форумов, выстраиваются на основе результатов национальных обзоров и содействуют осуществлению процесса на глобальном уровне. Примерами региональных форумов являются Африканский союз (включая Совет министров африканских стран по водным ресурсам), Европейский союз (включая Рамочную директиву по управлению водным хозяйством) и Лига арабских государств (включая Совет министров арабских государств по водным ресурсам), а также региональные комиссии Организации Объединенных Наций.

**На глобальном уровне:** Глобальный контроль и обзор организуются в рамках Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию (ПФВУ). Ежегодно ПФВУ проводит обзор хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года через призму конкретной тематики, включая углубленное рассмотрение соответствующей подгруппы конечных целей. Этот обзор концентрируется по большей мере на анализе средств осуществления и глобальных партнерских связей, прогресс по которым будет рассматриваться каждый год. Ход осуществления ЦУР 6 запланировано подвергнуть углубленному рассмотрению на ПФВУ 2018 года совместно с ЦУР 7 (энергетика), ЦУР 11 (города и населенные пункты), ЦУР 12 (потребление и производство), ЦУР 15 (экосистемы суши) и ЦУР 17 (средства осуществления) в рамках темы «преобразования в целях создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ». Наряду с этим, в рамках ПФВУ проходит обсуждение результатов обзора осуществления на национальном уровне, в рамках которого та или иная подгруппа стран на добровольной основе представляет доклады по итогам углубленного рассмотрения своего продвижения вперед в направлении реализации Повестки дня на период до 2030 года. В этой связи поставлена задача, чтобы в течение всего срока осуществления Повестки дня на период до 2030 года каждая страна представила такой доклад дважды.



Национальные процессы зачастую концентрируются на обеспечении подотчетности и преследуют цель оценки работоспособности политических установок, темпов продвижения вперед и степени реализации принятых обязательств. Фотография предоставлена: Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), на условиях лицензии Creative Commons Attribution



Совещание стран по оценке прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года на глобальном уровне, ПФВУ в Нью-Йорке, июль 2016 года. Фотография предоставлена: Фрейя Моралес, ПРООН, на условиях лицензии Creative Commons Attribution

<sup>3</sup> Национальный процесс, ориентированный на достижение конкретных результатов, в рамках которого ключевые заинтересованные стороны из какого-либо сектора собираются на регулярной основе для обсуждения прогресса в рамках данного сектора.

Руководство по комплексному мониторингу Цели устойчивого развития 6:  
передовая практика использования страновых систем мониторинга

### Содействие прогрессу — роль средств осуществления

Эффективность осуществления зависит от создания благоприятной среды, например, наличия достаточных финансовых и людских ресурсов, эффективных и прозрачных административных и правовых институтов, благоприятствующих политическим и нормативно-правовым механизмам, а также обеспечения доступа к экспертным знаниям, технологиям и рынкам. Например, строительство и эксплуатация станции очистки сточных вод требует наличия финансовых средств, квалифицированных специалистов и технологий и, возможно, закона о предотвращении загрязнения водной среды, стимулирующего первоначальные капиталовложения, а обеспечение исполнения такого закона требует наличия институтов, осуществляющих непрерывный контроль его соблюдения и налагающих санкции в случае его нарушения.

В Повестке дня на период до 2030 года ЦУР 17 во всей ее полноте посвящена созданию среды, благоприятствующей осуществлению. Все другие ЦУР также ставят целевые задачи в отношении конкретных средств, необходимых для их осуществления, например, в форме расширения международного сотрудничества и оказания поддержки наращиванию потенциала (6.a) и стимулирования участия заинтересованных сторон (6.b). С дополнительной информацией о необходимых средствах осуществления ЦУР 6 можно ознакомиться в докладе «ООН – водные ресурсы» — [Средства осуществления: ключевая деятельность по достижению Целей устойчивого развития 6 и 17](#).



Пример средств осуществления ЦУР 6 — просветительская работа среди учащихся по вопросам управления водными ресурсами и санитарией. Фотография предоставлена: R.dwarka, на условиях лицензии Creative Commons Attribution

### Процесс разработки глобальных показателей

Разработка **рамочной системы глобальных показателей ЦУР** проводилась при ведущей роли стран мира в лице их национальных статистических служб, входящих в состав [МУЭГ-ЦУР](#). В рамках этого процесса учреждения Организации Объединенных Наций, в том числе «ООН – водные ресурсы» и многие другие заинтересованные стороны, выступали в качестве консультантов, но именно странам принадлежало право окончательного решения.

Согласно классификации МУЭГ-ЦУР, показатели распределяются по трем иерархическим **уровням** в зависимости от степени проработанности методологии и масштабов сбора базовых данных согласно следующим определениям:

Руководство по комплексному мониторингу Цели устойчивого развития 6:  
передовая практика использования страновых систем мониторинга

- К уровню I относятся методологически обоснованные показатели, данные по которым поступают на регулярной основе из «критической массы» стран
- К уровню II относятся методологически обоснованные показатели, однако соответствующие данные представляются странами не регулярно
- К уровню III относятся показатели, методология расчета которых находится на стадии разработки

Все показатели одинаково важны, а их распределение по категориям необходимо для обеспечения того, чтобы разработке методологий расчета показателей, отнесенных к уровням II и III, и сбору соответствующих данных уделялось надлежащее внимание с особым упором на наращивание национального потенциала отдельных стран.

[Окончательный вариант рамочной системы показателей](#), принятый Статистической комиссией Организации Объединенных Наций в марте 2017 года, включает около 230 показателей. МУЭГ-ЦУР продолжит работу по совершенствованию рамочной системы показателей на протяжении всего срока осуществления ЦУР, в том числе посредством ежегодного пересмотра их распределения по уровням. Первый пересмотр этой рамочной системы запланировано провести в 2020 году.

**Базовый уровень** — это четко определенный отправной пункт (момент времени), с которого начинается процесс осуществления и измерение достигнутого прогресса. Базовый уровень Повестки дня на период до 2030 года, а также ее конечных целей и целевых задач, установлен в рамочной системе глобальных показателей, причем для каждого показателя определена единственная базовая точка отсчета. В принципе, в качестве базового уровня принят первый год осуществления Повестки дня на период до 2030 года, но на практике конкретные базовые уровни по каждому показателю будут определены в тот момент времени, когда будет обеспечено наличие глобально репрезентативного массива данных по отдельным странам. В отношении ЦУР 6 задача состоит в том, чтобы завершить компилирование данных по отдельным странам с целью определения глобального базового уровня по каждому из соответствующих показателей к 2018 году, на который запланировано проведение углубленного обзора хода осуществления ЦУР 6 в рамках ПФВУ.

## Мониторинг ЦУР 6 на глобальном уровне

### Функции и сферы ответственности

Ниже представлен краткий обзор различных функций и сфер ответственности в области мониторинга глобальных показателей ЦУР и подготовки соответствующей отчетности, в том числе подробная информация о том, каким образом будет производиться обмен данными по отдельным странам на глобальном уровне.

**Данные по отдельным странам** являются центральным элементом и отправным пунктом всех видов деятельности по мониторингу и надзору за осуществлением мониторинга на национальном уровне в рамках соответствующих национальных статистических систем. В состав национальной статистической системы входят национальная статистическая служба, профильные министерства и другие национальные учреждения, участвующие в деятельности по мониторингу (см. Диаграмма 2).

Страны вправе самостоятельно принимать решения об уровне детализации данных и метаданных, которые они планируют предоставлять учреждениям-хранителям, а также в отношении того, в каком объеме эту информацию следует опубликовывать. Согласно минимальным требованиям, каждому показателю должен соответствовать один общенациональный агрегированный параметр, однако обмен более подробной информацией о подкомпонентах показателей и методах мониторинга, а также обеспечение

Руководство по комплексному мониторингу Цели устойчивого развития 6:  
передовая практика использования страновых систем мониторинга

дезагрегирования данных на более высоком уровне позволяет повысить их достоверность и полезность для различных аудиторий.

Как упоминалось выше, глобальные показатели ЦУР представляют собой не более чем некоторую подгруппу из целого комплекса показателей, отслеживаемых в той или иной стране. Предоставление странами дополнительных подборок соответствующих данных учреждениям-хранителям или непосредственно в рамках ПФВУ, например, в форме добровольной национальной отчетности, будет только приветствоваться.



Данные по отдельным странам являются центральным элементом и отправным пунктом всех видов деятельности по мониторингу Фотография предоставлена: Том Пейдж, на условиях лицензии Creative Commons Attribution

**Региональные механизмы** вправе, в соответствующих случаях, способствовать передаче данных и метаданных с национального уровня на глобальный. Наряду с этим, региональным механизмам предстоит выполнять важные функции в сфере обмена знаниями и наращивания потенциала в пределах конкретного региона, концентрируя внимание на вопросах, имеющих региональное значение.

В роли **учреждений-хранителей** выступают специализированные органы Организации Объединенных Наций (и, в некоторых случаях, другие международные организации), отвечающие за компилирование и верификацию данных и метаданных по отдельным странам, а также представление этих данных, наряду с региональными и глобальными агрегированными показателями, в Статистический отдел Организации Объединенных Наций (СОООН). Эти учреждения вправе публиковать страновые данные в своих собственных базах данных и использовать их при подготовке тематических докладов. Необходимо обеспечивать, чтобы страновые данные были международно сопоставимыми. В этой связи, эти учреждения отвечают также за разработку международных стандартов и рекомендуемых методологий мониторинга.

Помимо этого, в число главных обязанностей учреждений-хранителей входит наращивание национального потенциала в области мониторинга и отчетности. В случаях, когда страновые данные отсутствуют, были собраны с использованием другой методологии или непоследовательно предоставлялись из разных источников, от этих учреждений может потребоваться подготовить оценочные данные или скорректировать имеющиеся данные в сотрудничестве с конкретными странами. Все окончательные данные, подлежащие представлению в СОООН, будут сперва удостоверяться и подтверждаться соответствующими странами.

Руководство по комплексному мониторингу Цели устойчивого развития 6:  
передовая практика использования страновых систем мониторинга

Во многих случаях глобальные показатели ЦУР представляют собой лишь малую часть соответствующей целевой деятельности учреждений-хранителей в области мониторинга и глобальных массивов данных. Например, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) регулярно компилирует страновые данные по примерно 100 параметрам, связанным с водными ресурсами, включая те из них, которые необходимы для расчета показателей ЦУР 6.4.1 и 6.4.2, а показатель ЦУР 6.5.2 является одним из множества компонентов отчетности о ходе осуществления Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер.

СОООН будет размещать глобальные и региональные агрегированные показатели, а также страновые данные и метаданные, в общедоступной [Глобальной базе данных по показателям ЦУР](#). Эти данные будут также включаться в ежегодные доклады о ходе осуществления ЦУР с целью создания информационной основы для контроля и обзора в рамках ПФВУ. Хотя эта база данных будет, главным образом, сосредоточена на глобальных показателях ЦУР, в соответствующих случаях могут публиковаться и массивы вспомогательных данных.

