



Прогресс в области трансграничного водного сотрудничества

Показатель 6.5.2 ЦУР
на промежуточном этапе
и вопросы изменения климата

2024 год



ЕЭК ООН



Прогресс в области трансграничного водного сотрудничества

Показатель 6.5.2 ЦУР
на промежуточном этапе
и вопросы изменения климата

2024 год

Опубликовано в 2024 году Организацией Объединенных Наций и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, адрес: 7, Place de Fontenoy, 75352 Paris 07 SP, France.

© 2024 год, Организация Объединенных Наций и ЮНЕСКО

Настоящий доклад опубликован Организацией Объединенных Наций и ЮНЕСКО, выступающими от имени Механизма «ООН-Водные ресурсы». Список членов и партнеров Механизма «ООН-Водные ресурсы» можно найти на веб-сайте: www.unwater.org. Настоящий доклад подготовлен ЕЭК ООН и ЮНЕСКО, выступающими в качестве учреждений-хранителей данных по показателю 6.5.2 ЦУР.

ООН eISBN 978-92-1-106547-3

ЮНЕСКО DOI 10.54677/ZYPR3731
<https://doi.org/10.54677/ZYPR3731>



Данная публикация предлагается в открытом доступе под лицензией Attribution-ShareAlike 3.0 IGO (<https://creativecommons.org/licenses/by-sa/3.0/igo/deed.ru>).

Используя содержание данной публикации, пользователи соглашаются с правилами пользования Репозитория открытого доступа ЮНЕСКО (<https://www.unesco.org/ru/open-access/cc-sa>).

Издатели обязаны удалить первоначальные эмблемы со своих публикаций и создать новое оформление обложки.

Не разрешается использовать эмблемы ООН и ЮНЕСКО при любом воспроизведении настоящего издания.

Переводы должны сопровождаться следующей правовой оговоркой:
«Настоящая публикация является неофициальным переводом, полную ответственность за который несет издатель».

Изображения, отмеченные звездочкой (*), не подпадают под действие лицензии [CC-BY-SA](https://creativecommons.org/licenses/by-sa/3.0/igo/deed.ru) и не могут быть использованы или воспроизведены без предварительного разрешения правообладателей.

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящей публикации не отражают какого-либо мнения ЮНЕСКО и Организации Объединенных Наций относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района или их органов власти, либо относительно делимитации их границ или определения их пределов.

Мнения и точки зрения, изложенные в настоящей публикации, принадлежат ее авторам и не обязательно отражают взгляды ЮНЕСКО или Организации Объединенных Наций, равно как не возлагают на эти организации каких бы то ни было обязательств.

При цитировании рекомендуется ссылка:
ЕЭК ООН, ЮНЕСКО и Механизм «ООН-Водные ресурсы» (2024). Прогресс в области трансграничного водного сотрудничества: Показатель 6.5.2 ЦУР на промежуточном этапе и вопросы изменения климата. 2024 год.

Фотография на обложке:
Водохранилище Энтреньяс на реке Тежу/Тахо, совместно используемой Португалией и Испанией. © Adobe Stock*
Художественное оформление: Dilucidar
Оформление обложки: Dilucidar
Иллюстрации: ЕЭК ООН и ЮНЕСКО
Верстка: Dilucidar
Печать: ЮНЕСКО
Отпечатано в Париже

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из заглавных букв и цифр.

Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

ECE/MP.WAT/76
ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
eISBN: 978-92-1-106547-3

Информация о единообразных средствах поиска веб-ресурсов и ссылки на интернет-сайты, содержащиеся в настоящей публикации, приводятся для удобства читателя и являются верными на момент ее издания. Организация Объединенных Наций не несет ответственности за сохранение точности такой информации или за содержание какого-либо внешнего веб-сайта.

Трансграничное водное сотрудничество несет в себе огромный потенциал с точки зрения поддержки устойчивого развития и действий по борьбе с изменением климата

Несмотря на то, что трансграничное водное сотрудничество имеет важное значение для обеспечения устойчивого развития и решения проблем, связанных с изменением климата, только в 43 из 153 государств-членов ООН, совместно использующих трансграничные водные ресурсы, 90 и более процентов этих вод охвачено действующими договоренностями о сотрудничестве, а более 20 стран вообще не имеют таких договоренностей.

Европа, Северная Америка и Африка к югу от Сахары демонстрируют самые высокие уровни сотрудничества: в 39 из 84 стран 90 и более процентов площади трансграничных бассейнов охвачены действующими договоренностями. При этом в Азии, Латинской Америке и Северной Африке только в 4 из 69 стран 90 и более процентов площади бассейнов охвачено такими договоренностями.

Можно отметить некоторый прогресс в области борьбы с изменением климата и уменьшения риска бедствий, однако количество трансграничных бассейнов, в которых имеются совместные стратегии адаптации к изменению климата и совместные стратегии уменьшения риска бедствий, остается низким. Кроме того, там, где действующие договоренности и совместные органы отсутствуют, у стран нет основы, на которую можно опереться при разработке общих мер реагирования на изменение климата.

Для того чтобы к 2030 году все трансграничные реки, озера и водоносные горизонты были охвачены действующими договоренностями, потребуются беспрецедентные усилия.

Только
в **43 странах**
действующими догово-
воренностями охвачено
90 или более процентов
площади совместно
используемых
бассейнов

Представление Инициативы «ООН–Водные ресурсы» по комплексному мониторингу ЦУР 6

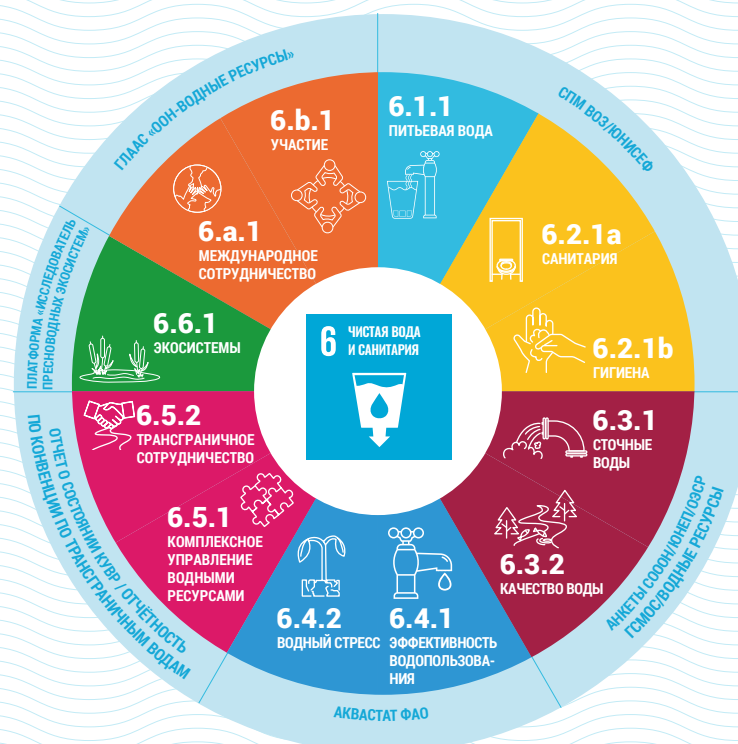
В рамках Инициативы Механизма «ООН–Водные ресурсы» по комплексному мониторингу ЦУР 6 (ИКМ-ЦУР 6) Организация Объединенных Наций стремится оказывать поддержку странам в мониторинге вопросов, связанных с водой и санитарией, в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также в сборе данных по странам для предоставления отчетности о глобальном прогрессе в достижении ЦУР 6.

ИКМ-ЦУР 6 объединяет учреждения системы Организации Объединенных Наций, которые официально уполномочены собирать данные по странам в отношении глобальных показателей ЦУР 6, и опирается на уже предпринимаемые усилия, такие как Совместная программа Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ)/Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) по мониторингу водоснабжения, санитарии и гигиены (СПМ), Глобальная система мониторинга окружающей среды для пресной воды (ГСМОС/Водные ресурсы), Глобальная информационная система Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) по воде и сельскому хозяйству (АКВАСТАТ) и Глобальный анализ и оценка состояния санитарии и питьевого водоснабжения (ГЛААС) Механизма «ООН–Водные ресурсы».

Такие совместные усилия позволяют обеспечить синергизм между организациями системы ООН и согласовать методологии и запросы на получение данных, что ведет к более эффективной работе по распространению полученных результатов и снижению бремени отчетности. На национальном уровне ИКМ-ЦУР 6 также способствует межсекторальному сотрудничеству и консолидации существующего потенциала и данных между организациями.

Главная цель ИКМ-ЦУР 6 – ускорить достижение ЦУР 6 путем повышения доступности высококачественных данных для разработки политики, нормативных актов и осуществления планирования и инвестиций на всех уровнях на основе фактических данных. В частности, ИКМ-ЦУР 6 направлена на содействие странам в сборе, анализе и предоставлении данных по ЦУР 6, а также на поддержку использования таких данных лицами, занимающимися выработкой политики и принимающими решения на всех уровнях.

- Узнайте больше о мониторинге и отчетности по ЦУР 6 и доступной поддержке: www.sdg6monitoring.org
- Ознакомьтесь с последними докладами о ходе достижения ЦУР 6 как в целом, так и по отдельным показателям: https://www.unwater.org/publication_categories/sdg6-progress-reports/
- Изучите последние данные по ЦУР 6 на глобальном, региональном и национальном уровнях: www.sdg6data.org



ПОКАЗАТЕЛИ	УЧРЕЖДЕНИЯ-ХРАНИТЕЛИ ДАННЫХ
6.1.1 Доля населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности	ВОЗ, ЮНИСЕФ
6.2.1 Доля населения, использующего (а) организованные с соблюдением требований безопасности услуги санитарии и (б) устройства для мытья рук с мылом и водой	ВОЗ, ЮНИСЕФ
6.3.1 Доля безопасно очищаемых хозяйственно-бытовых и промышленных сточных вод	ВОЗ, ООН-Хабитат, СОООН
6.3.2 Доля водоемов с хорошим качеством воды	ЮНЕП
6.4.1 Динамика изменения эффективности водопользования	ФАО
6.4.2 Уровень нагрузки на водные ресурсы: забор пресной воды в процентном отношении к имеющимся запасам пресной воды	ФАО
6.5.1 Степень внедрения комплексного управления водными ресурсами	ЮНЕП
6.5.2 Доля трансграничных водных бассейнов, охваченных действующими договоренностями о сотрудничестве в области водопользования	ЕЭК ООН, ЮНЕСКО
6.6.1 Динамика изменения площади связанных с водой экосистем	ЮНЕП, Рамсарская конвенция
6.a.1 Объем официальной помощи в целях развития, выделенной на водоснабжение и санитарии в рамках координируемой государственной программы расходов	ВОЗ, ОЭСР
6.b.1 Доля местных административных единиц, в которых установлены и действуют правила и процедуры участия местных общин в улучшении водного хозяйства и санитарии	ВОЗ, ОЭСР

Предисловие Председателя Механизма «ООН-Водные ресурсы»

Мы находимся на ответственном рубеже. В середине срока реализации принятой Организацией Объединенных Наций Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года существует риск того, что мы не сможем выполнить обязательство по достижению ЦУР 6 «Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех».

Серия отчетов по показателям за 2024 год, опубликованная Инициативой Механизма «ООН-Водные ресурсы» по комплексному мониторингу ЦУР 6 (ИКМ-ЦУР 6), отражает кризис, имеющий глубокие последствия для достижения многих других ЦУР, особенно тех, которые связаны с вопросами бедности, продовольствия, здоровья, образования, гендерного равенства, устойчивости и состояния окружающей среды.

Миллиарды людей во всем мире по-прежнему лишены доступа к безопасной питьевой воде и услугам санитарии. Уровень загрязнения водных ресурсов тревожно высок. Нехватка воды представляет собой растущую проблему. Не прекращается деградация экосистем, связанных с водой. Управление и трансграничное сотрудничество в области водных ресурсов слишком слабо развиты, и все континенты страдают от последствий недостаточных инвестиций в инфраструктуру водоснабжения и санитарии.

Несмотря на согласованные усилия и глобальные обязательства, мы вынуждены признать, что на сегодняшний день прогресс недостаточен для выполнения всех восьми задач ЦУР 6. В некоторых регионах и странах по ряду показателей даже наблюдается откат назад.

Однако за прошедший год специалисты Механизма «ООН-Водные ресурсы» объединились для разработки мер реагирования, направленных на ускорение прогресса за счет применения более целостного и комплексного подхода.

После Конференции ООН по водным ресурсам 2023 года, учитывая значительные ожидания, сформулированные государствами-членами, Механизмом «ООН-Водные ресурсы» был подготовлен документ «План по ускорению прогресса: Обобщающий доклад по ЦУР 6 в области водных ресурсов и санитарии 2023 года» (Blueprint for Acceleration: SDG 6 Synthesis Report on Water and Sanitation 2023). В нем говорится о необходимости двух следующих мер: государствам-членам необходимо выработать политический процесс под эгидой ООН в области водных ресурсов, а системе ООН — обеспечить более тесное объединение усилий в области водных ресурсов для оказания поддержки государствам-членам.

Для реализации первой из этих мер государства-члены приняли резолюцию, согласно которой, среди прочего, предполагается проведение в будущем двух конференций ООН по водным ресурсам — в 2026 году и в 2028 году.

В отношении второй меры в резолюции отражено поручение Генеральному секретарю ООН представить Общесистемную стратегию ООН в области водных ресурсов и санитарии, выработанную на основе консультаций с государствами-членами. Генеральный секретарь обратился к Механизму «ООН-Водные ресурсы» под моим руководством с просьбой о помощи в решении этой задачи.

Стратегия будет представлена в июле 2024 года — в середине года, который станет поворотным моментом на нашем коллективном пути к достижению ЦУР 6. Пришло время удвоить наши усилия, пересмотреть наши стратегии и мобилизовать ресурсы, чтобы выполнить наши обязательства перед мировым сообществом и будущим нашей планеты.

Мы сталкиваемся с беспрецедентными вызовами, но в настоящее время у нас есть уникальные инструменты и политическая воля. Данные и информация, собранные в рамках ИКМ-ЦУР 6, должны стать основой для определения приоритетности усилий и инвестиций по наиболее востребованным направлениям, чтобы никто не остался в стороне.

Благодарю всех вас за неизменную преданность этому жизненно важному делу.



Альваро Ларио,
Президент Международного
фонда сельскохозяйствен-
ного развития (МФСР)
и Председатель Механизма
«ООН-Водные ресурсы»

Совместное предисловие ЕЭК ООН и ЮНЕСКО

С водными ресурсами связаны одни из важнейших проблем современности. Особенно впечатляют два статистических показателя. Во-первых, 60% мировых запасов пресной воды расположено в бассейнах, которые пересекают международные границы. Во-вторых, экстремальные явления, связанные с водой, являются причиной 70% всех случаев гибели людей в результате стихийных бедствий. Как следует из этих данных, водные ресурсы – это действительно глобальный вопрос, требующий глобальных решений.

По этой причине международное сообщество включило наличие водных ресурсов и санитарии для всех в число семнадцати Целей в области устойчивого развития (ЦУР 6). Эта цель не только подчеркивает роль водных ресурсов в обеспечении развития во всем мире, но и указывает на исключительную важность трансграничного сотрудничества в управлении этим совместно используемым ресурсом, что нашло отражение в задаче 6.5. В частности, совместная работа ЮНЕСКО и ЕЭК ООН по целевому показателю 6.5.2 ЦУР направлена на то, чтобы к 2030 году все трансграничные реки, озера и водоносные горизонты, расположенные в более чем 150 странах, были охвачены действующими договоренностями о сотрудничестве.

Для мониторинга прогресса в достижении этой цели каждые три года публикуются доклады по целевому показателю 6.5.2 ЦУР. В настоящем докладе, охватывающем цикл мониторинга 2023 года, отражены данные и информация, предоставленные 129 странами, причем семь стран направили свои данные впервые. Он также освещает возможности трансграничного водного сотрудничества по поддержке мер по борьбе с изменением климата и снижению риска бедствий, что особенно актуально, учитывая признание роли трансграничного сотрудничества в решениях 28-й сессии Конференции Сторон.

Третий доклад о ходе выполнения целевого показателя показывает, что число стран, сообщающих о действующих договоренностях, охватывающих 90% или более трансграничных вод, постепенно растет: оно увеличилось с 30 в 2020 году до 43 в 2023 году, хотя при этом сохраняются значительные региональные различия. Что касается климатической дестабилизации и бедствий, связанных с водой, в докладе отмечены усилия по сотрудничеству в борьбе с наводнениями, но при этом подчеркивается необходимость повышения эффективности трансграничных мер по борьбе с засухой.

Сам процесс мониторинга также приносит положительные результаты. Помимо расширения базы знаний, он стимулировал развитие сотрудничества между прибрежными странами, способствовал обмену опытом и высветил важность трансграничных водоносных горизонтов. Выводы, содержащиеся в докладах, легли



© Отделение ООН в Женеве

Татьяна Молчан
Исполнительный секретарь
Европейская экономическая
комиссия Организации
Объединенных Наций



© ЮНЕСКО/
Сириль Жорж Жерузалми

Одри Азуле
Генеральный директор
Организация Объединенных
Наций по вопросам
образования, науки
и культуры

в основу глобальной повестки дня в области водных ресурсов, включая Конференцию ООН по водным ресурсам 2023 года, и учитываются при разработке политики по достижению Целей в области устойчивого развития.

Какими бы многообещающими ни были эти результаты, многое еще предстоит сделать. При сохранении нынешних темпов к 2030 году действующими договоренностями будет охвачена большая часть совместно используемых бассейнов в случае чуть более трети стран, имеющих такие бассейны. Нам необходимо активизировать усилия по заключению договоренностей и созданию совместных органов для трансграничного водного сотрудничества. ЮНЕСКО и ЕЭК ООН привержены достижению этой цели, действуя совместно с правительствами стран, международными организациями, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами. Вместе мы сможем содействовать налаживанию более тесного трансграничного водного сотрудничества на благо нынешнего и будущих поколений.

Выражение признательности

Данный доклад подготовлен в рамках Инициативы Механизма «ООН-Водные ресурсы» по комплексному мониторингу ЦУР 6 (ИКМ-ЦУР 6) Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН) и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), которые являются учреждениями-хранителями данных по показателю 6.5.2 ЦУР. ЕЭК ООН и ЮНЕСКО признательны правительствам Австрии, Германии, Нидерландов, Швеции и Швейцарии за оказанную ими поддержку в форме вкладов в Межучрежденческий целевой фонд Механизма «ООН-Водные ресурсы». В отношении мониторинга показателя 6.5.2 ЦУР мы также с признательностью отмечаем поддержку со стороны Европейского союза и Федерального министерства окружающей среды, охраны природы, ядерной безопасности и защиты прав потребителей Германии.

ЕЭК ООН и ЮНЕСКО также выражают благодарность правительствам стран, принявших участие в представлении отчетности в рамках третьего раунда мониторинга показателя 6.5.2 ЦУР, и партнерам, оказавшим поддержку в этой работе.

В состав издательско-редакционной группы вошли:

ЕЭК ООН: Алистер Рью-Кларк (ведущий автор), Соня Коппель, Юлия Тромбицкая, Сара Тифенауэр-Линардон, Жюльен Фавье, Дэвид Агунгбом и Анна Плотникова.

ЮНЕСКО: Патрис Муа, Орельен Дюмон, Татьяна Дмитриева и Махмуд Радван.

Мы также признательны следующим экспертам, которые выступили рецензентами проекта доклада: Беатрис Бланко и Хуан Карлос Алуэрральде (Боливия); Лэндинг Боянг (Гамбия); Мохаммад Аль-Двайри (Иордания); Йос Тиммерман (Нидерланды); Роджер Пулварти (Соединенные Штаты Америки); Альберто Манганелли (Региональный центр по управлению подземными водными ресурсами в Латинской Америке и Карибском бассейне); Вирджиния Барбанчо Домингес (Иbero-американская конференция на уровне директоров по водным ресурсам); Жерар Пайен (Стратегическая консультативная группа Инициативы по комплексному мониторингу ЦУР 6); Мария Гвинн (Международная ассоциация водного права); Арно Стеркс (Международный центр по оценке ресурсов подземных вод); Ниттана Саутисенг (Комиссия по реке Меконг); Хосе Гести (организация «Sanitation and Water for All»); Зиад Хайят (Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Западной Азии); Сильвия Саравиа и Лисбет Кристина Наранхо Брионес (Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна); Пол Гленни (Центр ЮНЕП-DHI по проблемам воды и окружающей среды); Талес Карвальо Ресенде, Александрос Макаригакис, Алек Михаэлис, Диего Алехандро Торрес Эспинель, Камила Тори и Олександр Владимиров (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры); Мелисса МакКракен (Университет Тафтса).

Содержание

Краткий обзор.....	iii
Представление Инициативы «ООН–Водные ресурсы» по комплексному мониторингу ЦУР 6 ...	iv
Предисловие Председателя Механизма «ООН-Водные ресурсы»	vi
Совместное предисловие ЕЭК ООН и ЮНЕСКО.....	vii
Выражение признательности	ix
Пояснительная записка об использовании данных в докладе	xviii
Резюме	xix
Ключевые аспекты	xxiv
1. Введение	1
1.1 Определение контекста	2
1.2 Цели и задачи доклада	6
1.3 Почему в докладе уделяется особое внимание вопросам изменения климата в контексте трансграничных вод?	6
2. Процесс представления отчетности и роль учреждений-хранителей данных	11
2.1 Обзор третьего раунда мониторинга показателя 6.5.2 ЦУР и процесс мониторинга	12
2.2 Обзор ответов по показателю 6.5.2 ЦУР и процесс обзора.....	13
2.3 Насколько эффективен данный показатель?	19
3. Оценка прогресса в области трансграничного водного сотрудничества на глобальном и региональном уровнях	21
3.1 Прогресс в области трансграничного водного сотрудничества на глобальном уровне	22
3.2 Прогресс в области трансграничного водного сотрудничества на региональном уровне.....	31

4. Тематический анализ: показатель 6.5.2 ЦУР и изменение климата	43
4.1 Введение	44
4.2 Договоренности и изменение климата в контексте трансграничных вод	46
4.3 Совместные органы и изменение климата в контексте трансграничных вод	48
4.4 Обмен данными и информацией и изменение климата в контексте трансграничных вод	53
4.5 Совместное или скоординированное планирование и изменение климата в контексте трансграничных вод	55
5. Выводы и рекомендации	61
5.1 Уроки, извлеченные по результатам мониторинга показателя 6.5.2 ЦУР	62
5.2 Использование результатов по показателю 6.5.2 ЦУР для развития трансграничного водного сотрудничества	63
5.3 Результаты анализа показателя 6.5.2 ЦУР с точки зрения трансграничного водного сотрудничества и изменения климата	66
Приложения	69
Приложение I. Значение показателя 6.5.2 ЦУР по странам, с разбивкой по компоненту «реки и озера» и компоненту «водоносные горизонты»	70
Приложение II. Избранные ответы из раздела II национальных отчетов по целевому показателю 6.5.2 ЦУР	77
Приложение III. Отчетность по показателю 6.5.2 ЦУР	87

Список рисунков

Рисунок i: Бассейны трансграничных рек и озер, трансграничные водоносные горизонты и международные границы (2024 год).	xix
Рисунок ii: Карта мира со значениями целевого показателя 6.5.2 ЦУР по странам (2024 год). ..	xxi
Рисунок iii: Количество стран, совместно использующих трансграничные воды, в разбивке по значениям целевого показателя 6.5.2 ЦУР (сравнение данных за 2017, 2020 и 2023 годы).	xxii
Рисунок 1: Каковы основные достижения в деле сотрудничества в области трансграничных вод? (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел IV, вопрос 2).....	5
Рисунок 2: Каковы основные проблемы, с которыми сталкивается ваша страна при осуществлении сотрудничества в области трансграничных вод? (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел IV, вопрос 1).....	5
Рисунок 3: Бассейны трансграничных рек и озер, трансграничные водоносные горизонты и международные границы.	7
Рисунок 4: Обзор полученных ответов по целевому показателю 6.5.2 (2017, 2020 и 2023 годы).	15
Рисунок 5: Количество стран, совместно использующих трансграничные воды, и наличие значения целевого показателя 6.5.2 ЦУР (сравнение данных за 2017, 2020 и 2023 годы).....	15
Рисунок 6: Обзор ответов, полученных в ходе первого раунда (2017 год) мониторинга целевого показателя 6.5.2 ЦУР.	16
Рисунок 7: Обзор ответов, полученных в ходе второго раунда (2020 год) мониторинга целевого показателя 6.5.2 ЦУР.	16
Рисунок 8: Обзор ответов, полученных в ходе третьего раунда (2023 год) мониторинга целевого показателя 6.5.2 ЦУР.	17
Рисунок 9: Учреждения, с которыми проводились консультации при заполнении вопросника (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел IV, вопрос 3).....	17
Рисунок 10: Значения показателя 6.5.2 ЦУР по странам на карте мира (2024 год).....	22

Рисунок 11: Количество стран, совместно использующих трансграничные воды, в разбивке по значениям целевого показателя 6.5.2 ЦУР (сравнение данных за 2017, 2020 и 2023 годы). ..22	22
Рисунок 12: Доля площади бассейнов трансграничных рек и озер в стране, охваченных действующими договоренностями (2024 год).....26	26
Рисунок 13: Количество стран, совместно использующих бассейны рек и озер, в разбивке по значениям целевого показателя 6.5.2 ЦУР (сравнение данных за 2017, 2020 и 2023 годы). ..26	26
Рисунок 14: Доля площади трансграничных водоносных горизонтов в стране, охваченных действующими договоренностями (2024 год).27	27
Рисунок 15: Количество стран, совместно использующих трансграничные водоносные горизонты, в разбивке по значениям целевого показателя 6.5.2 ЦУР (сравнение данных за 2017, 2020 и 2023 годы).....28	28
Рисунок 16: Центральная, Восточная, Южная и Юго-Восточная Азия: доля площади трансграничных бассейнов в стране, охваченных действующими договоренностями (2024 год).....31	31
Рисунок 17: Центральная, Восточная, Южная и Юго-Восточная Азия: количество стран, совместно использующих трансграничные реки, озера и водоносные горизонты, в разбивке по значениям целевого показателя 6.5.2 ЦУР.....32	32
Рисунок 18: Северная Африка и Западная Азия: доля площади трансграничных бассейнов в стране, охваченных действующими договоренностями (2024 год).33	33
Рисунок 19: Северная Африка и Западная Азия: количество стран, совместно использующих трансграничные реки, озера и водоносные горизонты, в разбивке по значениям целевого показателя 6.5.2 ЦУР.....34	34
Рисунок 20: Африка к югу от Сахары: доля площади трансграничных бассейнов в стране, охваченных действующими договоренностями (2024 год).....35	35
Рисунок 21: Африка к югу от Сахары: количество стран, совместно использующих трансграничные реки, озера и водоносные горизонты, в разбивке по значениям целевого показателя 6.5.2 ЦУР.36	36
Рисунок 22: Европа и Северная Америка: доля площади трансграничных бассейнов в стране, охваченных действующими договоренностями (2024 год).....38	38
Рисунок 23: Европа и Северная Америка: количество стран, совместно использующих трансграничные реки, озера и водоносные горизонты, в разбивке по значениям целевого показателя 6.5.2 ЦУР.39	39