Механизм «ООН – водные ресурсы» и Инициатива по комплексному мониторингу ЦУР 6 служат средством организации совместной работы учреждений-хранителей и координации их усилий в целях повышения эффективности поддержки деятельности стран по мониторингу ЦУР 6 на основе комплексного подхода с особым упором на институциональные аспекты мониторинга и межсекторальный характер водоснабжения и санитарии. Становые данные, скомпилированные и верифицированные учреждениями-хранителями, будут публиковаться на портале данных «ООН – водные ресурсы» по ЦУР 6, что создаст благоприятные условия для проведения всеобъемлющих оценок и анализа общего положения дел в сфере водоснабжения и санитарии и прогресса в осуществлении ЦУР 6.

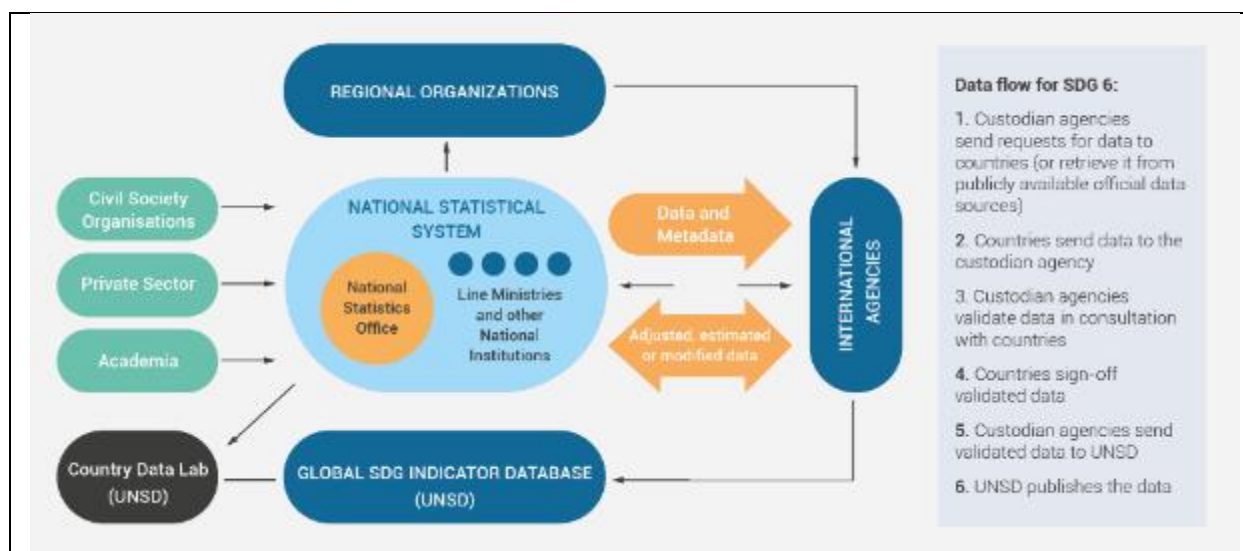


Диаграмма 2. Поток данных в отчетности о ходе осуществления ЦУР, подчеркивающие центральную роль национальной статистической системы (адаптированная иллюстрация из материалов МУЭГ-ЦУР).

- |   |   |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Civil Society Organizations</li> <li>- Private Sector</li> <li>- Academia</li> <li>- Country Data Lab (UNSD)</li> <li>- Regional Organizations</li> <li>- National Statistical System</li> <li>- National Statistical Office</li> <li>- Line Ministries and other National Institutions</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Организации гражданского общества</li> <li>- Частный сектор</li> <li>- Научно-педагогическое сообщество</li> <li>- Лаборатория страновых данных (СОООН)</li> <li>- Региональные организации</li> <li>- Национальная статистическая система</li> <li>- Национальная статистическая служба</li> <li>- Профильные министерства и другие национальные</li> </ul> |
|---|---|



<p>- Global SDG indicator database (UNSD) - Data and Metadata - Adjusted, estimated or modified data</p> <p>- International Agencies</p> <p>Data flow for SDG 6 1 Custodian agencies send requests for data to countries (or retrieve it from publicly available official data sources) 2 Countries send data to the custodian agency 3 Custodian agencies validate data in consultation with countries 4 Countries sign off validated data 5 Custodian agencies send validated data to UNSD 6 UNSD publishes the data</p>	<p>учреждения - Глобальная база данных по показателям ЦУР (СОООН) - Данные и метаданные - Скорректированные, оценочные или модифицированные данные - Международные учреждения</p> <p>Поток данных по ЦУР 6 1. Учреждения-хранители направляют странам запросы на предоставление данных (или извлекают их из общедоступных источников официальных данных) 2. Страны направляют данные учреждению-хранителю 3. Учреждения-хранители удостоверяют данные в консультациях со странами 4. Страны визируют достоверные данные. 5. Учреждения-хранители направляют достоверные данные в СОООН 6. СОООН публикует данные</p>
--	--

## Краткие сведения об Инициативе по комплексному мониторингу ЦУР 6

Хранители данных по глобальным показателям ЦУР 6 перечислены на Диаграмма 3 ниже. Они организуют свою работу в рамках трех взаимодополняющих инициатив: Совместной программы ВОЗ/ЮНИСЕФ по мониторингу водоснабжения, санитарии и гигиены (СПМ), Инициативы по комплексному мониторингу целевых задач ЦУР в сфере водоснабжения и санитарии (ГИРМ) и Глобального анализа и оценки состояния санитарии и питьевого водоснабжения (ГАОСПВ) в рамках механизма «ООН – водные ресурсы».

Опираясь на 15-летний опыт практической работы по мониторингу Целей развития тысячелетия (ЦРТ), персонал СПМ отвечает за мониторинг ЦУР 6 в сфере питьевого водоснабжения, санитарии и гигиены (целевые задачи 6.1 и 6.2). Механизм ГИРМ был учрежден в 2014 году с целью унификации и расширения текущей деятельности по мониторингу водных ресурсов, сточных вод и состояния экосистем (целевые задачи 6.3–6.6). Средства осуществления ЦУР 6 (целевые задачи 6.a и 6.b) входят в круг ведения ГАОСПВ, в рамках которого осуществляется мониторинг вложений средств и деятельности по созданию благоприятной среды, требуемых для обеспечения устойчивости и развития систем и служб водоснабжения и санитарии.

В своей совокупности, механизмы СПМ, ГИРМ и ГАОСПВ известны под названием Инициатива участников механизма «ООН – водные ресурсы» по комплексному мониторингу ЦУР 6. Эти три инициативы, в реализации которых применяются несколько отличные режимы работы и участвуют различные группы стран, приводятся во все большее соответствие друг с другом с целью более полного учета потребностей стран.

Инициатива по комплексному мониторингу призвана обеспечить решение следующих задач:

- разработка методологий и инструментов мониторинга глобальных показателей ЦУР 6
- повышение осведомленности на национальном и глобальном уровнях о деятельности по мониторингу ЦУР 6
- укрепление технического и институционального потенциала стран в области мониторинга
- компилирование страновых данных и подготовка отчетности о ходе осуществления ЦУР 6 на глобальном уровне

Руководство по комплексному мониторингу Цели устойчивого развития 6:  
передовая практика использования страновых систем мониторинга

Совместные усилия в связи с осуществлением ЦУР 6 особенно важны в том, что касается институциональных аспектов мониторинга, включая интеграцию процессов сбора и анализа данных по всем секторам, регионам и административным уровням. В этой связи, Инициатива по комплексному мониторингу ЦУР 6 реализуется в тесном сотрудничестве с широким кругом партнеров на международном, региональном и национальном уровнях.

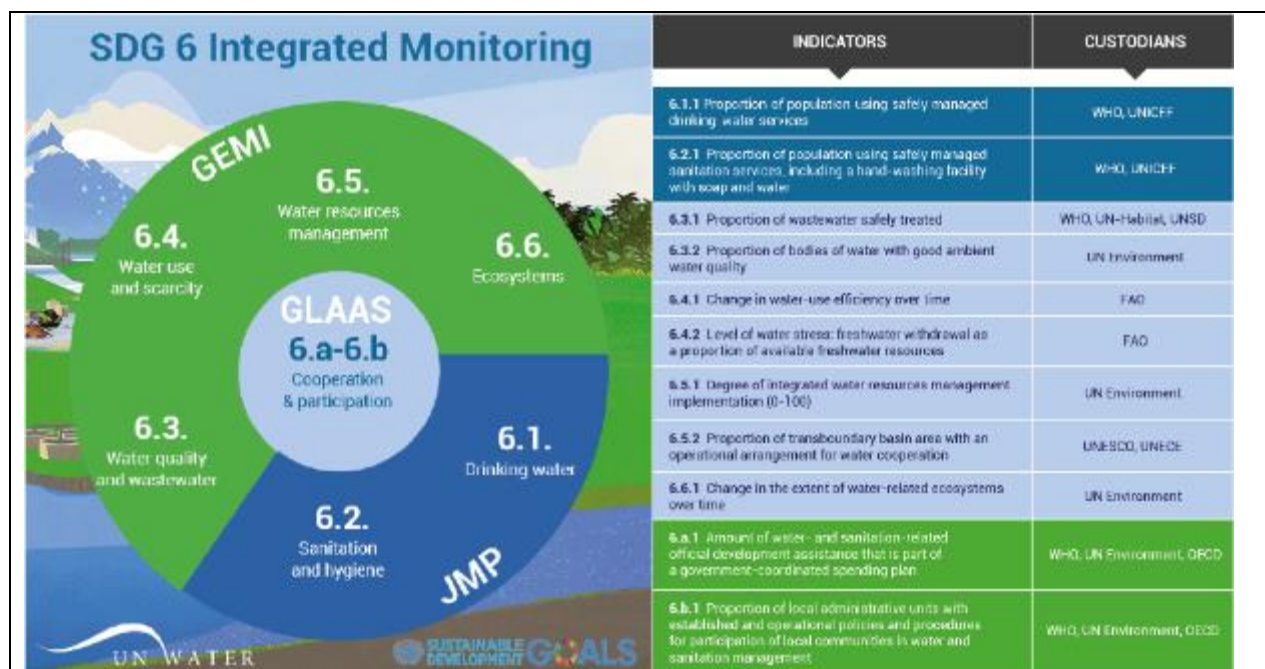


Диаграмма 3. Инициатива участников механизма «ООН – водные ресурсы» по комплексному мониторингу ЦУР 6 призвана оказать поддержку странам в их деятельности по мониторингу показателей в сфере водоснабжения и санитарии, а также компилированию данных для целей представления докладов о ходе осуществления на глобальном уровне.