Рисунок 24: Латинская Америка и Карибский бассейн: доля площади трансграничных бассейнов в стране, охваченных действующими договоренностями (2024 год).....	40
Рисунок 25: Латинская Америка и Карибский бассейн: количество стран, совместно использующих трансграничные реки, озера и водоносные горизонты, в разбивке по значениям целевого показателя 6.5.2 ЦУР.....	41
Рисунок 26: Процентная доля бассейнов, в которых темы сотрудничества, связанные с изменением климата, предусмотрены соглашением или договоренностью (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 2(d)) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).....	47
Рисунок 27: Процентная доля бассейнов, в которых совместному органу поручены задачи и виды деятельности, связанные с изменением климата (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 3(g)) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).....	50
Рисунок 28: Процентная доля бассейнов, в которых осуществляется обмен определенными данными и информацией, связанными с изменением климата (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 6(d)) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).....	53
Рисунок 29: Процентная доля бассейнов, в которых осуществляются меры для предотвращения или ограничения трансграничного воздействия экстремальных погодных событий и изменения климата (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 11) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).....	54
Рисунок 30: Процентная доля бассейнов, в которых имеется стратегия адаптации к изменению климата или стратегия уменьшения риска бедствий (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 11) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).....	57
Рисунок 31: Количество стран, все трансграничные воды которых охвачены действующими договоренностями: текущее состояние и необходимые темпы роста.	64
Рисунок 32: Процентная доля стран с трансграничными водами, в которых все трансграничные воды охвачены действующими договоренностями, в разбивке по регионам ЦУР: текущее состояние и необходимые темпы роста.	65
Рисунок 33: Количество стран в каждом регионе ЦУР со значением показателя 6.5.2 в диапазоне от 90 до 100 процентов и прогресс, необходимый для того, чтобы все трансграничные воды в каждом регионе были охвачены действующими договоренностями в 2030 году.	66

Рисунок II.1: Какие темы или объекты сотрудничества предусмотрены соглашением или договоренностью? (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 2(d)) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).....	78
Рисунок II.2: Каковы основные трудности и проблемы, с которыми сталкивается ваша страна в связи с соглашением или договоренностью и их осуществлением, если таковые существуют? (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 2(e)) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).....	79
Рисунок II.3: Каковы основные достижения в осуществлении соглашения или договоренности и что явилось ключом к достижению такого успеха? (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 2(f)) (на основе наиболее часто используемых ключевых словах и фразах из текстовых ответов, представленных странами).	79
Рисунок II.4: Каковы задачи и виды деятельности этого совместного органа или механизма? (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 3(g)) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).....	80
Рисунок II.5: Каковы основные трудности и проблемы, с которыми сталкивается ваша страна в связи с функционированием совместного органа или механизма, если таковые имеются? (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 3(h)) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).....	81
Рисунок II.6: Каковы основные достижения, связанные с совместным органом или механизмом? (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел III, вопрос 3(j)) (на основе наиболее часто используемых ключевых словах и фразах из текстовых ответов, представленных странами).....	81
Рисунок II.7: Каким образом обеспечивается охрана бассейна, в частности охрана экосистем, в контексте устойчивого и рационального использования водных ресурсов? (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 5) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).	82
Рисунок II.8: Если страны регулярно обмениваются данными и информацией, то по каким темам ведется обмен информацией и данными? (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 6(d)) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).....	82
Рисунок II.9: Каковы основные трудности и проблемы, препятствующие обмену данными? (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 6(g)) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).	83
Рисунок II.10: Если совместный мониторинг осуществляется, то каким образом? (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 7(b)) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).	83

Рисунок II.11: Какие меры осуществляются в целях предотвращения или ограничения трансграничного воздействия загрязнений в результате аварий? (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 10) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).	84
Рисунок II.12: Какие меры осуществляются для предотвращения или ограничения трансграничного воздействия экстремальных погодных событий и изменения климата? (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 11) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).	84
Рисунок II.13: Если представители общественности или соответствующие заинтересованные субъекты участвуют в управлении трансграничными водами, то каким образом? (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 13) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).	85
Рисунок II.14: Если представители общественности или соответствующие заинтересованные субъекты участвуют в управлении трансграничными водами, то какую роль они играют? (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 13) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).	86

Список таблиц

Таблица 1: Трансграничное водное сотрудничество способствует достижению многих целей развития в рамках различных ЦУР	3
Таблица 2: Недавние примеры прогресса в принятии и вступлении в силу договоренностей о трансграничном водном сотрудничестве согласно национальным отчетам стран.	24
Таблица 3: Договоренности по отдельным водоносным горизонтам, включенные в национальные отчеты по показателю 6.5.2 ЦУР в ходе третьего раунда мониторинга.	29
Таблица 4: Возможные способы поддержки действий по борьбе с изменением климата в бассейнах трансграничных рек, озер и водоносных горизонтов за счет критериев показателя 6.5.2 ЦУР для определения договоренностей как «действующих».....	44

СПИСОК ВСТАВОК

Вставка 1: Определение показателя 6.5.2 ЦУР.....	13
Вставка 2: Примеры обновленной информации, представленной странами в ходе третьего раунда мониторинга	14
Вставка 3: Анализ гендерных аспектов трансграничного водного сотрудничества	18
Вставка 4: Какую информацию о странах, по которым данные по показателю 6.5.2 ЦУР отсутствуют, могут дать данные по показателю 6.5.1 ЦУР?.....	20
Вставка 5: Цели Соглашения между Перу и Эквадором об учреждении Двусторонней комиссии по управлению трансграничными водами 2017 года.....	48
Вставка 6: Что такое совместные органы по трансграничному водному сотрудничеству?	48
Вставка 7: Изменение климата и работа Международной совместной комиссии (МСК) (Канада и Соединенные Штаты Америки)	49
Вставка 8: Глобальная сеть бассейнов, работающих над адаптацией к изменению климата	52
Вставка 9: Обновленный План управления бассейном реки Дунай 2021 года и изменение климата	56
Вставка 10: Обновление Двустороннего комплексного генерального плана по системе Титикака–Десагуадеро–Пупо–Салар-де-Койпаса (ТДПС)	56
Вставка 11: Включение вопросов адаптации к изменению климата в работу Чу-Таласской водохозяйственной комиссии.....	57
Вставка 12: Устранение последствий уязвимости к изменению климата и изменения климата в бассейнах рек Ла-Плата и Парана.....	58
Вставка 13: Программа комплексного развития и адаптации к изменению климата в бассейне реки Замбези.....	59
Вставка 14: Совместное управление ресурсами поверхностных и подземных вод для борьбы с изменением климата.....	59

Пояснительная записка об использовании данных в докладе

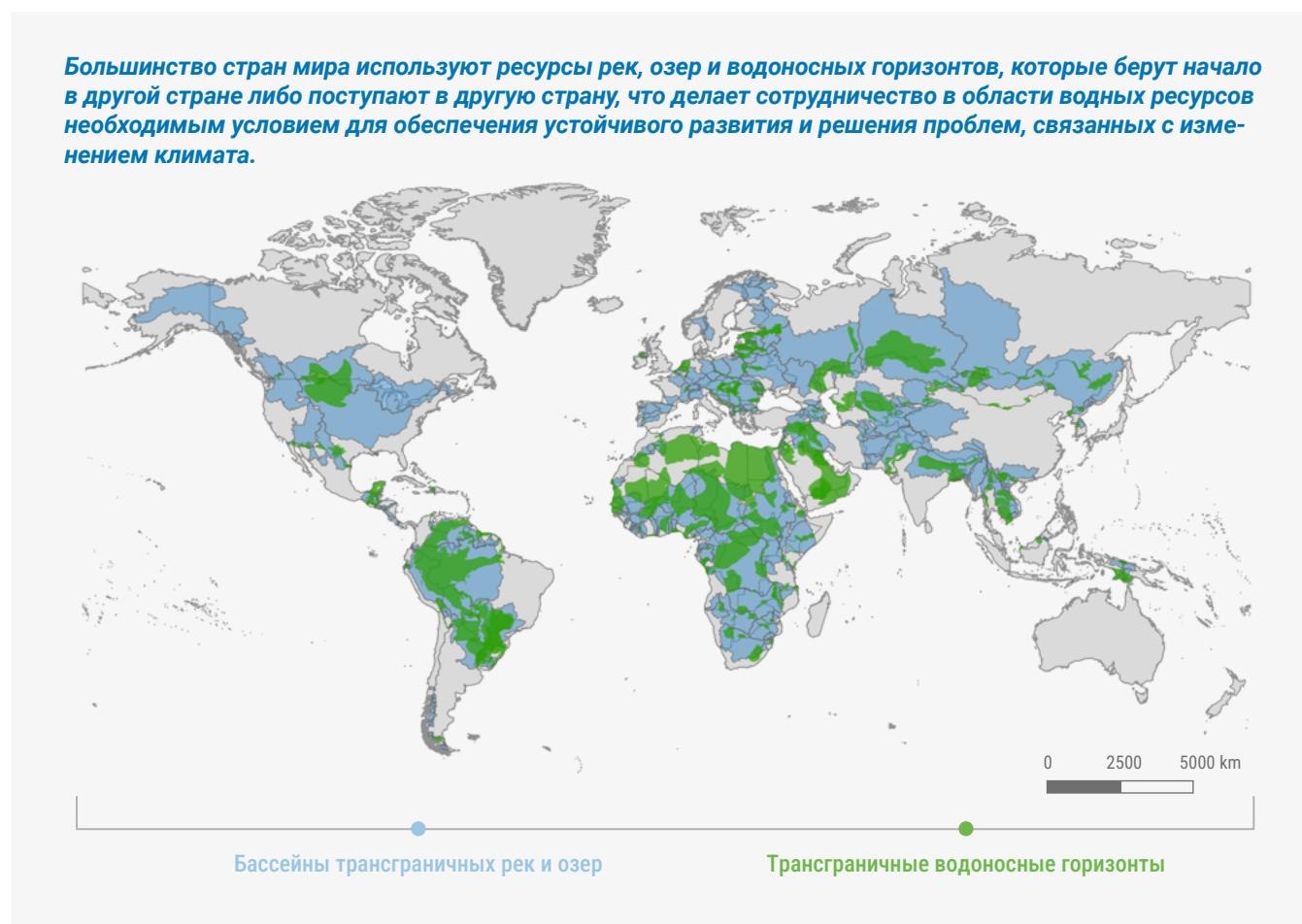
Данные, используемые в докладе, преимущественно основаны на национальных отчетах, представленных странами в ходе раунда мониторинга 2023 года. Также были использованы данные 15 стран, которые представили свои ответы в 2020 году, но либо не обновили их в 2023 году, либо представленные ими в 2023 году данные требовали дополнительных пояснений.

Данные анализа по бассейнам, которые в основном используются в главе 4, вставке 3 и приложении II, основаны на общем количестве бассейнов рек и озер, указанных в разделе II представленных национальных отчетов, которое составляет 291 бассейн. Поскольку не все страны, имеющие общие трансграничные воды, представили национальные отчеты, это число меньше, чем общее количество трансграничных речных бассейнов, совместно используемых странами, которое составляет 313. Если страна представила несколько ответов по одному и тому же бассейну, например, данные по договоренности по бассейну и по договоренностям по суббассейнам, использовалась договоренность самого высокого уровня, то есть договоренность по бассейну. Процентные доли основаны на том, что хотя бы одна страна бассейна ответила утвердительно на соответствующий вопрос в разделе II своего национального отчета по показателю 6.5.2 ЦУР, например, отметила соответствующее поле для ответа.

Резюме

Трансграничные воды имеют огромное значение во всем мире. По имеющимся оценкам, 313 рек и озер и 468 водоносных горизонтов используются совместно двумя или более странами, и в общей сложности 153 государства-члена ООН зависят от вод, которые либо берут начало в другой стране, либо поступают в другую страну (см. рисунок i). Только на трансграничные реки приходится 60 процентов мирового стока пресных вод, а в бассейнах трансграничных рек и озер проживает более трех миллиардов человек. Хотя сотрудничество между странами в области трансграничных вод уже давно является непростой задачей, изменение климата представляет собой дополнительную угрозу для справедливого и устойчивого управления трансграничными реками, озерами и водоносными горизонтами в связи с изменением динамики наличия водных ресурсов и повышением вероятности и масштабов экстремальных событий. В то же время благодаря совместным и скоординированным действиям в масштабах бассейна трансграничное водное сотрудничество предоставляет странам возможность добиться прогресса в устойчивом развитии при максимальном повышении эффективности мер, принимаемых для борьбы с изменением климата.

Рисунок i: Бассейны трансграничных рек и озер, трансграничные водоносные горизонты и международные границы (2024 год).



(Источник: ЮНЕСКО-МЦОРПВ. 2015. Карта трансграничных водоносных горизонтов мира. Масштаб 1:50 000 000. Париж, Франция (водоносные горизонты); ЮНЕП и ГЭФ, Портал данных о речных бассейнах TWAP (бассейны рек и озер)).

Задача 6.5 ЦУР предполагает обеспечение к 2030 году комплексного управления водными ресурсами на всех уровнях, в том числе, при необходимости, на основе трансграничного сотрудничества. Управление водными ресурсами на национальном уровне и в рамках трансграничного сотрудничества имеет важнейшее значение для обеспечения сопоставимости совместно используемых водных ресурсов. Трансграничное водное сотрудничество и заключение действующих договоренностей, способствующих этому сотрудничеству, играют решающую роль в выполнении поставленной задачи. Более того, трансграничное водное сотрудничество зарекомендовало себя в качестве важного катализатора более широкого сотрудничества в поддержку не только ЦУР 6, но и других ЦУР, таких как борьба с бедностью, продовольственная безопасность, здоровье и благополучие, гендерное равенство, чистая энергия, изменение климата, защита экосистем, мир и безопасность, а также партнерство.

Показатель 6.5.2 ЦУР оценивает прогресс в выполнении задачи 6.5 ЦУР на трансграничном уровне.¹ Это достигается путем мониторинга охвата бассейнов трансграничных рек, озер и водоносных горизонтов действующими договоренностями по водному сотрудничеству. Договоренности считаются «действующими», если существует совместный орган, например, организация речного бассейна или двусторонняя комиссия, совещания между странами проводятся не реже одного раза в год, обмен данными или информацией осуществляется не реже одного раза в год, а также согласованы совместные цели, стратегии или планы. При содействии учреждений-хранителей данных (ЕЭК ООН и ЮНЕСКО) страны каждые три года представляют национальные отчеты о доле площади трансграничных бассейнов (рек, озер и водоносных горизонтов), охваченной действующими договоренностями о трансграничном водном сотрудничестве. Используемый для показателя 6.5.2 ЦУР подход, который предполагает получение данных непосредственно от стран, позволил сформировать уникальный массив данных по трансграничному водному сотрудничеству по всему миру.

В общей сложности 129 стран представили ответы в раунде мониторинга 2023 года, что составляет 84 процента всех стран, совместно использующих трансграничные воды. Такое же число стран представило ответы в 2020 году. Семь стран впервые представили национальные отчеты в 2023 году.² Хотя рассчитать значение показателя ЦУР для всех 129 стран не было возможно, качество данных, представленных странами, улучшается с каждым новым раундом мониторинга, и в настоящее время значение показателя ЦУР доступно для 117 стран.

Мониторинг показателя 6.5.2 ЦУР послужил для стран стимулом к началу или укреплению сотрудничества. Он также вдохновил несколько стран на совместную работу по ускорению прогресса в принятии договоренностей и создании совместных органов для трансграничного водного сотрудничества или принятию мер, чтобы сделать существующие договоренности действующими. В частности, усилия стран по углублению своих знаний и понимания трансграничных водоносных горизонтов способствовали укреплению сотрудничества с соседними странами и расширению возможностей по предоставлению ими данных для мониторинга показателя 6.5.2 ЦУР. Чтобы обеспечить полный охват значения показателя 6.5.2 ЦУР, всем странам рекомендуется принять участие в раунде мониторинга 2026 года и при поддержке учреждений-хранителей данных и партнеров устранить любые пробелы в данных, которые могут препятствовать расчету значения показателя 6.5.2 ЦУР.

Среднемировое значение показателя 6.5.2 ЦУР составляет 59 процентов (см. рисунок ii). Это означает, что в 117 странах, для которых можно рассчитать показатель ЦУР, в среднем 59 процентов площади трансграничных бассейнов страны охвачены действующими договоренностями. Этот показатель не претерпел существенных изменений за период со времени проведения предыдущих раундов: в 2020 году он составлял 58 процентов, а в 2017 году – 59 процентов. Следовательно, значительная часть площади трансграничных бассейнов остается неохваченной договоренностями о сотрудничестве.

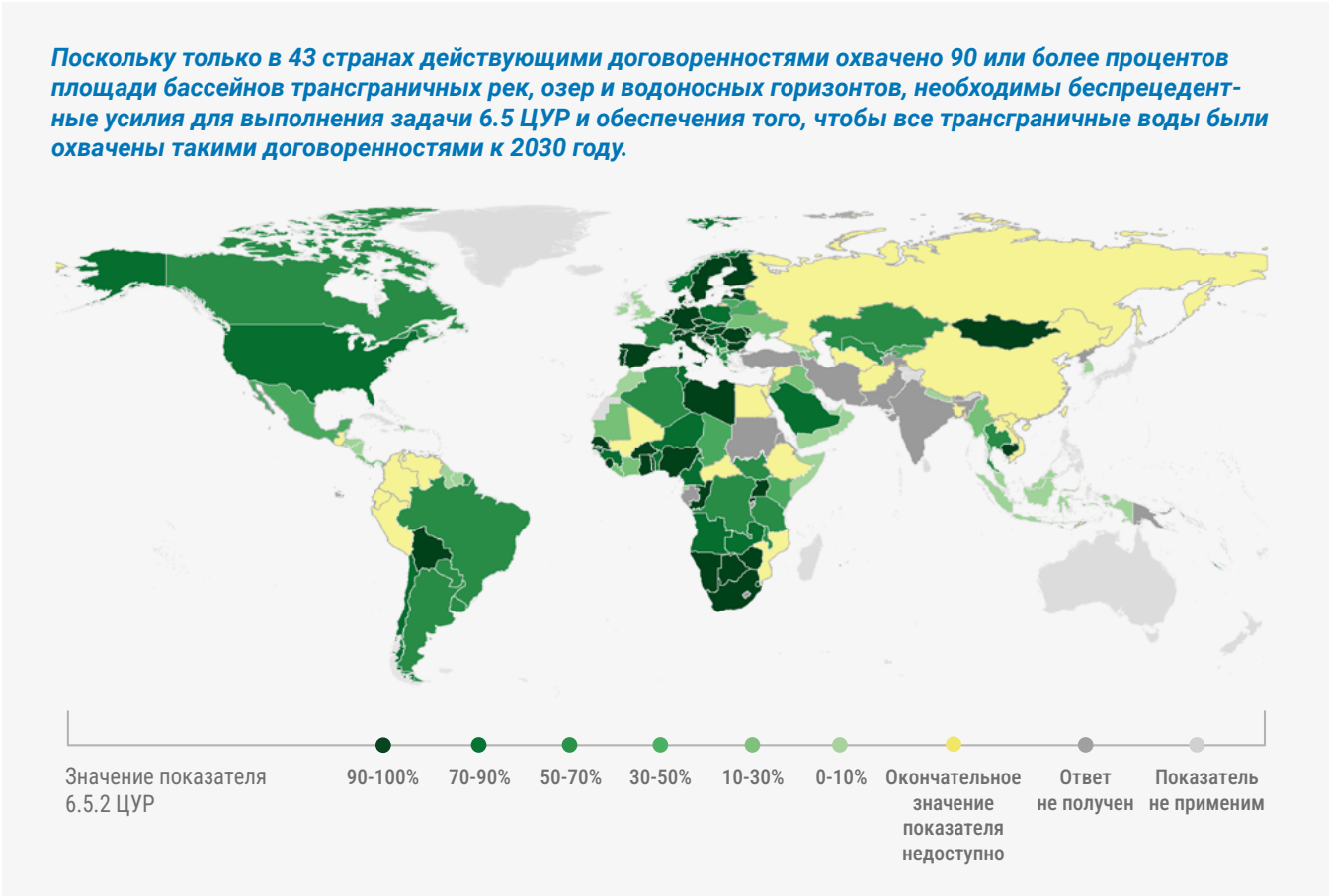
Положительным изменением является то, что 43 страны, имеющие общие трансграничные воды, сообщают, что действующие договоренности охватывают 90 или более процентов площади их трансграничных бассейнов (см. рисунок iii). Хотя это составляет менее трети стран, совместно использующих трансграничные воды, это на 13 стран больше, чем в 2020 году, и на 20 стран больше, чем в 2017 году. Большинство изменений

1 Показатель 6.5.1 ЦУР оценивает реализацию комплексного управления водными ресурсами на национальном и других уровнях.

2 Количество ответов в 2020 и 2023 годах одинаково, поскольку 11 стран, представивших ответы в 2020 году, не сделали это в 2023 году, в то время как семь новых стран представили ответы в 2023 году, и еще четыре страны представили ответы в 2017 и 2023 годах, но не в 2020 году.

в значениях показателя 6.5.2 ЦУР связано с повышением доступности данных, что свидетельствует об усилиях и участии стран в улучшении данных по показателю 6.5.2 ЦУР в ходе последовательных раундов мониторинга.³ Только восьми странам удалось получить более высокое значение показателя в 2023 году по сравнению с 2020 годом за счет улучшения сотрудничества, а в двух странах из-за сокращения сотрудничества значение показателя даже снизилось. При таких темпах прогресса едва ли более трети стран, совместно использующих трансграничные реки, озера и водоносные горизонты, к 2030 году будут иметь действующие договоренности, охватывающие 90 или более процентов площади их бассейнов. Поэтому необходимо приложить беспрецедентные усилия для того, чтобы к 2030 году все трансграничные воды были охвачены действующими договоренностями.

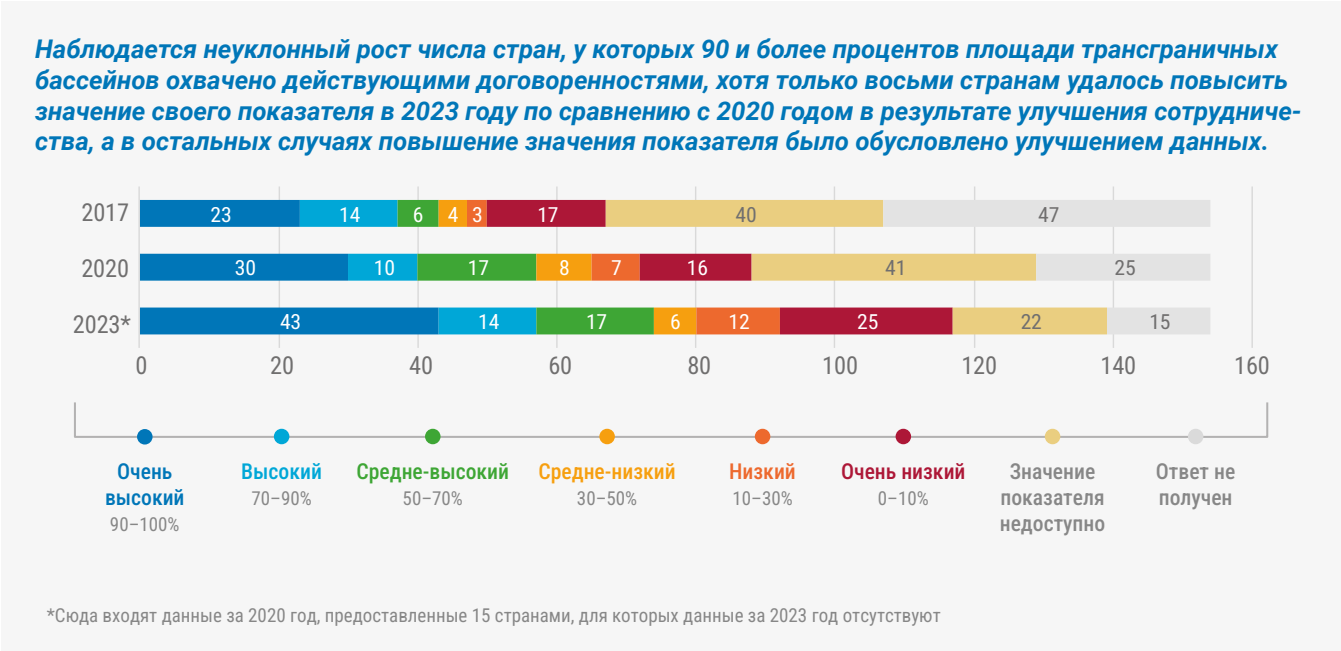
Рисунок ii: Карта мира со значениями целевого показателя 6.5.2 ЦУР по странам (2024 год).



(Источник: разработано ЮНЕСКО и ЕЭК ООН).

3 Увеличение числа стран, представляющих данные по компоненту «водоносные горизонты», и среднемирового значения этого компонента тесно связано с расширением учета трансграничных водоносных горизонтов, охватываемых договоренностями, которые не касаются исключительно водоносных горизонтов, то есть договоренностями по речным бассейнам, которые охватывают как поверхностные, так и подземные воды. Другим важным фактором является упрощение определения границ водоносных горизонтов для расчета значения показателя, которое было утверждено в 2023 году в соответствии с тенденцией, заложенной в 2020 году (см. более подробную информацию в разделе 3.1.3).

Рисунок iii: Количество стран, совместно использующих трансграничные воды, в разбивке по значениям целевого показателя 6.5.2 ЦУР (сравнение данных за 2017, 2020 и 2023 годы).



Среднемировые значения также скрывают существенные региональные различия. Относительно более значительный охват действующими договоренностями наблюдается в Европе и Северной Америке, где в 23 из 42 стран, совместно использующих трансграничные воды, действующими договоренностями охвачено 90 или более процентов площади их трансграничных бассейнов; и в Африке к югу от Сахары, где в 16 из 42 стран, совместно использующих трансграничные воды, действующими договоренностями охвачено 90 или более процентов площади их трансграничных бассейнов. Однако только в двух из 41 страны, совместно использующей трансграничные воды в Азии, в одной из 22 стран Латинской Америки и в одной из шести стран Северной Африки 90 и более процентов площади их трансграничных бассейнов охвачены действующими договоренностями.