<ul style="list-style-type: none"> <li>- SDG 6 Integrated Monitoring</li> <li>- Drinking water</li> <li>- Sanitation and hygiene</li> <li>- Water quality and wastewater</li> <li>- Water use and scarcity</li> <li>- Water resources management</li> <li>- Ecosystems</li> <li>- Cooperation and participation</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Комплексный мониторинг ЦУР 6</li> <li>- Питьевая вода</li> <li>- Санитария и гигиена</li> <li>- Качество воды и очистка сточных вод</li> <li>- Водопользование и нехватка воды</li> <li>- Управление водными ресурсами</li> <li>- Экосистемы</li> <li>- Сотрудничество и участие в работе</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Indicators</li> <li>- Custodians</li> <li>- 6.1.1 Proportion of population using safely managed drinking water services</li> <li>- WHO, UNICEF</li> <li>- 6.2.1 Proportion of population using safely managed sanitation services, including a hand-washing facility with soap and water</li> <li>- WHO, UNICEF</li> <li>- 6.3.1 Proportion of wastewater safely treated</li> <li>- WHO, UN-Habitat, UNSD</li> <li>- 6.3.2 Proportion of bodies of water with good ambient water quality</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Показатели</li> <li>- Учреждения-хранители</li> <li>- 6.1.1. Доля населения, пользующегося услугами питьевого водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности</li> <li>- ВОЗ, ЮНИСЕФ</li> <li>- 6.2.1. Доля населения, использующего организованные с соблюдением требований безопасности услуги санитарии, включая устройства для мытья рук с мылом и водой</li> <li>- ВОЗ, ЮНИСЕФ</li> <li>- 6.3.1. Доля безопасно очищаемых сточных вод</li> <li>- ВОЗ, ООН-Хабитат, СОООН</li> <li>- 6.3.2. Доля водоемов с хорошим качеством воды</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>- UN Environment</li> <li>- 6.4.1 Change in water-use efficiency over time</li> <li>- FAO</li> <li>- 6.4.2 Level of water stress: freshwater withdrawal as a proportion of available freshwater resources</li> <li>- FAO</li> <li>- 6.5.1 Degree of integrated water resources management implementation (0-100)</li> <li>- UN Environment</li> <li>- 6.5.2 Proportion of transboundary basin area with an operational arrangement for water cooperation</li> <li>- UNESCO, UNECE</li> <li>- 6.6.1 Change in the extent of water-related ecosystems over time</li> <li>- UN Environment</li> <li>- 6.a.1 Amount of water- and sanitation-related official development assistance that is part of a government-coordinated spending plan</li> <li>- WHO, UN Environment, OECD</li> <li>- 6.b.1 Proportion of local administrative units with established and operational policies and procedures for participation of local communities in water and sanitation management</li> <li>- WHO, UN Environment, OECD</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Программа ООН по окружающей среде</li> <li>6.4.1. Динамика изменения эффективности водопользования</li> <li>- FAO</li> <li>6.4.2. Уровень нагрузки на водные ресурсы: забор пресной воды в процентном отношении к имеющимся запасам пресной воды</li> <li>- FAO</li> <li>6.5.1. Степень внедрения комплексного управления водными ресурсами (от 0 до 100)</li> <li>- Программа ООН по окружающей среде</li> <li>6.5.2. Доля трансграничных водных бассейнов, охваченных действующими договоренностями о сотрудничестве в области водопользования</li> <li>- ЮНЕСКО, ЕЭК ООН</li> <li>6.6.1. Динамика изменения площади связанных с водой экосистем</li> <li>- Программа ООН по окружающей среде</li> <li>6.a.1. Объем официальной помощи в целях развития, выделенной на водоснабжение и санитарии в рамках координируемой государственной программы расходов</li> <li>- ВОЗ, Программа ООН по окружающей среде, ОЭСР</li> <li>6.b.1. Доля местных административных единиц, в которых действуют правила и процедуры участия граждан в управлении водными ресурсами и санитарией</li> <li>- ВОЗ, Программа ООН по окружающей среде, ОЭСР</li> </ul>
--	---

## Основопологающие принципы мониторинга ЦУР 6 на глобальном уровне

Работа по реализации Инициативы по комплексному мониторингу ЦУР 6 ведется на основе ряда руководящих принципов. С дополнительной информацией о том, как эти принципы применяются в рекомендуемых методологиях можно ознакомиться во второй части настоящего Руководства — [Целевые задачи и глобальные показатели](#).

### Учет опыта осуществления и унификация мониторинга на национальном уровне

Ответственность за мониторинг и подготовку отчетности о ходе осуществления ЦУР возлагается на страны, и в Повестке дня на период до 2030 года четко оговаривается, что глобальный контроль и обзор хода осуществления «будет проводиться главным образом на основе официальных данных из национальных источников». Наряду с этим, страны являются главными бенефициарами от улучшения доступа к высококачественным данным, и в большинстве случаев они уже располагают действующими системами мониторинга. Глобальные (и региональные) усилия в области мониторинга должны, соответственно, опираться на национальные системы мониторинга и укреплять их. Это предопределяет необходимость укрепления национальной статистической системы с упором на развитие технического и институционального потенциала и инфраструктуры мониторинга.

Наряду с этим должен осуществляться глобальный мониторинг, призванный обеспечить сопоставимость данных, полученных из одной страны, с данными, полученными из другой страны, а также сопоставимость данных в динамике по времени. Этот процесс унификации основывается на международно согласованных терминологии и стандартах, что обуславливает необходимость поддержания важного баланса между принципами национальной ответственности и глобальной (а также региональной) сопоставимости.

Руководство по комплексному мониторингу Цели устойчивого развития 6:  
передовая практика использования страновых систем мониторинга

Столь же важно унифицировать терминологию, стандарты и мероприятия по мониторингу внутри стран между различными министерствами и другими поставщиками данных. Этот процесс предполагает налаживание тесного сотрудничества с национальной статистической службой.

В том, что касается ЦУР 6, рекомендуемые методологии были разработаны таким образом, чтобы создать благоприятные условия для использования уже имеющихся национальных данных, полученных из многочисленных источников, и в то же время стимулировать страны к их поступательному согласованию с международной терминологией и стандартами. Концентрация внимания на вовлечении в процесс мониторинга всех соответствующих заинтересованных сторон призвана стимулировать унификацию подходов внутри стран. Наличие детализированных и прозрачных метаданных помогает сгладить различия между национальными, региональными и международными определениями терминов и стандартами, а посредством строго оговоренного процесса удостоверения данных обеспечивается возможность их анализа и согласования друг с другом.

### **Этапы поступательного развития системы мониторинга**

Будучи воплощением концепции поступательного развития системы мониторинга, рекомендуемые методологии создают благоприятные условия для того, чтобы государства-члены осуществляли мониторинг ЦУР 6 на уровнях, соответствующих их национальному потенциалу и имеющимся ресурсам, опираясь на существующие механизмы мониторинга и массивы данных.

Страны могут приступить к этой работе на базе упрощенных методов, например, путем использования качественных оценок, основанных на альтернативных источниках данных, или осуществления мониторинга ограниченного набора параметров в пределах ограниченного числа объектов. По мере наращивания потенциала и ресурсов страны с течением времени сфера реализации программ мониторинга может быть расширена и на вооружение могут быть приняты более надежные методы, такие как проведение измерений и снятие показаний приборов учета на местах, каждый из которых позволяет повысить уровень дезагрегирования данных. Смоделированные данные могут заполнить имеющиеся пробелы в кратко- и среднесрочной перспективе.

То же самое относится и к наблюдениям за поверхностью Земли, которые могут быть использованы для осуществления экономически эффективного мониторинга размеров и качественного состояния экосистем, землепользования и гидрологических параметров. С учетом того, что разрешающая способность систем наблюдений за поверхностью Земли зачастую непрерывна как в пространстве, так и во времени, этот вид информации особенно полезен для отслеживания изменений окружающей среды в динамике по времени.

Данные по водоснабжению и санитарии собираются широким кругом заинтересованных сторон, и благодаря их вовлеченности в процесс национального мониторинга в странах может наблюдаться значительное увеличение объема имеющихся данных.

Более того, внедрение новых технологий открывает возможность стремительно повысить способность собирать, хранить, анализировать, предоставлять и совместно использовать данные при одновременном снижении затрат. В дополнение к наблюдениям за поверхностью Земли существует прикладное программное обеспечение для сотовых телефонов и сбора геопространственных данных, с помощью которого данные можно передавать в режиме реального времени для использования в различных целях посредством мобильных веб-приложений. Такая упрощенная и доступная по цене технология способствует развитию гражданской науки, что в свою очередь может содействовать осуществлению мониторинга в отдаленных районах или в условиях ограниченности ресурсов и повысить уровень дезагрегирования данных.

Руководство по комплексному мониторингу Цели устойчивого развития 6:  
передовая практика использования страновых систем мониторинга

### **Интеграция данных**

Показатели ЦУР 6 соотносятся с различными аспектами водоснабжения и санитарии, а соответствующая информация зачастую собирается в различных секторах. Например, сбор данных по водопользованию в сельском хозяйстве часто осуществляется Министерством сельского хозяйства, тогда как данные по качеству питьевой воды могут собираться Министерством здравоохранения, а данные по качеству воды в водоемах и сбросу сточных вод — Министерством окружающей среды. Некоторые данные компилируются национальными министерствами и субнациональными ведомствами или национальной статистической службой, тогда как другие данные собираются негосударственными субъектами действия, например, коммунальными службами, университетами и научно-исследовательскими институтами, неправительственными организациями, а также инициативными группами граждан, предприятиями частного сектора и партнерами по развитию. Рекомендуемые методологии мониторинга показателей ЦУР 6 также включают весьма отличающиеся друг от друга механизмы сбора данных — от обследований домохозяйств и до наблюдений за поверхностью Земли.

Вместе с тем, для осуществления ЦУР 6 необходимо отходить от секторального подхода, характерного для сектора водоснабжения и санитарии, и внедрять более комплексную концепцию управления. Для разработки согласованных политических установок и принятия обоснованных решений в области развития необходимо оценить и проанализировать потенциальные последствия различных путей развития с точки зрения социального, экономического и экологического благосостояния. Соответственно, концепция комплексного управления может быть сформулирована исключительно путем интеграции гидрологической, экологической и социально-экономической информации. В этом плане, одна из ключевых задач мониторинга заключается в том, чтобы свести всю эту информацию воедино и, тем самым, создать благоприятные условия для проведения всеобъемлющей оценки и анализа состояния водных ресурсов и разных путей развития и способствовать сокращению институциональной разобщенности.

### **Использование и дезагрегирование данных**

Одна из ключевых задач мониторинга состоит в создании информационной основы процесса разработки политического курса и принятия решений. В связи с этим, важно обеспечить, чтобы данные были достаточно подробными для понимания того, где, когда и как следует осуществлять целевые мероприятия и кто является объектом их воздействия. Это требует, чтобы данные, которые могут быть дезагрегированы, разукрупнялись в пространственном плане (воды какой именно реки загрязнены?), в динамике по времени (в какое время года регистрируются размеры водно-болотных угодий?) и в разбивке по секторам (в каком секторе используются водные ресурсы и образуются сточные воды?). Наряду с этим, может оказаться полезным разделить показатели на соответствующие подкомпоненты, например, по различным аспектам комплексного управления водными ресурсами (КУВР) или типам экосистем.