Учитывая связь между изменением климата и трансграничным водным сотрудничеством, в данном третьем докладе о ходе выполнения целевого показателя 6.5.2 ЦУР особое внимание уделяется изменению климата. Критерии, которые используются в рамках показателя 6.5.2 ЦУР для определения договоренностей как «действующих», а именно наличие совместных органов, регулярное проведение совещаний и осуществление обмена данными, наличие совместных или скоординированных планов или стратегий, являются важной основой, на которую страны могут опираться для совместного повышения сопротивляемости к изменению климата в бассейнах трансграничных рек, озер и водоносных горизонтов. Данные национальных отчетов по показателю 6.5.2 ЦУР дают представление об усилиях стран по борьбе с воздействиями изменения климата и уменьшению риска бедствий на трансграничном уровне. Например, в 50 процентах бассейнов внедрены скоординированные или совместные системы тревожного оповещения о наводнениях, а в 45 процентах бассейнов готовность к экстремальным событиям включена в число задач совместного органа или механизма.⁴ Однако для совместного решения проблем, связанных с изменением климата и бедствиями, странам необходимо предпринять гораздо более значительные действия. Например, только по 14 процентам бассейнов на данный момент приняты совместные стратегии адаптации к изменению климата, только по 20 процентам бассейнов приняты совместные стратегии уменьшения риска бедствий, и только в 30 процентах бассейнов

⁴ Анализ по бассейнам, основанный на общем количестве бассейнов рек и озер, перечисленных в разделе II представленных национальных отчетов, которое составляет 291 бассейн.

внедрены скоординированные или совместные системы тревожного оповещения о засухе.⁵ В этой связи странам рекомендуется учитывать аспекты трансграничного водного сотрудничества в работе по адаптации к изменению климата и его предотвращению. Возможности для такого учета могут быть реализованы за счет включения этих аспектов в планы в области адаптации к изменению климату и координации таких планов на уровне бассейнов, а также за счет обеспечения отражения вопросов трансграничного сотрудничества в национальных планах в области адаптации и определяемых на национальном уровне вкладов в рамках Парижского соглашения к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН). Трансграничное водное сотрудничество также необходимо включить в общий процесс посредством глобальной цели по адаптации и связанных с ней задач и показателей.

Показатель 6.5.2 ЦУР позволяет получить уникальную информацию о прогрессе в области трансграничного водного сотрудничества. Эти сведения послужили доказательной базой для принятия решений, связанных с ЦУР, например, в рамках Политических форумов высокого уровня по ЦУР и Конференции ООН по водным ресурсам 2023 года. Странам следует продолжать использовать мониторинг показателя 6.5.2 ЦУР для выявления и устранения пробелов в данных, особенно в отношении подземных вод, и активизировать усилия по принятию действующих договоренностей о трансграничном водном сотрудничестве в тех случаях, где они отсутствуют. На национальном и бассейновом уровнях странам следует использовать свои национальные отчеты по показателю 6.5.2 ЦУР для оценки прогресса и разработки планов действий по устранению любых пробелов или решению стратегических приоритетных задач.

В случае отсутствия действующих договоренностей странам следует использовать правовые основы, обеспечивающие поддержку трансграничного водного сотрудничества на глобальном уровне, в том числе Конвенцию по трансграничным водам 1992 года, Конвенцию о водотоках 1997 года и Проекты статей КМП по праву трансграничных водоносных горизонтов 2008 года, в качестве базы для переговоров и реализации своих договоренностей по трансграничным водам. Межправительственная организационная структура и программа работы Конвенции по трансграничным водам 1992 года, инициатива Программы ЮНЕСКО по управлению ресурсами трансграничных водоносных горизонтов (ИСАРМ), программа ГЭФ «Международные воды» и другие аналогичные программы могут быть использованы странами для получения практической поддержки в разработке договоренностей и создании совместных органов. Присоединение к Конвенции по трансграничным водам и Конвенции о водотоках также дает возможность мобилизовать политическую волю в поддержку трансграничного водного сотрудничества.

5 Там же.

Ключевые аспекты

Трансграничное водное сотрудничество несет в себе огромный потенциал с точки зрения поддержки прогресса в области устойчивого развития на различных уровнях и продвижения скоординированных и совместных мер реагирования стран на изменение климата. Хотя некоторые страны продемонстрировали значительные выгоды, которые можно получить за счет трансграничного водного сотрудничества, существует настоятельная необходимость изучения опыта и расширения сотрудничества по рекам, озерам и водоносным горизонтам в тех случаях, где договоренности по сотрудничеству отсутствуют или не являются действующими.

Необходимо приложить беспрецедентные усилия для выполнения задачи 6.5 ЦУР к 2030 году, обеспечив охват всех трансграничных рек, озер и водоносных горизонтов по всему миру действующими договоренностями о сотрудничестве. В настоящее время только в 43 из 153 государств-членов ООН, совместно использующих трансграничные реки, озера и водоносные горизонты, 90 и более процентов площади их трансграничных бассейнов охвачено действующими договоренностями, и только в 26 странах все их трансграничные воды охвачены такими договоренностями. К сожалению, нынешние темпы прогресса сильно отстают от тех, которые необходимы. Только восьми странам удалось получить более высокое значение показателя в 2023 году по сравнению с 2020 годом за счет улучшения сотрудничества, а в двух странах из-за сокращения сотрудничества значение показателя даже снизилось. При таких темпах прогресса едва ли более трети стран, совместно использующих трансграничные реки, озера и водоносные горизонты, к 2030 году будут иметь действующие договоренности, охватывающие 90 или более процентов площади их бассейнов.

В трансграничном водном сотрудничестве присутствуют существенные региональные различия. Европа, Северная Америка и Африка к югу от Сахары демонстрируют самые высокие уровни сотрудничества (в 39 из 84 стран 90 и более процентов площади их трансграничных бассейнов охвачены действующими договоренностями). Заметные изменения произошли в Африке к югу от Сахары, где 16 стран смогли сообщить о том, что в 2023 году 90 и более процентов площади их трансграничных бассейнов охвачено действующими договоренностями, по сравнению с пятью странами в 2020 году. Однако **в Азии, Латинской Америке и Северной Африке** трансграничное водное сотрудничество находится на низком уровне: только в четырех из 68 стран, совместно использующих трансграничные воды, 90 и более процентов площади трансграничных бассейнов охвачены действующими договоренностями.

Трансграничное водное сотрудничество необходимо для решения проблемы трансграничных рисков, связанных с изменением климата, и для обеспечения поддержки управления трансграничными бассейнами с учетом климатической информации. Хотя трансграничные воды часто уязвимы к воздействию изменения климата, трансграничное водное сотрудничество позволяет повысить сопротивляемость и скоординированно и эффективно бороться с воздействиями изменения климата. Зачастую недостаточно высоко оценивается тот факт, что трансграничное водное сотрудничество несет в себе огромный потенциал, помогая странам совместно и согласованно ускорить переход к адаптации к изменению климата и его предотвращению на глобальном уровне. Действующие договоренности и совместные органы, такие как организации речных бассейнов или двусторонние комиссии, представляют собой прочную основу, на которую страны могут опираться при обмене данными, углублении коллективных знаний о сценариях изменения климата, разработке совместных или скоординированных планов и стратегий адаптации, создании систем раннего предупреждения и привлечении финансирования, в том числе для удовлетворения своих национальных потребностей в области адаптации.

Данные по показателю 6.5.2 ЦУР показывают, что страны приложили значительные усилия для борьбы с изменением климата и уменьшения риска бедствий на бассейновом уровне, но требуется дополнительная работа. Скоординированные или совместные системы тревожного оповещения о наводнениях существуют в 50 процентах бассейнов, и почти две трети бассейнов включают адаптацию к изменению климата в число задач своего совместного органа.* Однако только по 14 процентам бассейнов на данный момент приняты совместные стратегии адаптации к изменению климата, только по 20 процентам бассейнов приняты совместные стратегии уменьшения риска бедствий, и только в 30 процентах бассейнов созданы скоординированные или совместные системы тревожного оповещения о засухе.* **Более того, в случае отсутствия действующих договоренностей и совместных органов у стран нет основы, на которую можно опираться для разработки подходящих мер реагирования на изменение климата.**

Показатель 6.5.2 ЦУР оказывает положительное воздействие на трансграничное водное сотрудничество. Раунды мониторинга показателя 6.5.2 ЦУР в 2017, 2020 и 2023 годах позволили устранить пробелы в данных, особенно в отношении трансграничных водоносных горизонтов. Несмотря на политически непростой характер вопросов управления трансграничными водами, более 84 процентов стран, совместно использующих трансграничные воды, приняли участие в представлении отчетности. Мониторинг показателя 6.5.2 ЦУР побудил страны, например, страны, совместно использующие систему сенегало-мавританского водоносного горизонта, к совместной работе по ускорению прогресса в принятии договоренностей и создании совместных органов для трансграничного водного сотрудничества или по принятию мер, чтобы сделать существующие договоренности действующими. Таким образом, показатель 6.5.2 ЦУР оказал положительное влияние на трансграничное водное сотрудничество, однако странам необходимо ускорить прогресс, а также следует принять меры к тому, чтобы 36 стран, по которым в 2023 году не было данных, представили их в ходе раунда мониторинга 2026 года.

Странам следует продолжать использовать мониторинг показателя 6.5.2 ЦУР для выявления и устранения пробелов в данных, особенно в отношении подземных вод, и активизировать усилия по принятию действующих договоренностей о трансграничном водном сотрудничестве в тех случаях, где они отсутствуют. Правовые основы на глобальном уровне, такие как Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года (Конвенция по трансграничным водам), Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков 1997 года (Конвенция о водотоках) и Проекты статей по праву трансграничных водоносных горизонтов 2008 года, обеспечивают прочную базу, на которую страны могут опираться при разработке и укреплении реализации договоренностей о трансграничном водном сотрудничестве. Расширение масштабов инициатив по развитию потенциала, включая обмен опытом, использование более совершенных и инновационных моделей финансирования, а также мобилизация политической воли для трансграничного водного сотрудничества, в том числе путем присоединения к Конвенции по трансграничным водам 1992 года и Конвенции о водотоках 1997 года, представляют собой важные способы ускорения трансграничного прогресса в достижении задачи 6.5 ЦУР.

Прогресс в выполнении задачи 6.5 ЦУР может быть усилен благодаря скоординированным усилиям по комплексному управлению водными ресурсами (КУВР, показатель 6.5.1 ЦУР) и трансграничному сотрудничеству (показатель 6.5.2 ЦУР). Инициативы по обоим направлениям являются взаимодополняющими, способны обеспечить повышение сопротивляемости совместно используемых водных ресурсов к изменению климата, непосредственно содействуют достижению многих целей социально-экономического развития и, следовательно, оказывают поддержку в достижении соответствующих ЦУР.

* Анализ по бассейнам, основанный на общем количестве бассейнов рек и озер, перечисленных в разделе II представленных национальных отчетов, которое составляет 291 бассейн.



Река Лимпопо, совместно используемая Ботсваной, Зимбабве, Мозамбиком и Южной Африкой. © Биосферный заповедник Вембе



Место слияния рек Игуасу и Парана на границе Аргентины, Бразилии и Парагвая. © Adobe Stock*

1. Введение

«Вода способна объединять людей и служить одним из факторов, способствующих установлению мира, достижению цели устойчивого развития, борьбе с изменением климата и региональной интеграции. Даже в условиях острого недостатка воды сотрудничество в области поверхностных и подземных вод кардинально меняет положение дел, и страны продемонстрировали способность взаимодействовать друг с другом на основе принципов международного водного права в поиске и претворении в жизнь взаимовыгодных решений.»¹

¹ ООН, Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода достижения целей Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития», 2018-2028, документ ООН A/CONF.240/2023/10, 22–24 марта 2023 года, <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/n23/315/02/pdf/n2331502.pdf>, дата обращения: 6 мая 2024 года, п. 148.

1.1 Определение контекста

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года определяет план действий по преобразованию общества в интересах людей, планеты и процветания. Центральное место в этом плане занимают Цели в области устойчивого развития (ЦУР), а также система задач и показателей, с помощью которых отслеживается прогресс. ЦУР 6, подкрепленная восемью задачами и 11 показателями, направлена на обеспечение наличия водных ресурсов и санитарии для всех. Центральным элементом ЦУР 6, и в частности устойчивого управления водными ресурсами, является задача 6.5 ЦУР, которая призывает к обеспечению к 2030 году комплексного управления водными ресурсами (КУВР) на всех уровнях, в том числе, при необходимости, на основе трансграничного сотрудничества. КУВР, в свою очередь, подчеркивает важность обеспечения координации, в том числе между секторами, в отношении земельных и водных ресурсов, а также между странами, совместно использующими реки, озера и водоносные горизонты, в целях содействия устойчивому развитию.² Прогресс в обеспечении КУВР измеряется двумя показателями. Показатель 6.5.1 ЦУР измеряет степень внедрения КУВР путем оценки четырех ключевых аспектов (благоприятные условия, учреждения и участие, инструменты управления и финансирование).³ Показатель 6.5.2 ЦУР дополняет показатель 6.5.1 ЦУР, концентрируя внимание на трансграничном уровне и оценивая долю площади трансграничных водных бассейнов страны (бассейнов рек, озер или водоносных горизонтов), охваченных действующими договоренностями о сотрудничестве в области водопользования. Показатель 6.5.2 ЦУР уникален тем, что является единственным показателем ЦУР, направленным исключительно на мониторинг трансграничного сотрудничества. Сотрудничество на трансграничном уровне имеет жизненно важное значение не только для обеспечения наличия водных ресурсов для всех, но и для поддержки прогресса по другим ЦУР (см. таблицу 1).

При наличии действующих договоренностей страны отмечают целый ряд достижений, которые позволяют получить сотрудничество (см. рисунок 1). Три лидирующих результата — углубление знаний и понимания, принятие совместных планов и программ и улучшение управления водными ресурсами — аналогичны ответам, полученным в 2020 году, где на первом месте стояло углубление знаний и понимания, далее следовало принятие совместных планов и программ и достижение договоренностей о сотрудничестве, а на четвертой позиции было улучшение управления водными ресурсами.⁴

Однако трансграничное водное сотрудничество не обходится и без проблем. Как показано на рисунке 2, страны часто сталкиваются с различного рода трудностями в развитии трансграничного водного сотрудничества, причем в первую тройку входят отсутствие соответствующих данных и информации, ресурсные ограничения и трудности с обменом данными и информацией. В 2020 году в качестве трех основных проблем также были названы ресурсные ограничения, отсутствие соответствующих данных и информации, а также различия между национальными административными и правовыми системами государств, за которыми следовали трудности с обменом данными и информацией.⁵

2 См.: UNEP (2024), *Progress on implementation of Integrated Water Resources Management – Mid-term status of SDG indicator 6.5.1 and acceleration needs, with a special focus on climate change 2024*, <https://iwrmdataportal.unepdhi.org/publications/global>, дата обращения: 30 августа 2024 года.

3 Там же.

4 ЕЭК ООН и ЮНЕСКО, *Прогресс в области трансграничного водного сотрудничества: Показатель 6.5.2 ЦУР на общемировом уровне и необходимость ускорения прогресса по его достижению, 2021 год*, документ ООН ECE/MP.WAT/65, <https://unece.org/environment-policy/publications/progress-transboundary-water-cooperation-global-status-sdg>, дата обращения: 10 июня 2024 года, с. 52.

5 Там же, с. 53.

Таблица 1: Трансграничное водное сотрудничество способствует достижению многих целей развития в рамках различных ЦУР

ГЛОБАЛЬНЫЙ ВЫЗОВ	ЦУР	ПРИМЕР ДЕЙСТВУЮЩИХ ДОГОВОРЕННОСТЕЙ О ТРАНСГРАНИЧНОМ ВОДНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ, СПОСОБСТВУЮЩИХ ДОСТИЖЕНИЮ ЦУР
Борьба с бедностью		Сотрудничество между Сальвадором, Гватемалой и Гондурасом в рамках Трехсторонней комиссии по реализации плана Трифинио демонстрирует, как программы развития в масштабах всего бассейна подкрепляют мероприятия, направленные на борьбу с бедностью и улучшение условий жизни местного населения. ^[i]
Продовольственная безопасность		Сотрудничество между Португалией и Испанией в рамках Албуфейрской конвенции способствовало устойчивому развитию сельского хозяйства и энергетики благодаря наличию четко определенного режима стока и координации действий по борьбе с засухой и нехваткой воды. ^[ii]
Здоровье и благополучие		Сотрудничество между Чехией и Германией в рамках Международной комиссии по охране реки Эльба позволило заметно улучшить качество воды в Эльбе, например, снизить концентрацию ртути в донных отложениях с более чем 8 мг/кг в 1996 году до менее 0,5 мг/кг в 2013 году. ^[iii]
Гендерное равенство		Водная хартия бассейна реки Вольта обязывает прибрежные страны бассейна Вольты (Бенин, Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуар, Гана, Мали и Того) и Управление бассейна реки Вольта уделять особое внимание интересам и вкладу женщин, мужчин и уязвимых групп населения при принятии решений по вопросам водных ресурсов и окружающей среды, права на водные ресурсы и санитарии, наращивания потенциала и осуществления инвестиций в водном секторе. ^[iiii]
Чистая энергия		Реализация проектов, находящихся в совместном ведении и управлении, таких как плотины Манантали и Диамы, признана одним из основных достижений сотрудничества в рамках Организации по развитию бассейна реки Сенегал. ^[iv]
Изменение климата		Страны бассейна реки Амазонка при содействии Организации Договора о сотрудничестве в бассейне реки Амазонки осуществляют мероприятия по адаптации к изменению климата в рамках Программы стратегических действий в бассейне реки Амазонка. Региональная обсерватория бассейна реки Амазонки недавно была расширена за счет включения модуля по изменению климата, а сценарии изменения климата были интегрированы в региональную гидрологическую платформу. ^[v]

**Защита
экосистем**

Республика Молдова и Украина сотрудничают в рамках Днестровской комиссии в реализации мероприятий по адаптации на базе экосистемного подхода (лесовосстановление, рыбоохранная деятельность, восстановление пойм и т. д.) согласно Стратегическим направлениям адаптации к изменению климата в бассейне Днестра.^[vi]

**Мир и безо-
пасность**

Комиссия по бассейну озера Чад содействует региональной интеграции, миру и безопасности в бассейне. Специальная многонациональная совместная целевая группа была наделена полномочиями решать вопросы трансграничной безопасности и содействовать проведению гуманитарных операций и оказанию помощи пострадавшему населению в районе озера Чад.^[vii]

Партнерство

В рамках Организации по развитию реки Гамбия национальные и местные комитеты по координации и мониторингу обеспечили учет мнений заинтересованных сторон на национальном и местном уровнях, гражданского общества, сельских общин, молодежных и женских ассоциаций при разработке мер в бассейне.^[viii]

[i] План Трифинио «Agua sin fronteras», <https://www.plantrifinio.int>, дата обращения: 27 апреля 2024 года. Среди прочего, мероприятия предусматривали заключение трансграничных и межведомственных договоренностей между правительствами стран и местными органами власти при участии основных заинтересованных сторон, что позволило создать возможности для инвестиций и трудоустройства населения благодаря программам по охране природных ресурсов и управлению охраняемыми территориями.

[ii] ЕЭК ООН, Конвенция по трансграничным водам: 30-летняя история влияния и достижений на местах, документ ООН ECE/MP.WAT/69/Corr.1, <https://unece.org/environment-policy/publications/water-convention-30-years-impact-and-achievements-ground>, дата обращения: 27 апреля 2024 года.

[iii] Водная хартия бассейна реки Вольта (2018), статьи 4(g), 6(3), 131 и 139.

[iv] Национальные отчеты Гвинеи, Мавритании и Сенегала по показателю 6.5.2 ЦУР, 2023 год.

[v] UNECE, Progress report of the Global network of basins working on climate change adaptation as of April 2023, https://unece.org/sites/default/files/2023-07/Global_network_overview_pilot%20projects_progress_May2023_ENGL_Final_0.pdf, дата обращения: 27 апреля 2024 года.

[vi] Стратегические направления адаптации к изменению климата в бассейне Днестра (2021 год).

[vii] Многонациональная совместная целевая группа, <https://mnjtfmm.org/about>, дата обращения: 27 апреля 2024 года.

[viii] ЕЭК ООН, Прогресс в области трансграничного водного сотрудничества в рамках Конвенции по трансграничным водам: Второй доклад об осуществлении Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, 2017–2020 годы, документ ООН ECE/MP.WAT/67, сентябрь 2021 года, <https://unece.org/info/Environment-Policy/pub/360105>, дата обращения: 27 апреля 2024 года.

Рисунок 1: Каковы основные достижения в деле сотрудничества в области трансграничных вод? (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел IV, вопрос 2).

Как в 2020, так и в 2023 году страны отметили «углубление знаний и понимания» в качестве основного достижения в деле сотрудничества в области трансграничных вод.



Рисунок 2: Каковы основные проблемы, с которыми сталкивается ваша страна при осуществлении сотрудничества в области трансграничных вод? (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел IV, вопрос 1).

Хотя страны назвали «углубление знаний и понимания» в качестве основного достижения в деле сотрудничества в области трансграничных вод, они также отметили «отсутствие соответствующих данных и информации» в качестве основной проблемы, за которой тесно следуют ресурсные ограничения.



1.2 Цели и задачи доклада

В первом докладе о ходе выполнения целевого показателя 6.5.2 ЦУР в 2018 году был установлен глобальный базисный уровень для оценки степени охвата трансграничных рек, озер и водоносных горизонтов действующими договоренностями. Во втором докладе в 2021 году были отражены улучшения как в охвате, так и в качестве данных, а также определены действия, которые можно предпринять в рамках Глобальной рамочной программы по ускоренному достижению ЦУР 6. В настоящем третьем докладе представлены результаты третьего раунда мониторинга показателя 6.5.2 ЦУР, который проводился в 2023 году, причем особое внимание уделяется вопросам изменения климата.

Доклад состоит из пяти разделов. За введением следует раздел 2, в котором рассматривается процесс подготовки доклада. В разделе 3 представлены последние данные по результатам раунда мониторинга 2023 года на глобальном и региональном уровнях, а также данные в разбивке по бассейнам рек, озер и водоносных горизонтов. В разделе 4 анализируются данные по показателю 6.5.2 ЦУР в контексте изменения климата. В заключении приводятся основные выводы и выделены важнейшие шаги, которые необходимо предпринять для ускорения прогресса в области трансграничного водного сотрудничества, изменения климата и ЦУР.

1.3 Почему в докладе уделяется особое внимание вопросам изменения климата в контексте трансграничных вод?

Трансграничные воды имеют огромное значение во всем мире (см. рисунок 3). По имеющимся оценкам, 313 речных бассейнов⁶ и 468 водоносных горизонтов⁷ совместно используются двумя или более странами. В общей сложности 153 государства-члена ООН зависят от этих вод. Только на трансграничные реки приходится 60 процентов мирового стока пресных вод, и более трех миллиардов человек полагаются на эти воды в удовлетворении своих социальных, экономических и экологических потребностей.

Изменение климата представляет собой серьезную угрозу для трансграничных вод. Хотя значение трансграничных рек, озер и водоносных горизонтов часто недооценивается, они также несут в себе огромный потенциал с точки зрения предотвращения конфликтов между странами и ускорения глобального перехода к адаптации и предотвращению изменения климата.⁸ Однако в Шестом оценочном докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) за 2023 год содержится предупреждение о том, что «прогнозируется увеличение трансграничных рисков в продовольственном, энергетическом и водном секторах, поскольку последствия экстремальных погодных и климатических явлений распространяются по цепочкам поставок, рынкам и потокам природных ресурсов... и могут взаимодействовать с воздействиями других кризисов, например, пандемий».⁹ Кроме того, значительная часть рисков стихийных бедствий, включая наводнения, засухи, тайфуны/циклоны, оползни и чрезвычайные ситуации, связанные с

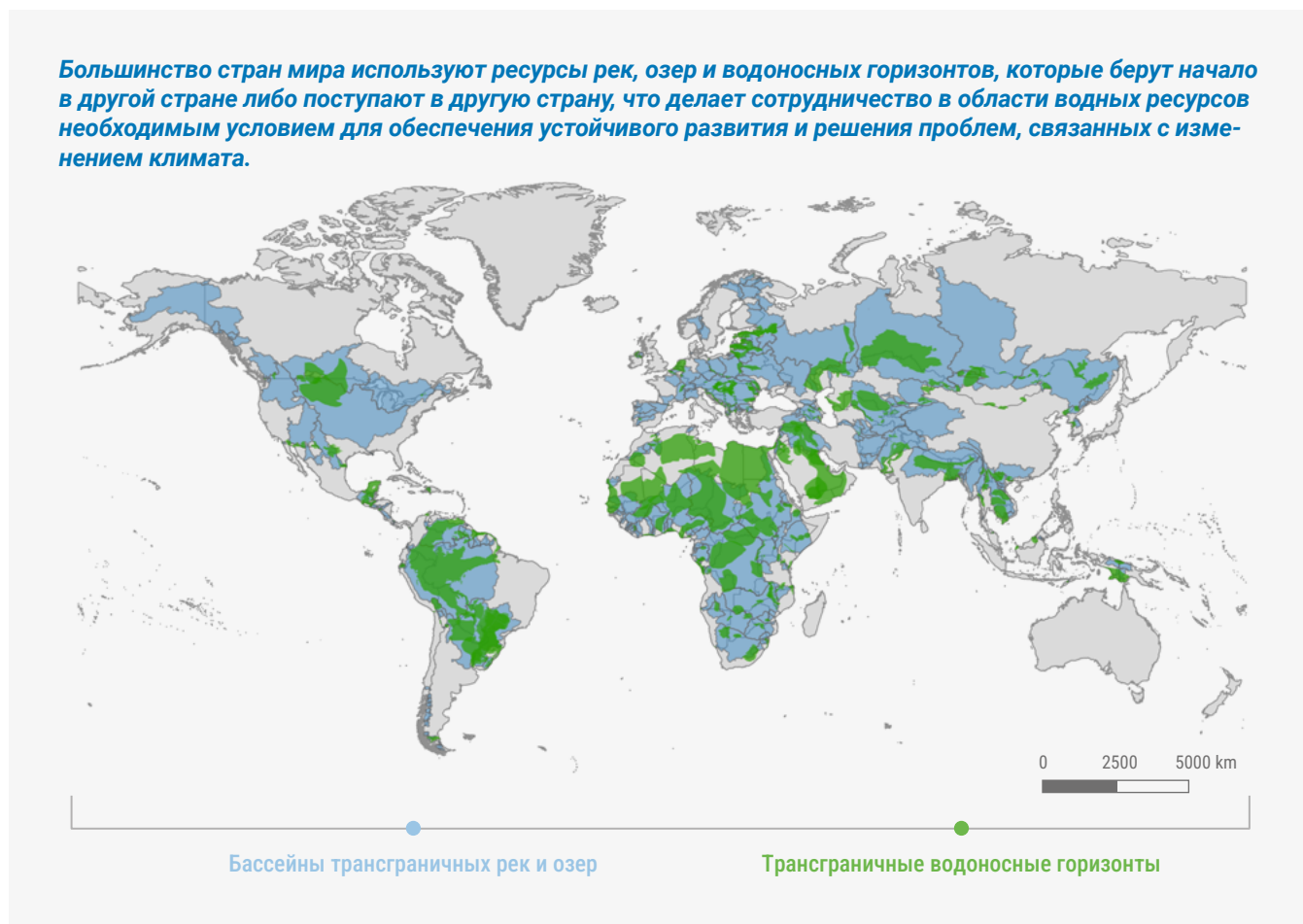
6 Университет штата Орегон, *Пространственная база данных о трансграничных пресных водах*, <https://transboundarywaters.ceoas.oregonstate.edu/transboundary-freshwater-spatial-database>, дата обращения: 10 июня 2024 года.