В преамбуле Повестки дня на период до 2030 года страны «обещали, что никто не будет забыт». Иными словами, ни одну из конечных целей или целевых задач ЦУР не следует считать достигнутой или решенной до тех пор, пока они не осуществлены всеми странами мира. Чтобы отслеживать прогресс с этой точки зрения, необходимо, чтобы данные могли быть дезагрегированы по определенным социально-экономическим слоям, например в разбивке по уровню дохода, полу, возрасту, расе, этнической принадлежности, миграционному статусу, инвалидности, географическому местонахождению и другим признакам, имеющим значение в национальном контексте.

В том, что касается ЦУР 6, обещание никого не забыть имеет особое значение в контексте целевых задач 6.1 и 6.2 об обеспечении всеобщего доступа к питьевой воде, санитарии и гигиене. Текущие данные могут быть дезагрегированы по месту жительства и субнациональным регионам, а также по уровню материального благосостояния. С течением времени следует обеспечить, чтобы собираемыми данными были охвачены и

Руководство по комплексному мониторингу Цели устойчивого развития 6:  
передовая практика использования страновых систем мониторинга

неформальные городские поселения, а также разработать инструментарий проведения обследований, который позволит отследить динамику изменений в социально отчужденных группах населения и проявления неравенства внутри домохозяйств, например в разбивке по признаку пола, возраста и инвалидности.

В том, что касается целевых задач 6.3–6.6 по водоемам, сточным водам и экосистемным ресурсам с показателями, выраженными в физических величинах, задача дезагрегирования данных по социальным слоям отличается повышенной сложностью. Вместе с тем, недостатки в организации управления этими ресурсами воздействуют на различные группы людей по-разному, и последствия этого важно оценить и проанализировать, а проведению таких оценок и анализа способствует привязка физических величин к географическим координатам. Например, регистрация того, какой именно водосборный бассейн той или иной страны прежде всего характеризуется нехваткой водных ресурсов, позволяет оценить социальное воздействие дефицита воды по численности населения, проживающего в его пределах.

	
<p>Преодоление разобщенности — одна из ключевых задач мониторинга заключается в сведении всей имеющейся информации воедино в интересах реализации концепции комплексного управления, способствующей сокращению масштабов институциональной раздробленности. Фотография предоставлена: Этьен Пулен, на условиях лицензии Creative Commons Attribution</p>	<p>Дезагрегирование имеет крайне важное значение для максимально возможного повышения полезности данных с точки зрения процессов разработки политического курса, принятия решений и планирования, включая обеспечение того, чтобы никто не остался забытым. Фотография предоставлена: Азиатский банк развития, на условиях лицензии Creative Commons Attribution</p>
	
<p>Использование новых методологий мониторинга, таких как наблюдения за поверхностью Земли, может крайне быстро улучшить наши знания о водных ресурсах, которыми мы располагаем. Фотография предоставлена: Малик Науманн, на условиях лицензии Creative Commons Attribution</p>	<p>Данные по водоснабжению и санитарии собираются самыми разными заинтересованными сторонами, например активными гражданами, заботящимися о своей общине. Объединяя их усилия, страны могут обеспечить значительное увеличение объема имеющихся данных. Фотография предоставлена: Лесная служба Северного</p>

## Глобальный процесс и поддержка на страновом уровне

По завершении разработки, апробации, оценки эффективности и пересмотра методологий мониторинга глобальных показателей ЦУР 6 в течение 2014–2016 годов, система глобального мониторинга ЦУР 6 была официально введена в действие в начале 2017 года. На первом этапе — в процессе определения базового уровня 2017 года по всему комплексу показателей — преследуется цель установить общемировую базовую точку отсчета по 11 глобальным показателям ЦУР 6, что позволит своевременно подготовиться к проведению углубленного обзора хода осуществления ЦУР 6 в рамках ПФВУ в 2018 году. Последующие этапы будут сконцентрированы на обеспечении глобального охвата и поступательной передаче ответственности на национальный уровень (2018–2021 годы), интеграции и включении в основную деятельность (2021–2025 годы) и, в конечном итоге, консолидации и поддержании самодостаточности (2025–2030 годы) процесса мониторинга на всех уровнях. С дополнительной информацией о процессе определения базового уровня 2017 года можно ознакомиться на [нашем веб-сайте](#).

В рамках Инициативы по комплексному мониторингу ЦУР 6 и учреждениями-хранителями данных соответствующим странам будет предоставляться техническая, а также институциональная поддержка, как это в сводном виде изложено в Таблица 2 ниже. С более подробным общим обзором можно ознакомиться на [нашем веб-сайте](#). Чтобы узнать о дополнительных возможностях, можно воспользоваться последующим разделом «Людские и финансовые ресурсы».

**Таблица 2. Описание институционального и технического аспектов мониторинга, а также связанных с ними запросов и поддержки на страновом уровне.**

Компонент процесса	Описание	Ответственное подразделение на глобальном уровне	Запросы в адрес стран	Оказание поддержки странам.
Институциональный	Сконцентрирована на средствах осуществления мониторинга ЦУР 6, таких как наращивание политической поддержки и институционального потенциала, обеспечение согласованности с национальными структурами и процессами и стимулирование межсекторального сотрудничества	Инициатива по комплексному мониторингу ЦУР 6 (предоставляется через посредство Технической консультативной группы механизма «ООН – водные ресурсы»)	Назначение общенационального координатора по вопросам мониторинга ЦУР 6, на которого возлагается ответственность за координацию предпринимаемых мер и потенциальный созыв межсекторальной рабочей группы по вопросам мониторинга (более подробная информация об этом приводится в следующей главе «Страновой процесс в период экспериментальной	Институциональные руководящие принципы, веб-семинары и служба помощи  Организация мероприятий, связанных с институциональным и аспектами работы и многими показателями, например семинаров-практикумов, содействие реализации процессов на страновом уровне и институциональная поддержка

Руководство по комплексному мониторингу Цели устойчивого развития 6:  
передовая практика использования страновых систем мониторинга

			апробации») )	
Технически й	Относится к осуществлению методологий расчета показателей — различие между структурами и процессами будет определяться спецификой конкретных показателей в зависимости от источников данных, методологии и заинтересованных сторон, принимающих участие в работе	Учреждения-хранители данных по ЦУР 6	Обмен страновыми данными и метаданными по глобальным показателям — по различным показателям могут назначаться разные национальные партнеры, в адрес которых следует направлять запросы; общенациональный координатор должен быть уведомлен о получении запроса (общая схема организации потоков данных приведена на Диаграмма 2)	Технические руководящие принципы, веб-семинары, учебные пособия и службы помощи по конкретным показателям  Организация различных форм работы по конкретным показателям, например, сообщества специалистов-практиков, семинары-практикумы, экспертная техническая помощь



Роль системы Организации Объединенных Наций заключается в оказании поддержки странам в их усилиях по мониторингу водоснабжения и санитарии. Фотография предоставлена: Глобальное партнерство по стратегиям развития с низким уровнем выбросов (LEDS GP), на условиях лицензии Creative Commons Attribution.



## Мониторинг ЦУР 6 на национальном уровне

Государствам-членам понадобится принять решение о подходящей структуре осуществления мониторинга ЦУР 6 на национальном уровне. Нижеследующая глава содержит руководящие указания и рекомендации относительно того, как это можно сделать. В ней рассматриваются факторы успеха, такие как политическая поддержка, сосредоточенность на использовании данных и обеспечение согласованности с национальными процессами и структурами, а также широкий круг заинтересованных сторон, принимающих участие в работе, и необходимые людские и финансовые ресурсы. Затем в этой главе описывается процесс, позволяющий приступить к мониторингу ЦУР 6 на национальном уровне с учетом вышеперечисленных аспектов.

Эта глава основана на отзывах и пожеланиях стран, а также уроках, извлеченных в ходе экспериментальной апробации системы мониторинга ЦУР 6, которая была проведена в Иордании, Нидерландах, Перу, Сенегале и Уганде. Эта экспериментальная апробация была нацелена на оценку эффективности как технической, так и институциональной целесообразности мониторинга ЦУР 6 и изучение вопроса о том, каким образом его можно успешно осуществить на национальном уровне. В целях экспериментальной апробации представители всех стран проведения этого эксперимента собрались вместе, чтобы поделиться своим опытом практической работы, обсудить открывающиеся возможности и проблемы, требующие своего решения в ходе продвижения вперед, как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе, определить факторы успеха осуществления на национальном уровне и выработать рекомендации в отношении того, каким образом Организация Объединенных Наций могла бы еще более эффективно оказывать поддержку странам в этой связи. В этой главе также обобщаются отзывы и пожелания, полученные в ходе публичной экспертизы в 2016 году.

### Страновой процесс в период экспериментальной апробации

В каждой из стран проведения эксперимента процесс мониторинга начинался с **общенационального вводного семинара-практикума**, в котором принимали участие представители многих различных секторов и правительственных ведомств, преследующих различные цели, обладающих опытом практической работы в разных областях, а также собравших разноплановые (иногда внутренне противоречивые) массивы данных. В центре внимания этих семинаров всегда находился вопрос о вовлечении в работу национальной статистической службы, которая обычно является высшей инстанцией, уполномоченной окончательно утверждать официальную статистику. Перечень заинтересованных сторон, принимавших участие в работе, приводится в

Руководство по комплексному мониторингу Цели устойчивого развития 6:  
передовая практика использования страновых систем мониторинга

Таблица 3 ниже.

Все страны назначили своего **координатора по вопросам ЦУР 6**, либо до начала, либо по окончании вводного семинара, которому было поручено выступать в качестве координатора работы в целом и лица для поддержания связи с глобальной Инициативой. Министерство, которое такой координатор представлял, отличалось от страны к стране.<sup>4</sup>

**Технические рабочие группы** в составе представителей всех соответствующих заинтересованных сторон были сформированы по каждому показателю или, в отдельных случаях, по целевой задаче ЦУР 6, охватывающей многие показатели. В каждой рабочей группе были назначены одно или несколько ведущих учреждений, на которые была возложена конечная ответственность за осуществление мониторинга, координацию усилий других заинтересованных сторон и регулярное представление обновленной информации координатору по вопросам ЦУР 6.

Технические рабочие группы провели **семинары-практикумы по техническим вопросам**, посвященные обзору методологий, оценке существующих массивов данных и определению процедуры консолидации данных. В ряде случаев было достигнуто общее согласие относительно необходимости сбора новых данных. Эти рабочие группы обсудили также вопрос о необходимости определения дополнительных показателей для отслеживания хода продвижения вперед в осуществлении ЦУР 6 на национальном уровне. Затем они продолжили свою работу, приступив к реализации планов, сбору, удостоверению и анализу данных. При необходимости они обращались к учреждениям-хранителям данных с запросами на оказание дополнительной технической поддержки, будь то в форме веб-консультаций или более непосредственного участия через миссии экспертов.