7 МЦОРПВ, *Трансграничные водные горизонты мира [карта]*, 2021, <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000380193?posInSet=1&queryId=04eaf331-dd0b-409a-9c97-43ef221adee2>, дата обращения: 6 мая 2024 года.

8 World Economic Forum, *Global Risk Report 2023*, <https://www.weforum.org/publications/global-risks-report-2023>, дата обращения: 6 мая 2024 года, с. 61.

9 IPCC, *Synthesis Report of the IPCC Sixth Assessment Report (AR6)*, https://report.ipcc.ch/ar6syrr/pdf/IPCC_AR6_SYR_LongerReport.pdf, дата обращения: 6 мая 2024 года, с. 63.

Рисунок 3: Бассейны трансграничных рек и озер, трансграничные водоносные горизонты и международные границы.



(Источник: ЮНЕСКО-МЦОРПВ. 2015. Карта трансграничных водоносных горизонтов мира. Масштаб 1:50 000 000. Париж, Франция (водоносные горизонты); ЮНЕП и ГЭФ, Портал данных о речных бассейнах TWAP (бассейны рек и озер)).

качеством воды, прямо или косвенно сопряжена с вопросами управления водными ресурсами.¹⁰

В недавних решениях Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) подчеркивается связь между трансграничным водным сотрудничеством и изменением климата. Например, решением 28-й сессии Конференции Сторон о глобальной цели по адаптации утверждена принятая в Объединенных Арабских Эмиратах Рамочная программа по обеспечению глобальной устойчивости к изменению климата¹¹ а в качестве

первого тематического целевого показателя в нем фигурируют водные ресурсы, причем стороны призывают обеспечить «значительное сокращение дефицита воды, вызванного климатическими факторами, и повышение климатической жизнестойкости к опасным явлениям, связанным с водой, для обеспечения климатически жизнестойкого водоснабжения, климатически жизнестойкой санитарии и доступа к безопасной и приемлемой по стоимости питьевой воде для всех».¹²

10 См.: ЕЭК ООН и Управление ООН по снижению риска бедствий, *Руководящие принципы «От слов к действиям»: Практическое руководство по осуществлению мер по борьбе со связанными с водой бедствиями и трансграничному сотрудничеству*, UN Doc. ECE/MP.WAT/56, <https://unece.org/environment-policy/publications/words-action-guidelines-implementation-guide-addressing-water>, дата обращения: 6 мая 2024 года.

11 Решение 2/СМА.5, *Глобальная цель по адаптации*, https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2023_16a01_adv_0.pdf, дата обращения: 7 мая 2024 года, п. 6.

12 Там же, п. 9.

В этом решении также подчеркивается важность «экосистемной адаптации и решений, основанных на природных факторах, в том числе путем управления ими, их улучшения, восстановления и сохранения, а также защиты наземных, внутренних водных, горных, морских и прибрежных экосистем».¹³ Кроме того, в решении признается, что «воздействия изменения климата часто носят трансграничный характер и могут быть связаны со сложными, каскадными рисками, для устранения которых могут быть полезными их коллективное рассмотрение и обмен знаниями, трансграничное управление с учетом климатической информации и сотрудничество по глобальным адаптационным решениям».¹⁴ В решении 28-й сессии Конференции Сторон о первом глобальном подведении итогов также признается, что для устранения воздействий изменения климата «требуется обмен знаниями и международное сотрудничество», и подчеркивается важность «международного сотрудничества, включая трансграничное сотрудничество, для содействия прогрессу в достижении целей Парижского соглашения».¹⁵

Еще одной важной особенностью решения 28-й сессии Конференции Сторон о глобальной цели по адаптации является введение целевых показателей, а также двухлетней программы работы Объединенных Арабских Эмиратов — Белема по индикаторам для измерения прогресса в достижении целевых показателей.¹⁶ Целевые показатели требуют проведения оценок воздействий, уязвимости и рисков, а также создания систем раннего предупреждения о различных опасностях; разработки национальных планов, инструментов политики и стратегий в области адаптации, охватывающих экосистемы, сектора, людей и уязвимые сообщества; а также настоятельно призывают к эффективному мониторингу и оценке этих планов и созданию необходимого институционального потенциала в поддержку полного внедрения этой системы.¹⁷ В тех случаях, когда страны совместно используют трансграничные воды, такие оценки, системы раннего предупреждения, национальные планы, инструменты политики и стратегии в области адаптации выиграют за счет координации, что, в свою очередь, потребует укрепления

институционального потенциала на трансграничном уровне путем принятия и укрепления действующих договоренностей и создания совместных органов, таких как организации речных бассейнов или двусторонние комиссии.

Связи между трансграничными водами и изменением климата многочисленны и разнообразны. Хотя трансграничное водное сотрудничество дает межсекторальные выгоды, изменение климата, как фактор, умножающий риски, создает дополнительную нагрузку на способность стран использовать водные ресурсы на справедливой и устойчивой основе. Например, вызовы, возникающие в связи с изменением климата, включают в себя усиление неопределенности в отношении наличия и изменчивости водных ресурсов, растущую напряженность между конкурирующими за водные ресурсы потребителями, усиление рисков природных бедствий, ухудшение качества воды, увеличение рисков распространения заболеваний, связанных с водой, изменение потребностей в водных ресурсах и увеличение расходов на управление водными ресурсами.¹⁸ Дополнительную проблему создает неравномерное распределение эффектов, вызванных климатическими факторами, и связанных с этим воздействий между регионами. В тех случаях, когда водные объекты пересекают государственные границы, крайне важно, чтобы страны координировали свои действия по решению этих проблем. Скоординированные меры реагирования являются наиболее эффективным и действенным вариантом. Нескоординированные односторонние действия могут быть не только неэффективными, но и в некоторых случаях могут принести больше вреда, чем пользы.

Хотя изменение климата представляет собой серьезную угрозу для трансграничных вод, сотрудничество также должно играть ключевую роль в решении проблем адаптации и предотвращения изменения климата. Благодаря трансграничному водному сотрудничеству страны могут укреплять свой потенциал для адаптации с учетом вышеуказанных вызовов, например, путем обмена данными, совместного финансирования затрат и использования выгод от любых запланированных

¹³ Там же.

¹⁴ Там же, п. 18.

¹⁵ Решение 1/CMA.5, *Результаты первого глобального подведения итогов*, https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2023_16a01R.pdf, дата обращения: 7 мая 2024 года, п. п. 52 и 156.

¹⁶ Решение 2/CMA.5, сноска 11 выше, п. 10.

¹⁷ Там же, п. 39.

¹⁸ ЕЭК ООН, *Руководство по распределению водных ресурсов в трансграничном контексте*, документ ООН. ECE/MP.WAT/64, декабрь 2021 года, <https://unece.org/environment-policy/publications/handbook-water-allocation-transboundary-context>, дата обращения: 6 мая 2024 года, с. 37.

мер, совершенствования прогнозирования и оценки рисков, планирования действий в чрезвычайных ситуациях и внедрения систем раннего предупреждения. Процессы сотрудничества также могут помочь странам определить местоположение объектов, таких как инфраструктура для защиты от наводнений или водохранилища, в тех местах, где они дадут оптимальный эффект для бассейна. В соответствии с Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программой в области биоразнообразия Конвенции о биологическом разнообразии, трансграничное сотрудничество может также помочь странам реализовать решения, основанные на природных факторах, которые способствуют как адаптации, так и предотвращению изменения климата, например, за счет улучшения естественного хранения.¹⁹ Кроме того, в трансграничном контексте сотрудничество в области водных ресурсов часто является ключевым компонентом усилий по предотвращению изменения

климата, направленных на переход от ископаемых видов топлива к чистой энергии. Увеличение потребления водных ресурсов для нужд гидроэнергетики, охлаждения атомных станций, использования геотермальных ресурсов, а также добычи и переработки металлов, минералов и других природных ресурсов, используемых для производства технологий возобновляемой энергетики, таких как аккумуляторные батареи, – все это потребует поиска компромиссных решений с учетом потребностей различных водопользователей. В то время как сотрудничество может позволить получить максимальные совместные выгоды, связанные с трансграничными реками, озерами и водоносными горизонтами, нескоординированное стремление к получению чистой энергии может привести к неустойчивой практике, обострению конкуренции и напряженности между странами, совместно использующими водные ресурсы.

¹⁹ Конвенция о биологическом разнообразии, Решение 15/4 Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия, документ ООН CBD/COP/DEC/15/4, 19 декабря 2022 года, <https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-15/cop-15-dec-04-ru.pdf>, дата обращения: 6 мая 2024 года.



Шкоцянские пещеры в Словении, образованные подземным потоком реки Река/Тимава, совместно используемой Италией, Словенией и Хорватией. © Adobe Stock*



Река Меконг, совместно используемая Вьетнамом, Камбоджей, Китаем, Лаосом, Мьянмой и Таиландом. © Adobe Stock*

2. Процесс представления отчетности и роль учреждений- хранителей данных

2.1 Обзор третьего раунда мониторинга показателя 6.5.2 ЦУР и процесс мониторинга

Мониторинг показателя 6.5.2 ЦУР проводится раз в три года. ЮНЕСКО и ЕЭК ООН, выступающие в качестве учреждений-хранителей данных по показателю 6.5.2 ЦУР, направляют отраслевым министерствам стран, совместно использующих бассейны трансграничных рек и озер, а также водоносные горизонты, письмо с предложением принять участие в представлении отчетности. Цикл 2023 года, крайний срок подачи отчетов для которого был установлен на 30 июня 2023 года, является третьим циклом этого процесса и основывается на результатах предыдущих раундов, состоявшихся в 2017 и 2020 годах. Странам предлагается заполнить типовую форму отчетности, которая позволяет не только рассчитать итоговое значение показателя, но и предоставить подробную информацию о содержании договоренностей о трансграничном водном сотрудничестве и ходе их реализации. Данные, представленные с помощью типовой формы, позволяют учреждениям-хранителям данных проверять представленную информацию, а страны получают при этом возможность анализировать достигнутый прогресс, оценивать любые пробелы и вызовы и определять шаги, которые можно предпринять для развития сотрудничества.

ЕЭК ООН и ЮНЕСКО, являясь учреждениями-хранителями данных по показателю 6.5.2 ЦУР,²⁰ оказывали содействие странам в процессе подготовки отчетности, подчеркивая при этом важность повышения качества и согласованности данных. Поддержка, обеспечиваемая данными учреждениями совместно с глобальными и региональными организациями-партнерами, включала в себя конкретные действия по содействию обмену передовым опытом и извлеченными уроками, что в итоге способствовало подготовке более качественной отчетности.²¹

Мониторинг 2023 года позволил улучшить качество представленных данных, что в итоге повысило надежность результатов. В ходе подготовки отчетов учреждения-хранители данных призывали страны, совместно использующие те или иные реки, озера или водоносные горизонты, координировать свои усилия, что, в свою очередь, позволило обеспечить не только высокое качество предоставляемых данных, но и их согласованность между странами. Кроме того, такой акцент на координации способствовал гармонизации источников данных, методологий и практики представления отчетности между прибрежными странами.²²

20 Определение показателя 6.5.2 ЦУР см. во вставке 1.

21 Так, например, в поддержку стран в ходе третьего раунда мониторинга были проведены следующие мероприятия: Глобальные вебинары по показателю 6.5.2 ЦУР на тему «Трансграничное водное сотрудничество», направленные на оказание поддержки странам в подготовке национальных отчетов в рамках третьего раунда представления отчетности с упором на вопросы координации (17 и 18 апреля 2023 года); вебинары на испанском языке, посвященные третьему раунду мониторинга по показателю 6.5.2 ЦУР на тему «Как подготовить и использовать национальные отчеты по трансграничному водному сотрудничеству?» (27 апреля и 4 мая 2023 года); стартовые вебинары в рамках инициативы по сбору данных по ЦУР 6 «Data Drive» в 2023 году (2 мая 2023 года); специальная сессия по показателю 6.5.2 ЦУР в ходе регионального семинара по процессу присоединения и реализации Водных конвенций в Западной Африке, состоявшегося в Уагадугу, Буркина-Фасо (3–5 мая 2023 года); семинар по правовым и организационным основам трансграничного водного сотрудничества и обмена данными в Бейруте Ливан (в сотрудничестве с ЭСКСА) (30–31 мая 2023 года); онлайн-семинар для азиатского региона на тему «Оказание странам поддержки в подготовке национальных отчетов в рамках третьего раунда представления отчетности по показателю 6.5.2 ЦУР по трансграничному водному сотрудничеству в Азиатско-Тихоокеанском регионе» (8–9 июня 2023 года); специальная сессия по показателю 6.5.2 ЦУР, посвященная трансграничным водоносным горизонтам, в рамках Конгресса ИСАРМ по управлению трансграничными водоносными горизонтами в Северной и Южной Америке (13 сентября 2023 года); специальная сессия по показателю 6.5.2 в ходе регионального семинара по эффективному руководству и устойчивому управлению совместно используемыми водоносными горизонтами в Уагадугу, Буркина-Фасо (28–29 сентября 2023 года); специальная сессия по показателю 6.5.2 ЦУР в рамках региональной конференции по водной безопасности и КУВР в Юго-Восточной Азии, организованной ГВП-ЮВА и другими партнерами на Бали, Индонезия (10–11 октября 2023 года).

22 Для третьего раунда мониторинга учреждения-хранители данных подготовили документ на английском, французском, русском и испанском языках, в котором объясняется, как соседние страны могут координировать и согласовывать свои данные (см. ЕЭК ООН и ЮНЕСКО, *Возможности для координации с соседними странами при составлении национального отчета по целевому показателю 6.5.2 ЦУР*, <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000384985>, дата обращения: 6 мая 2024 года).