Наряду с этим, в каждой из стран была создана **межсекторальная рабочая группа по вопросам мониторинга** в составе координатора по вопросам ЦУР 6 и ведущих специалистов технических рабочих групп. Задача этой группы заключалась в осуществлении мониторинга и работе с данными по всем показателям и секторам в целях содействия освоению накопленного опыта, упорядочения процессов сбора данных и управления ими, а также предоставления поддержки при проведении совместного анализа и использовании данных как основы разработки политического курса и принятия решений.

На заключительном этапе этого процесса несколько стран провели **общенациональные семинары-практикумы по подведению итогов**, собравшие многих из участников вводных семинаров и посвященные обсуждению достигнутых результатов и извлеченных уроков, а также планированию последующих циклов работы по сбору данных.

С дополнительной информацией о результатах экспериментальной апробации можно ознакомиться на нашем [веб-сайте](#).

---

<sup>4</sup> Иордания — Министерство водных ресурсов и ирригации; Нидерланды — Министерство инфраструктуры и окружающей среды; Перу — Министерство сельского хозяйства (более конкретно — Национальное водохозяйственное управление); Сенегал — Министерство водоснабжения и санитарии; Уганда — Министерство водных ресурсов и окружающей среды.

Руководство по комплексному мониторингу Цели устойчивого развития 6:  
передовая практика использования страновых систем мониторинга



Первым мероприятием, положившим начало мониторингу ЦУР 6 в Сенегале, стал семинар-практикум с участием представителей заинтересованных сторон из всех секторов. Фотография предоставлена: Механизм «ООН — водные ресурсы»



Техническая группа по показателю 6.6.1 проводит оценку существующих массивов данных по экосистемам в Перу и планирует следующие шаги по определению национального базового уровня состояния экосистем. Фотография предоставлена: Механизм «ООН — водные ресурсы»

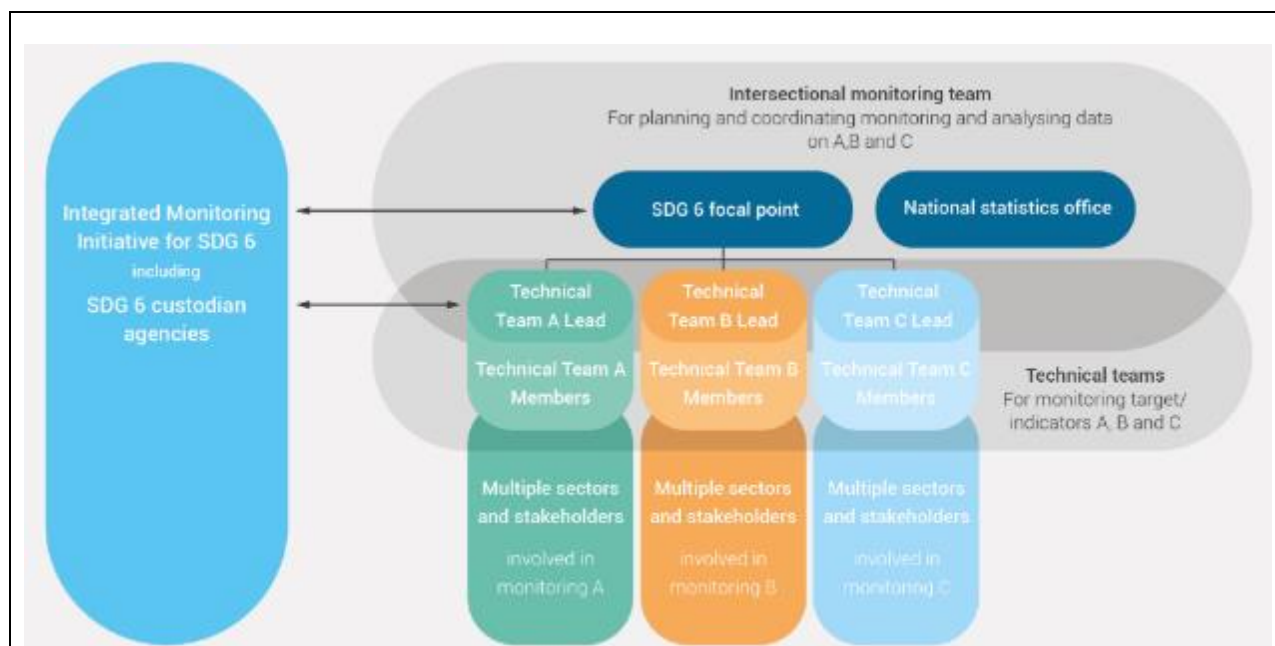


Диаграмма 4. Организационная схема взаимоотношений между заинтересованными сторонами, принимающими участие в экспериментальной апробации.

- Integrated Monitoring Initiative for SDG 6  
- including  
- SDG 6 custodian agencies

- Intersectoral monitoring team  
- For planning and coordinating monitoring and analysing data across targets and indicators

- SDG 6 focal point  
- National Statistical Office

- Инициатива по комплексному мониторингу ЦУР 6  
- в том числе  
- Учреждения-хранители данных по ЦУР 6

- Межсекторальная рабочая группа по вопросам мониторинга  
- Для планирования и координации мониторинга и анализа данных по всем целевым задачам и показателям

- Координатор по вопросам ЦУР 6  
- Национальная статистическая служба

Руководство по комплексному мониторингу Цели устойчивого развития 6:  
передовая практика использования страновых систем мониторинга

- Technical team X lead - Technical team X members - Multiple sectors and stakeholders - involved in monitoring X	- Ведущий специалист технической рабочей группы X - Члены технической рабочей группы X - Представители секторов и заинтересованных сторон - принимающие участие в мониторинге X
- Technical teams - For monitoring targets/indicators X, Y and Z	- Технические рабочие группы - по мониторингу целевых задач / показателей X, Y и Z

#### Вставка 1. Почему следует начинать с проведения общенационального вводного семинара-практикума?

Встречи лицом к лицу являются одним из эффективных способов установления связей между заинтересованными сторонами, их вовлечения в работу, обмена информацией и стимулирования взаимодействия. Инициирование деятельности по мониторингу ЦУР 6 посредством проведения общенационального вводного семинара-практикума с участием всех соответствующих заинтересованных сторон может также послужить решению следующих задач:

- обеспечение ясного понимания значения Повестки дня на период до 2030 года с точки зрения мониторинга положения дел в области водоснабжения и санитарии
- выявление элементов мониторинга водоснабжения и санитарии, существующих в данной стране, например, что и кем отслеживается и какие данные уже имеются в наличии
- распределение функций и сфер ответственности в области мониторинга ЦУР 6:
  - o ведущие специалисты / учреждения, входящие в состав каждой из технических рабочих групп
  - o персональный состав каждой из технических рабочих групп
  - o общенациональный координатор и межсекторальная рабочая группа по вопросам мониторинга
  - o круг ведения координатора, технических рабочих групп и межсекторальной рабочей группы по вопросам мониторинга ЦУР 6
- согласование единого плана действий по определению базового уровня по глобальным показателям ЦУР 6 (которые надлежит дополнить планами действий по конкретным показателям)

### Синергетические связи между наличием данных и отчетностью

Все страны, участвовавшие в экспериментальной апробации 2016 года, обладали способностью компилирования данных для целей определения своего базового уровня, и пришли к общему согласию в том, что значительный объем данных уже имеется в наличии, но зачастую эти данные недостаточно систематизированы и рассеяны между министерствами и учреждениями. Было отмечено, что в будущем систему мониторинга потребуется поэтапно совершенствовать в том, что касается сбора, хранения и анализа данных, но также и то, что **успех мониторинга ЦУР 6 необязательно предопределяется наличием полных массивов данных**. В большинстве случаев страны дали высокую оценку этапам поступательного развития системы мониторинга, поскольку такой подход открывает перед ними возможность привести систему мониторинга в соответствие со своим текущим потенциалом и ресурсами.

Во многих странах некоторые из глобальных показателей ЦУР 6 или их компоненты покрываются посредством других механизмов отчетности, такими как опросный лист Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) / Евростата (6.3.1, 6.4.2), система контроля выполнения решений Совета министров африканских стран по водным ресурсам (AMCOW) и Совета министров арабских государств по водным ресурсам (ряд глобальных показателей ЦУР 6), Рамочная директива Европейского союза по управлению водным хозяйством (6.3.2, 6.6.1), отчетность в рамках Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (6.5.2) и Рамсарская конвенция (6.6.1). Следует также подчеркнуть, что глобальные показатели ЦУР 6 включают подкомпоненты, и некоторые из них используются для формирования массивов данных по многим показателям. Например, одни и те же данные по отбору воды из природных источников используются для расчета как показателя 6.4.1, так и показателя 6.4.2.

Руководство по комплексному мониторингу Цели устойчивого развития 6:  
передовая практика использования страновых систем мониторинга

С дополнительной информацией об источниках данных по конкретным показателям и методам их сбора, включая примеры этапов поступательного развития системы мониторинга, можно ознакомиться во второй части настоящего Руководства — [Целевые задачи и глобальные показатели](#).



Совещание стран Африки, состоявшееся в мае 2016 года в Аккре, Гана, которое было создано под эгидой Совета министров африканских стран по водным ресурсам (AMCOW) с целью обсуждения региональных усилий в области мониторинга и отчетности и того, как эта работа может вписаться в процесс глобального мониторинга и отчетности по осуществлению ЦУР 6. Фотография предоставлена: Механизм «ООН — водные ресурсы»

### **Фактор успеха: формирование политической поддержки**

Важность признания и поддержки процесса мониторинга на высоком уровне со стороны руководителей во всех соответствующих секторах и учреждениях была подчеркнута всеми странами, в которых проводилась экспериментальная апробация. Такая поддержка является ключевым элементом обеспечения обмена данными между всеми секторами и учреждениями, их использования в процессах разработки политического курса и принятия решений, а также гарантированного финансирования системы мониторинга с течением времени.

Одна из стран проведения эксперимента укрепила политическую поддержку посредством участия высокопоставленных должностных лиц в своем вводном семинаре-практикуме. В другой стране это было достигнуто посредством письменного обращения ко всем соответствующим министерствам с просьбой о назначении официальных координаторов. Работа технических групп зачастую возглавлялась руководителями старшего звена, ответственными за разработку политического курса и принятие решений, что позволило еще больше укрепить институциональную приверженность делу.

Для формирования политической поддержки крайне важно:

- убедительно обосновать важность мониторинга, выдвинув на первый план описание того, как наличие доступа к высококачественным данным может повысить эффективность процессов разработки политического курса, принятия решений и планирования;
- обеспечить ясное понимание значения Повестки дня на период до 2030 года и взаимосвязей между глобальными и национальными процессами, особенно в том, что касается мониторинга, например, роли глобальных показателей в их соотношении с национальными показателями и того, каким образом страновые данные будут использоваться на глобальном уровне (см. предыдущую главу «Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: общие сведения» и предшествующий раздел «Функции и сферы ответственности»);

- обеспечить ясное понимание того, что именно целесообразно делать с учетом национальных особенностей и в течение установленных сроков, чтобы обеспечить реалистичность ожиданий; при этом концепция «этапов поступательного развития системы мониторинга» может оказаться полезным инструментом наглядного обоснования возможности приступить к мониторингу ЦУР 6 сравнительно простым и ресурсоэффективным образом;
- опираться на существующие структуры руководства на государственном уровне и укреплять их (см. следующий раздел — «Фактор успеха: обеспечение согласованности с национальными структурами и процессами»).



Политическая поддержка процесса мониторинга может выстраиваться путем выдвижения на первый план того, каким образом наличие данных может улучшить процессы разработки политического курса, принятия решений и планирования. Фотография предоставлена: на условиях лицензии Creative Commons Attribution.

### **Фактор успеха: концентрация внимания на использовании данных**

По завершении экспериментальной апробации страны проведения эксперимента подчеркнули ряд важных моментов, связанных с использованием данных. Во-первых, был сделан вывод о том, что сбор данных производится с целью оказания поддержки процессам разработки политического курса и принятия решений на национальном уровне. В этой связи важно связать процесс мониторинга с политическими процессами. В одной из стран проведения эксперимента эта взаимосвязь была установлена путем назначения лиц, ответственных за разработку политики, в качестве координаторов мониторинга каждого из показателей. Более того, в случае если одно и то же министерство координирует как деятельность по осуществлению, так и процесс мониторинга конкретного показателя, эти различные процессы могут взаимно усиливать друг друга благодаря обмену информацией, надлежащими методами практической работы и извлеченными уроками.

Во-вторых, при анализе данных как в рамках ЦУР 6, так и вне ее пределов, необходимо руководствоваться комплексным подходом. Поскольку мониторинг водоснабжения и санитарии зачастую ведется по всему спектру разнообразных секторов, это открывает превосходную возможность использовать данные по водоснабжению и санитарии для увязки массивов данных по иным охваченным секторам. Наличие межсекторальной группы по вопросам мониторинга может оказаться весьма полезным с точки зрения проведения межсекторального анализа данных по водоснабжению и санитарии. Было также рекомендовано обеспечивать, чтобы различные массивы данных по разным секторам были доступными широкому кругу лиц (как с технической, так и с политической точки зрения), а ключевыми звеньями в этом плане являются прозрачность, стандартизация и политическая поддержка. Наряду с этим, для проведения

Руководство по комплексному мониторингу Цели устойчивого развития 6:  
передовая практика использования страновых систем мониторинга

комплексного анализа необходимо располагать всеобъемлющим набором аналитических инструментов или механизмов.

В-третьих, важно обеспечить использование данных для повышения осведомленности политических деятелей и широкой общественности. В этом плане важно представлять информацию в форме, доступной для понимания неспециалистами.

С дополнительной информацией о том, как данные по различным показателям могут быть использованы в процессах разработки политического курса и принятия решений, можно ознакомиться в последующей главе «Как использовать данные» и во второй части настоящего Руководства — [Целевые задачи и глобальные показатели](#).

### **Фактор успеха: обеспечение согласованности с национальными структурами и процессами**

Для обеспечения устойчивости в долгосрочной перспективе крайне важно согласовать процесс мониторинга ЦУР с существующими процессами мониторинга и отчетности на национальном уровне во всех соответствующих секторах и в национальной статистической службе, а также с процессами разработки политического курса и принятия решений и с существующими институциональными и координационными механизмами. Процесс мониторинга необходимо надлежащим образом отражать в планах работы и бюджетах.

В странах проведения эксперимента функции и сферы ответственности в области мониторинга ЦУР 6 были приведены в соответствие с существующими структурами руководства мониторингом, отчетностью и осуществлением на государственном уровне. Например, в одной из стран проведения эксперимента процесс мониторинга ЦУР 6 был совмещен с процессом проведения совместных секторальных обзоров на национальном уровне, что также открыло возможность для проведения обзора и адаптации существующих механизмов мониторинга. Представители другой страны проведения эксперимента указали на благоприятную возможность обзора методологий мониторинга и их «национальной адаптации» применительно к конкретным условиям страны, а также поэтапной передачи ответственности на национальный уровень. Еще одна страна признала, что, даже при наличии у нее возможности определить свой базовый уровень в кратчайшие сроки, создание институциональных механизмов мониторинга и их подключение к основной деятельности является более сложной проблемой.



Для обеспечения устойчивости в долгосрочной перспективе крайне важно интегрировать процесс мониторинга ЦУР в существующие процессы и структуры, а также надлежащим образом отразить это в планах работы и бюджетах. Фотография предоставлена: Хулио Пантоха, на условиях лицензии Creative Commons Attribution.

### **Фактор успеха: участие заинтересованных сторон**

Как упоминалось в предыдущем разделе «Интеграция данных», мониторинг ЦУР 6 по определению предполагает вовлечение в работу широкого круга заинтересованных сторон из всех секторов и на всех уровнях государственного управления.



Руководство по комплексному мониторингу Цели устойчивого развития 6:  
передовая практика использования страновых систем мониторинга

Таблица 3 содержит общий обзор заинтересованных сторон, принимавших участие в экспериментальной апробации методологий мониторинга ЦУР 6.

При наличии многочисленных заинтересованных сторон необходимо составить четкую схему их институционального взаимодействия в процессе мониторинга и соответствующего распределения функций и сфер ответственности. В странах проведения эксперимента назначение общенационального координатора по вопросам ЦУР 6 и формирование технических рабочих групп по каждому из показателей / целевых задач, а также межсекторальной рабочей группы по вопросам мониторинга, помогли организовать работу заинтересованных сторон (описание этих рабочих групп содержится в предшествующем разделе «Страновой процесс в период экспериментальной апробации» и проиллюстрировано на Диаграмма 4). Представители стран проведения эксперимента подтвердили значимость этих рабочих групп, отметив, что данный процесс сводит воедино множество агентств и заинтересованных сторон, которые в силу традиции никогда не работали вместе (и даже не встречались друг с другом), что положило начало тесному сотрудничеству между ними и его усилению далеко за рамками мониторинга ЦУР 6.

С примерами того, как различные заинтересованные стороны могут внести свой вклад в мониторинг ЦУР 6, можно ознакомиться на нашем [веб-сайте](#).

Руководство по комплексному мониторингу Цели устойчивого развития 6:  
передовая практика использования страновых систем мониторинга

Таблица 3. Общий обзор заинтересованных сторон, принимающих участие в мониторинге глобальных показателей ЦУР 6 (с более подробной информацией можно ознакомиться во второй части настоящего Руководства — [Целевые задачи и глобальные показатели](#)).

Примеры национальных министерств и учреждений	Примеры других заинтересованных сторон национального уровня	Примеры заинтересованных сторон регионального и глобального уровней
<p>Министерства/учреждения/агентства по вопросам водоснабжения, санитарии, окружающей среды, метеорологии, гидрологии, геологии, продовольствия, сельского хозяйства, ирригации, здравоохранения, государственных услуг, планирования, жилищного строительства, инфраструктуры, производства, энергетики, природных ресурсов, горной добычи, финансов и т. п. Национальная статистическая служба</p>	<p>Субнациональные органы государственного управления, государственные и частные службы коммунального водоснабжения и канализации, а также поставщики иных услуг, космические агентства, университеты и научно-исследовательские институты, советы по управлению водосборными бассейнами, ассоциации пользователей, торгово-промышленные ассоциации, национальные партнерства по водным ресурсам, НПО</p>	<p>межправительственные учреждения, межминистерские советы, специализированные органы Организации Объединенных Наций, региональные комиссии, партнеры по развитию, доноры и банки развития, НПО</p>



Учетные данные и отчеты соответствующих поставщиков услуг, например, по сбору и переработке фекальных шламов (показатели 6.2.1 и 6.3.1), могут быть использованы для наполнения показателей ЦУР 6 конкретным содержанием. Фотография предоставлена: Джулиан Доци, на условиях лицензии Creative Commons Attribution.

## Людские и финансовые ресурсы

Важно осознавать, что мониторинг требует выделения надлежащих ресурсов, и проявлять реализм в отношении того, что именно может быть достигнуто в рамках имеющихся ресурсов. Для осуществления деятельности в области мониторинга требуются затраты рабочего времени персонала, наращивание потенциала и техническая поддержка, а также объекты инфраструктуры и обеспечение их непрерывного функционирования и технического обслуживания. Однако можно рассчитывать, что с течением времени расходы будут уменьшаться по мере повышения уровня институционализации процесса.

Представители большинства стран проведения эксперимента заявили о том, что их деятельность в области мониторинга будет осуществляться силами существующего персонала, но при этом отметили важность выделения достаточного времени и финансовых средств в связи с расширением сферы охвата ЦУР 6. Представитель одной из стран проведения эксперимента указал на наличие огромного людского и материально-технического потенциала в различных секторах, но также признал, что реализация этого потенциала потребует координации действий и упорядочения работы.

Успех мониторинга напрямую зависит от наличия убежденных поборников этого направления деятельности в рамках задействованных учреждений. Представитель одной из стран проведения эксперимента пояснил,

Руководство по комплексному мониторингу Цели устойчивого развития 6:  
передовая практика использования страновых систем мониторинга

что привлеченные специалисты выкроили время в своих весьма плотных графиках работы, чтобы способствовать реализации данного проекта, поскольку сочли его чрезвычайно интересным и важным.

Была отмечена потребность во внешней технической поддержке и наращивании потенциала, особенно в том, что касается так называемых «новых» показателей по водным ресурсам, сточным водам и экосистемам. Национальные сети гидрометеорологических наблюдений, а также статистический потенциал национальных статистических служб и профильных министерств представляют собой базовую инфраструктуру деятельности в области мониторинга, и вложение средств в их развитие имеет первостепенное значение.

Та поддержка, которая предлагается странам в рамках Инициативы по комплексному мониторингу ЦУР 6 (см. Таблица 2), была разработана на основе отзывов и пожеланий стран проведения эксперимента. Другие виды поддержки в натуральной форме и финансовой поддержки, которыми страны могут воспользоваться, включают следующее:

- коммунальные службы водоснабжения и канализации зачастую осуществляют сбор данных для целей управления и во исполнение нормативных требований, которые могут оказаться полезными для мониторинга на национальном уровне;
- университеты и научно-исследовательские институты могут осуществлять сбор данных для научно-исследовательских целей и в силу этого могут располагать данными и инфраструктурой мониторинга, которыми они могут поделиться; эти же учреждения могут также обладать способностью предоставить поддержку в наращивании потенциала;
- национальные и международные НПО, а также группы гражданской науки, могут располагать обширными массивами данных, например по качеству питьевой воды и воды в водоемах или здоровью экосистем; эти же организации могут также обладать способностью подкреплять национальные процессы мониторинга, будучи операторами дополнительных станций отбора проб, содействуя повышению разрешающей способности систем сбора данных как в пространстве, так и во времени;
- существующие двусторонние доноры и банки развития могут осуществлять сбор данных в рамках своей деятельности по разработке и реализации программ общего характера, и их можно стимулировать к приведению своих систем сбора информации в соответствие с глобальными показателями ЦУР 6;
- небольшая процентная доля капиталовложений в развитие инфраструктуры может быть целевым образом ассигнована на создание систем мониторинга (проекты, реализуемые за счет национальных и международных источников финансирования, гранты и займы);
- торгово-промышленные предприятия могут осуществлять сбор данных в связи со своей общехозяйственной деятельностью для целей управления и во исполнение нормативных требований, а также могут заниматься мониторингом в рамках своей корпоративной социальной ответственности (или их можно стимулировать к этому);
- мониторинг положения дел в других секторах может обеспечить синергетический эффект при взаимодействии с мониторингом водоснабжения и санитарии, например обследования домохозяйств могут быть расширены путем постановки дополнительных вопросов по водоснабжению и санитарии; медицинские карты могут содержать информацию, свидетельствующую о качестве питьевой воды и эффективности санитарно-технических устройств; интеллектуальные счетчики воды могут устанавливаться наряду со счетчиками, предназначенными для других видов базовой инфраструктуры; могут использоваться результаты наблюдений за поверхностью Земли.



Осуществление деятельности в области мониторинга требует затрат рабочего времени персонала, а успех мониторинга зависит от наличия убежденных поборников этого направления деятельности в рамках задействованных учреждений. Фотография предоставлена: МНИИЖ, на условиях лицензии Creative Commons Attribution.

## Как использовать данные

Сбор данных служит нескольким целям. Как подчеркивалось на всем протяжении этой публикации, данные могут способствовать разработке политических курсов и принятию решений на всех уровнях государственного управления, поскольку их наличие позволяет:

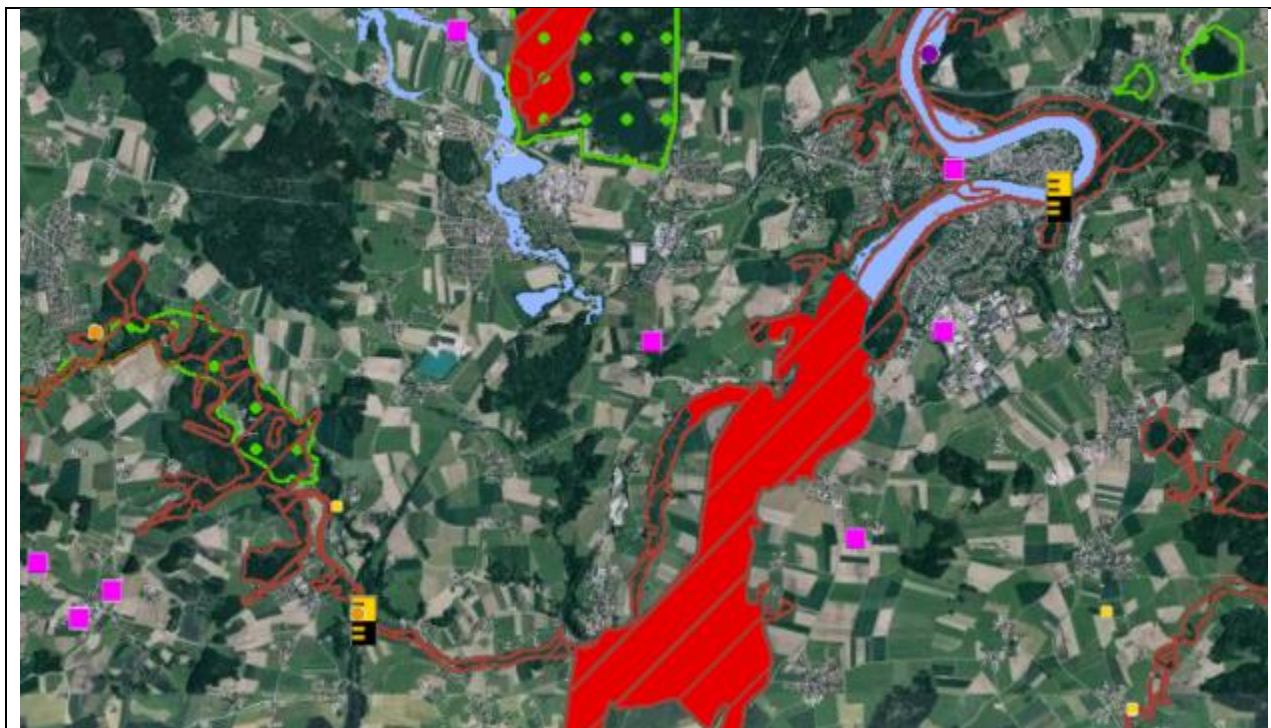
- выявить пробелы и определить первоочередные задачи повышения эффективности политических установок и капиталовложений в сфере водоснабжения и санитарии;
- узнать о передовых методах практической работы, позволяющих повысить эффективность осуществления;
- выявить взаимосвязи между секторами в интересах обеспечения синергетического эффекта и сглаживания потенциальных противоречий;
- обмениваться информацией о достигнутом прогрессе и потребностях для обеспечения подотчетности, повышения осведомленности, мобилизации политической поддержки и создания стимулов к действию, включая финансовые вложения.

Более того, высококачественные данные являются крайне важным элементом детализации планов развития по всем секторам, предопределяют выбор места расположения, функций и размеров различных объектов инфраструктуры — например, станций и сетей питьевого водоснабжения, ирригационных систем, станций очистки сточных вод, систем ливневой канализации, автомобильных и железных дорог и линий электропередачи, а также жилых, торговых и промышленных зон.

Как упоминалось ранее, одна из ключевых задач мониторинга заключается в сведении всей имеющейся информации воедино в интересах реализации концепции комплексного управления, способствующей сокращению масштабов институциональной раздробленности. В этой связи, помимо обеспечения доступности, прозрачности и стандартизации данных существует потребность во всеобъемлющих

Руководство по комплексному мониторингу Цели устойчивого развития 6:  
передовая практика использования страновых систем мониторинга

инструментах или механизмах анализа, которыми лица, ответственные за разработку политических курсов и принятие решений, могут воспользоваться в своей аналитической работе.



Данные по водным ресурсам являются ключевым элементом планирования и проектирования населенных пунктов и различных видов инфраструктуры. Собрав все данные воедино в легкодоступном месте, например, с помощью геоинформационной системы, составители планов и инженеры могут повысить результативность своей работы. Вышеприведенная карта сводит воедино информацию из различных баз данных и отражает такие аспекты, как вид и местоположение охраняемых экосистем и источников питьевой воды, риск наводнений, места расположения стационарных постов и результаты мониторинга водотоков и качества воды, а также станций очистки сточных вод, наряду с широким кругом других данных, требующихся для территориального планирования (источник: BayernAtlas).

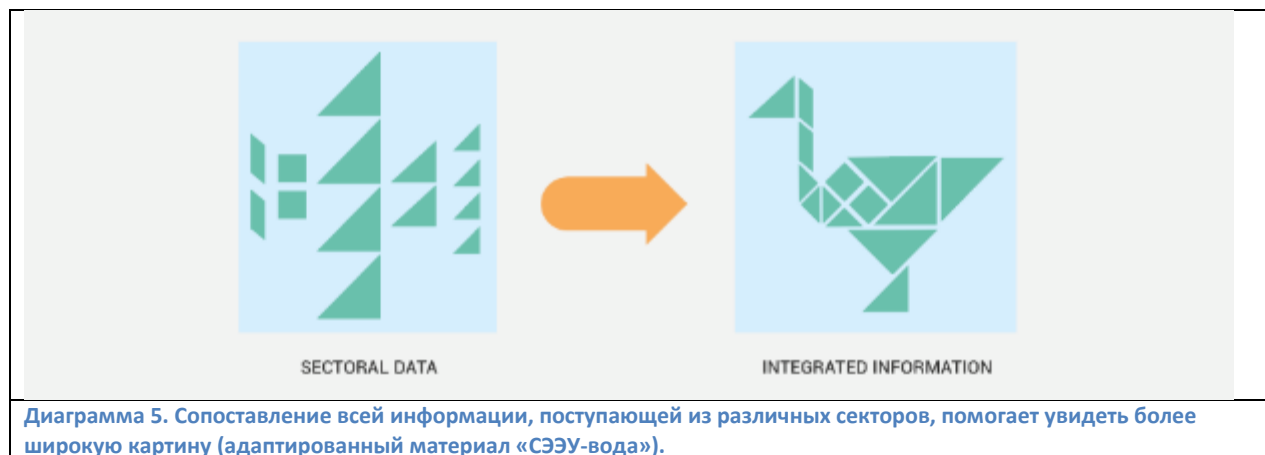
### Примеры аналитических инструментов и механизмов проведения комплексного анализа

В числе таких инструментов и механизмов имеется несколько средств, которыми страны могут без труда воспользоваться. Этот раздел посвящен описанию ряда примеров, упоминавшихся в ходе экспериментальной апробации и обзора 2016 года.

- [Система эколого-экономического учета \(СЭЭУ\)](#) является международно признанным стандартом и одним из примеров того, как информация по всему спектру секторов может быть упорядочена статистически обоснованным образом в интересах проведения комплексного анализа. В ее состав входит подсистема «СЭЭУ–вода», предназначенная для поддержки процессов разработки политического курса и принятия решений в области водоснабжения и санитарии. Следуя [Международным рекомендациям по статистике водных ресурсов \(МРСВР\)](#), механизм «СЭЭУ–вода» используется для расчета баланса масс путем объединения данных по запасам и потокам в сфере водоснабжения и санитарии в физическом и стоимостном выражении. Во многих странах национальная статистическая служба уже использует Систему национальных счетов для упорядочения экономических данных, и этот подход мог бы быть распространен на экологические данные.

Руководство по комплексному мониторингу Цели устойчивого развития 6:  
передовая практика использования страновых систем мониторинга

- В том, что касается средств осуществления, механизм КУВР, служащий целям мониторинга показателей [6.5.1](#), [6.a.1](#) и [6.b.1](#) и представления соответствующей отчетности, позволяет структурировать данные по всем секторам и провести их анализ.
- Европейское агентство по окружающей среде и механизм реализации Рамочной директивы Европейского союза по управлению водным хозяйством используют концепцию «движущие силы – нагрузки – состояние – воздействие – реагирование» (ДНСВР) как один из инструментов анализа данных и представления отчетности по комплексным взаимосвязям между обществом и окружающей средой в развитие модели «нагрузки – состояние – реагирование», применяемой в рамках ОЭСР. Посредством объединения данных о текущем состоянии среды (например, многих глобальных показателей ЦУР 6, таких как качество воды) в более широком контексте движущих сил (например, численность населения), нагрузок (например, объемы образующихся сточных вод) и воздействий (например, здоровье экосистем), создается возможность предсказать эффективность различных мер реагирования (например, закона, определяющего минимальный уровень очистки сточных вод).
- [Система политической поддержки ЦУР](#) (СПП ЦУР), разработанная в Университете Организации Объединенных Наций, призвана содействовать разработке национальных политических курсов и планированию на основе межсекторального подхода и фактических данных посредством создания системы, способной свести воедино различные инструменты и массивы данных, которые зачастую имеют решающее значение с точки зрения обеспечения устойчивости. Эта СПП может, к примеру, способствовать созданию информационной основы для постановки национальных целевых задач и помочь специалистам и лицам, принимающим решения, наладить совместную работу по сбору фактических данных о водных ресурсах в контексте ЦУР.
- Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана разработала [методологию составления карт и оценки взаимосвязей в рамках Повестки дня на период до 2030 года](#), основанную на принципах системного мышления, которая призвана оказать поддержку странам в выявлении критически важных точек приложения сил, инвестиции в которые могут увенчаться многочисленными выгодами по всем секторам.
- В деловом сообществе имеется ряд инструментов, позволяющих оценить различные виды рисков, связанных с водными ресурсами, и определить целевые задачи управления водным хозяйством. Хотя эти инструменты могут быть лишь опосредованно связаны с государственным управлением, важно осознавать, что те или иные данные имеют важное значение для деловых кругов и могут стимулировать их участие как в осуществлении, так и в мониторинге ЦУР 6.



### Обеспечение доступности данных и результатов анализа для различных аудиторий

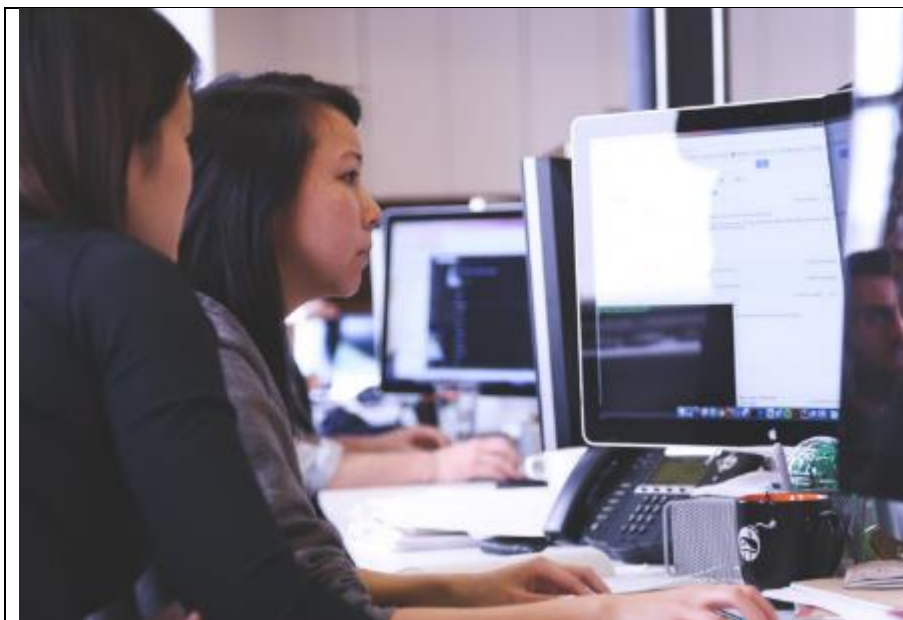
По завершении сбора и анализа данных крайне важно распространить эту информацию среди всех соответствующих заинтересованных сторон с тем, чтобы обеспечить максимальную полезность данных (и, таким образом, повысить отдачу от вложения средств в систему мониторинга). Различные заинтересованные стороны испытывают разные потребности, и поэтому важно обеспечить надлежащую подачу информации. Например:

- Политические деятели могут обратиться с просьбой о предоставлении обобщенных результатов анализа данных, высвечивающих тенденции изменения, риски и возможности.
- Студенты и научные работники заинтересованы в получении первичных данных и метаданных, чтобы провести свой собственный анализ.
- Лица, принимающие решения, и составители планов в государственном и частном секторах нуждаются в подробной и дезагрегированной информации, позволяющей определить направленность их взаимодействия, инвестиций и проектных решений.
- Широкая общественность может по достоинству оценить всеобъемлющие ключевые установки.

Открытый обмен данными и метаданными в диалоговом режиме является одним из эффективных способов обеспечения их доступности для широкой аудитории. Это также приводит к повышению уровня прозрачности, достоверности и подотчетности. Вне зависимости от целевой аудитории, представление информации в убедительной форме позволяет достичь многого. С примерами можно ознакомиться на веб-сайтах [www.gapminder.org](http://www.gapminder.org) и [www.healthdata.org/results/data-visualizations](http://www.healthdata.org/results/data-visualizations).

Начиная с 2018 года, официальные страновые данные, собранные учреждениями-хранителями информации по ЦУР 6, будут публиковаться на портале данных «ООН – водные ресурсы» по ЦУР 6 с целью содействия проведению комплексного анализа и визуализации хода продвижения вперед в осуществлении ЦУР 6 на различных уровнях. Будучи ориентированным на удовлетворение потребностей широкого круга заинтересованных сторон, этот портал позволит ознакомиться с ключевыми выводами и обращаться к различным массивам данных в интерактивном режиме, а также предоставит возможность скачивать графические материалы, карты и информационные бюллетени по странам и регионам.





Политические деятели и научные работники используют данные совершенно по-разному. Чтобы обеспечить максимально широкое использование данных, необходимо сформулировать ключевые выводы и открыть доступ к подробным данным и метаданным. Фотография предоставлена: на условиях лицензии Creative Commons Attribution.

## Ключевые выводы

В завершение первой части настоящего Руководства мы хотели бы привлечь внимание к некоторым из ключевых выводов, которые следует не упускать из виду по мере продвижения вперед в организации мониторинга ЦУР 6.

Во-первых, следует помнить, что **Повестка дня на период до 2030 года, ее целевые задачи и система глобальных показателей были разработаны и согласованы самими странами.** Роль системы Организации Объединенных Наций заключается в оказании поддержки странам в реализации этой Повестки дня. Исходя из глобальных ЦУР и принимая во внимание национальные обстоятельства, странам необходимо определить свои собственные национальные приоритеты и целевые задачи.

**Предназначение мониторинга заключается в оказании содействия лицам, ответственным за разработку политического курса и принятие решений,** на всех уровнях государственного управления в выявлении актуальных проблем и возможностей их решения, расстановки приоритетов в интересах повышения эффективности и результативности действий по осуществлению и обмена информацией о достигнутом прогрессе или отсутствии такового (и, таким образом, о связанных с этим потребностях), а также обеспечения подотчетности и мобилизации политических деятелей, общественности и частного сектора на поддержку дальнейших инвестиций. В этой связи, до начала работы по мониторингу важно обдумать, каким образом и кем собранные данные будут использоваться.

**Глобальные показатели ЦУР 6 были определены в широком плане таким образом, чтобы создать условия для отслеживания прогресса** в осуществлении ЦУР на глобальном уровне, но при этом быть как можно более полезными для максимально возможного числа стран. Вместе с тем, отнюдь не все показатели имеют одинаковое значение для всех стран мира. Существует также **целый ряд других показателей, непосредственно связанных с процессами разработки политического курса и принятия решений на национальном уровне,** и результатами их отслеживания ни в коей мере не следует пренебрегать, когда

Руководство по комплексному мониторингу Цели устойчивого развития 6:  
передовая практика использования страновых систем мониторинга

страна приступает к мониторингу хода осуществления ЦУР. Укрупненные общенациональные показатели весьма информативны с точки зрения оценки темпов продвижения вперед и существующих потребностей, тогда как надлежащим образом дезагрегированные данные необходимы для поддержки процессов разработки политического курса, принятия решения и планирования.

**Настоящее Руководство** и, в частности, описанные в нем методологии расчета конкретных показателей, **содержит рекомендации в отношении того, как следует осуществлять мониторинг глобальных показателей ЦУР 6 на основе стандартизированного подхода**, но в применяемых методологиях следует все же допускать определенную гибкость, позволяющую отразить национальные обстоятельства и потребности. Настоящее Руководство будет непрерывно уточняться по мере освоения накопленного опыта.

Концепция **поступательного развития системы мониторинга была разработана с тем, чтобы максимально возможное число стран обрели способность принимать участие в работе по мониторингу ЦУР 6**, приступив к нему на сравнительно простом и недорогостоящем уровне и поэтапно переходя к решению более сложных задач с течением времени по мере наращивания потенциала и расширения ресурсной базы внутри страны.

**Ключевой задачей деятельности в области мониторинга является сведение информации по всем секторам воедино** на основе широкого и стратегически ориентированного подхода к **вовлечению в работу различных государственных ведомств и неправительственных организаций**, и особенно национальной статистической службы в качестве органа, ответственного за подготовку отчетности страны по ЦУР в целом. Комплексный сбор и анализ данных создает благоприятные условия для проведения всеобъемлющей оценки состояния водных ресурсов и воздействия разных путей развития.

Наконец, **с точки зрения глобальной отчетности**, страны несут ответственность за сбор и предоставление данных и метаданных по показателям, а учреждения-хранители таких данных отвечают за их компилирование и удостоверение. Затем учреждения-хранители будут представлять удостоверенные данные в СОООН в порядке формирования информационной основы для контроля и обзора в рамках ПФВУ по устойчивому развитию. В случаях, когда страновые данные отсутствуют, были собраны с использованием другой методологии или непоследовательно предоставлялись из разных источников, от учреждений-хранителей может потребоваться подготовить оценочные данные или скорректировать имеющиеся данные, которые, однако, подлежат одобрению соответствующими странами до их опубликования.

**Инициатива по комплексному мониторингу ЦУР 6** представляет собой механизм сотрудничества между учреждениями-хранителями данных по ЦУР 6 в интересах упорядочения деятельности по мониторингу во всемирном масштабе с целью повышения эффективности поддержки, предоставляемой странам в связи с их усилиями в области мониторинга на национальном уровне. Совместные усилия особенно важны в том, что касается институциональных аспектов мониторинга, включая интеграцию процессов сбора и анализа данных по всем секторам, регионам и административным уровням. Конкретные виды поддержки, предлагаемые в рамках этой Инициативы, в общих чертах обрисованы в настоящем документе и на нашем веб-сайте, который является основным источником дополнительной информации и ресурсов:

[www.sdg6monitoring.org](http://www.sdg6monitoring.org)



Фотография предоставлена: СНП, на условиях лицензии [Creative Commons Attribution](#)