Вставка 1: Определение показателя 6.5.2 ЦУР

Показатель 6.5.2 ЦУР отслеживает «долю [площади] трансграничных водных бассейнов [в пределах территории страны], охваченных действующими договоренностями о сотрудничестве в области водопользования».*

«Площадь бассейнов» включает в себя площади как бассейнов рек и озер, так и водоносных горизонтов.

Для того чтобы «договоренность о сотрудничестве в области водопользования»** была действующей, должны быть соблюдены все четыре следующих критерия:

- наличие совместного органа или механизма для трансграничного водного сотрудничества,
- проведение совещаний между прибрежными странами не реже одного раза в год,
- наличие совместного или согласованного плана управления водными ресурсами или совместных целей,
- обмен данными и информацией не реже одного раза в год.

*ЕЭК ООН и ЮНЕСКО, Пошаговая методология расчета значения целевого показателя 6.5.2 ЦУР (редакция 2020 года), <https://unece.org/guidance-materials-and-information-countries>, дата обращения: 6 мая 2024 года; ЕЭК ООН, Руководство по представлению отчетности в рамках Конвенции по трансграничным водам и в качестве вклада в мониторинг целевого показателя 6.5.2 ЦУР, документ ООН. ECE/MP.WAT/60, https://unece.org/sites/default/files/2021-11/ece_mp.wat_60_rus_web.pdf, дата обращения: 6 мая 2024 года.

**Определение «договоренности о сотрудничестве в области водопользования» приводится в двух указанных выше публикациях.

2.2 Обзор ответов по показателю 6.5.2 ЦУР и процесс обзора

По сравнению с предыдущими раундами в ответах стран по показателю 6.5.2 ЦУР отмечается заметный прогресс и изменения, что свидетельствует о растущем глобальном признании важности данного показателя (см. рисунки 4–8). Несмотря на то, что второй раунд мониторинга показателя 6.5.2 ЦУР был сопряжен с проблемами, вызванными пандемией COVID-19, в нем приняли участие 129 стран, что превысило число стран, участвовавших в первом раунде (107). В 2023 году общее число представивших ответы стран вновь составило 129, причем семь стран впервые представили свои национальные отчеты (Бахрейн, Йемен, Мавритания, Непал, Сан-Марино, Сирия и Тимор-Лешти).²³ Отчасти это объясняется усилиями учреждений-хранителей данных, нацеленными на работу и поддержку стран, которые ранее не представляли национальные отчеты по показателю 6.5.2 ЦУР или не смогли предоставить достаточно данных для расчета значения показателя. В общей сложности 11 стран не представили отчеты в рамках ни одного из трех раундов мониторинга показателя 6.5.2 ЦУР.

В целом в 2023 году по 117 странам имеется полное значение показателя²⁴ по сравнению со 101 страной в 2020 году и только 67 странами в 2017 году.²⁵ Заметен прогресс в отношении наличия данных о трансграничных водоносных горизонтах: в 2023 году значение показателя представлено 111 странами, в то время как в 2020 году их было всего 94, а в 2017 году — 65. Это отражает повышенное внимание к трансграничным водоносным горизонтам и признание их важности. Это также отражает более высокую готовность стран предоставлять данные по водоносным горизонтам в тех случаях, где они ранее отсутствовали, и, где это возможно, интерпретировать договоренности по бассейнам рек и озер таким образом, чтобы признать связанные с ними водоносные горизонты. Гибкость в применении методологии, особенно в отношении оценки площади поверхности водоносных горизонтов, также сыграла ключевую роль в содействии этим достижениям.

²³ В общее количество ответов вошли ответы семи стран, которые представили данные впервые, и четырех стран, которые представили ответы в 2017 и 2023 годах, но не в 2020 году. Это дополнительное количество из 11 стран нивелируется 11 странами, которые ответили в 2020 году, но не представили свои ответы в 2023 году.

²⁴ Полное значение означает, что для страны можно рассчитать как компонент «бассейны рек и озер», так и компонент «водоносные горизонты».

²⁵ В это число входят девять стран, которые представили данные в ходе раунда 2020 года, но не обновили их в 2023 году, или же для них было невозможно рассчитать значение показателя на основе предоставленных ими данных.

Важный момент, который следует учитывать при анализе изменений в значении показателя от одного раунда мониторинга к другому, заключается в том, что эти изменения не обязательно являются результатом развития сотрудничества, а могут быть вызваны уточнением данных, например, обновлением данных по количеству и площади бассейнов рек и озер и водоносных горизонтов (см. примеры во вставке 2), или изменением интерпретации информации, относящейся к критериям для определения договоренностей как «действующих». Характер изменений по категориям представлен в приложении I. Данные, приведенные в приложении, показывают, что только в восьми случаях улучшение значения показателя было связано с принятием новых действующих договоренностей. Большинство изменений (26) связано с обновлением странами своих данных. В подавляющем большинстве случаев эти обновления отражают стремление стран уточнить информацию о своих трансграничных водоносных горизонтах. Например, благодаря показателю 6.5.2 ЦУР страны признали важность учета водоносных горизонтов, которые связаны с поверхностными

водами, в рамках договоренностей по управлению бассейнами рек и озер. В двух случаях (Беларусь и Украина) сокращение сотрудничества привело к снижению значения показателя 6.5.2 ЦУР.

Эти изменения показывают, что регулярный мониторинг дает странам возможность постоянно пересматривать свои данные с учетом как улучшения качества данных, так и прогресса в трансграничном сотрудничестве. Если это делается в сотрудничестве с различными государственными ведомствами, научными и техническими экспертами и гражданским обществом, такая работа может повысить значимость трансграничного водного сотрудничества в стране. На рисунке 9 представлен обзор групп, с которыми проводились консультации в ходе подготовки национальных отчетов по показателю 6.5.2 ЦУР.

В типовую форму отчетности для третьего раунда мониторинга были внесены изменения. В нее были включены несколько вопросов, связанных с гендерной проблематикой. Результаты ответов на эти вопросы представлены во вставке 3.

Вставка 2: Примеры обновленной информации, представленной странами в ходе третьего раунда мониторинга

3 «новых» речных бассейна (Хахум, Тавуш и Ахинджа) и 2 «новых» водоносных горизонта, информация по которым представлена в отчете Армении;

1 «новый» речной суббассейн (Андийское Койсу) и 1 «новый» бассейн (Псоу), информация по которым представлена в отчете Грузии;

3 «новых» речных суббассейна (Марано, Ауза и Сан-Марино), информация по которым представлена в отчете Италии;

1 «новый» речной бассейн (Резовска), информация по которому представлена в отчете Болгарии;

2 «новых» водоносных горизонтах (Дибдиба и Даммам), информация по которым представлена в отчете Ирака;

3 «новых» речных бассейна (Ярмук, Зарка и Хамад) и 1 «новый» водоносный горизонт (Джафер), информация по которым представлена в отчете Иордании;

1 «новый» водоносный горизонт (водоносный горизонт острова Себатик), информация по которому представлена в отчете Малайзии;

2 «новых» речных бассейна (Манипур и Таунин), информация по которым представлена в отчете Мьянмы.

Рисунок 4: Обзор полученных ответов по целевому показателю 6.5.2 (2017, 2020 и 2023 годы).



Рисунок 5: Количество стран, совместно использующих трансграничные воды, и наличие значения целевого показателя 6.5.2 ЦУР (сравнение данных за 2017, 2020 и 2023 годы).

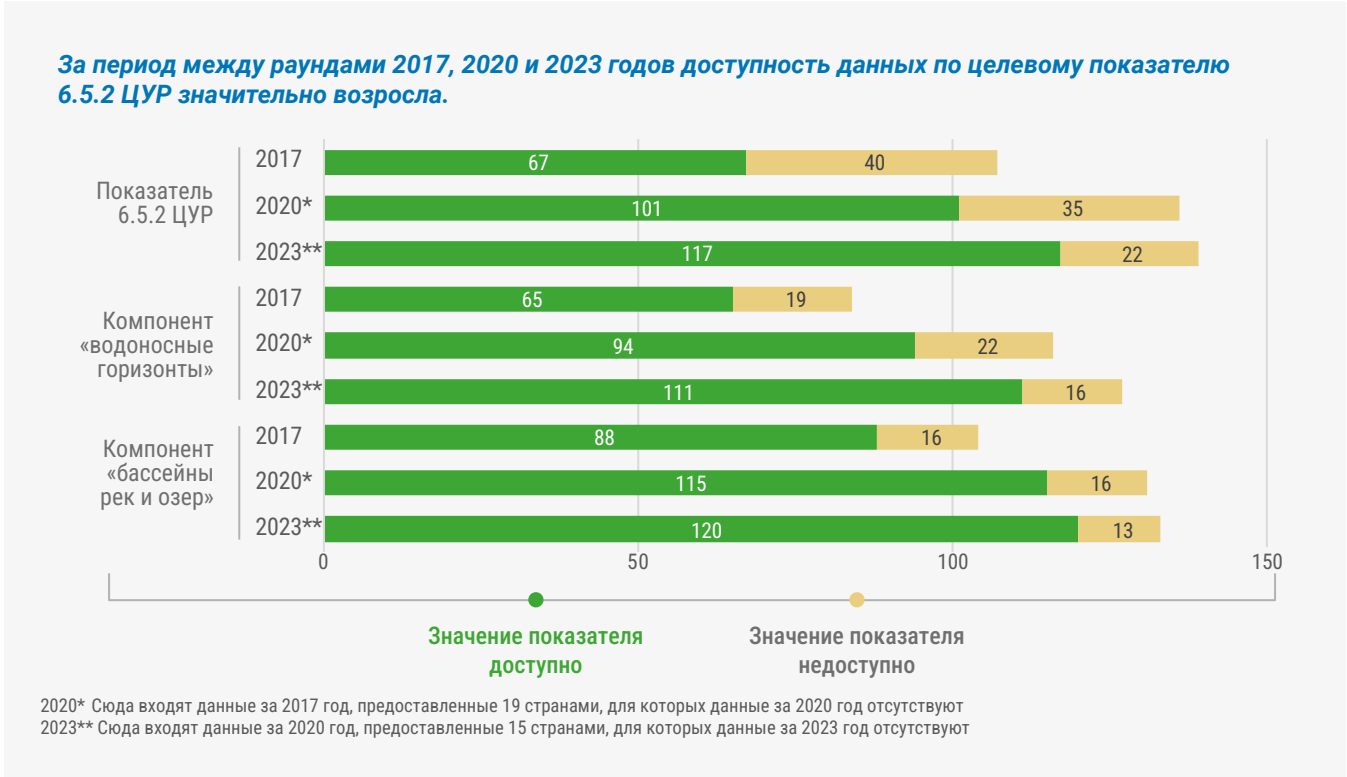
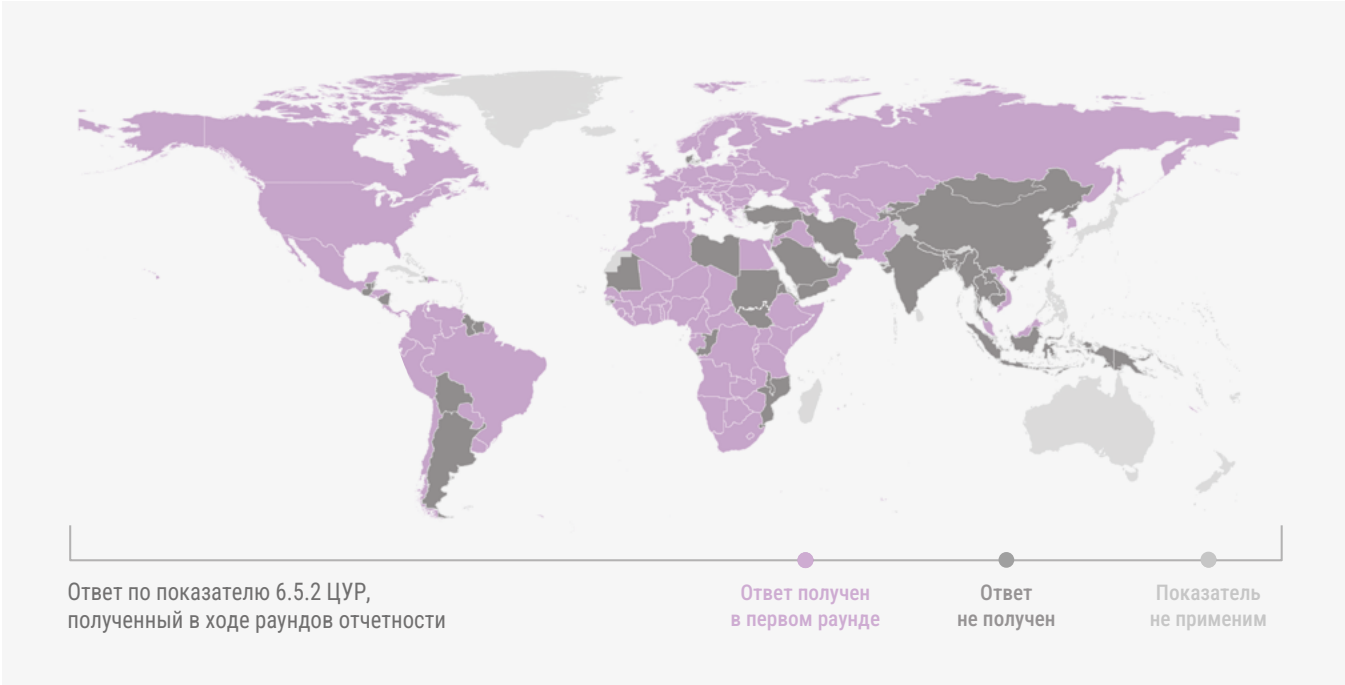
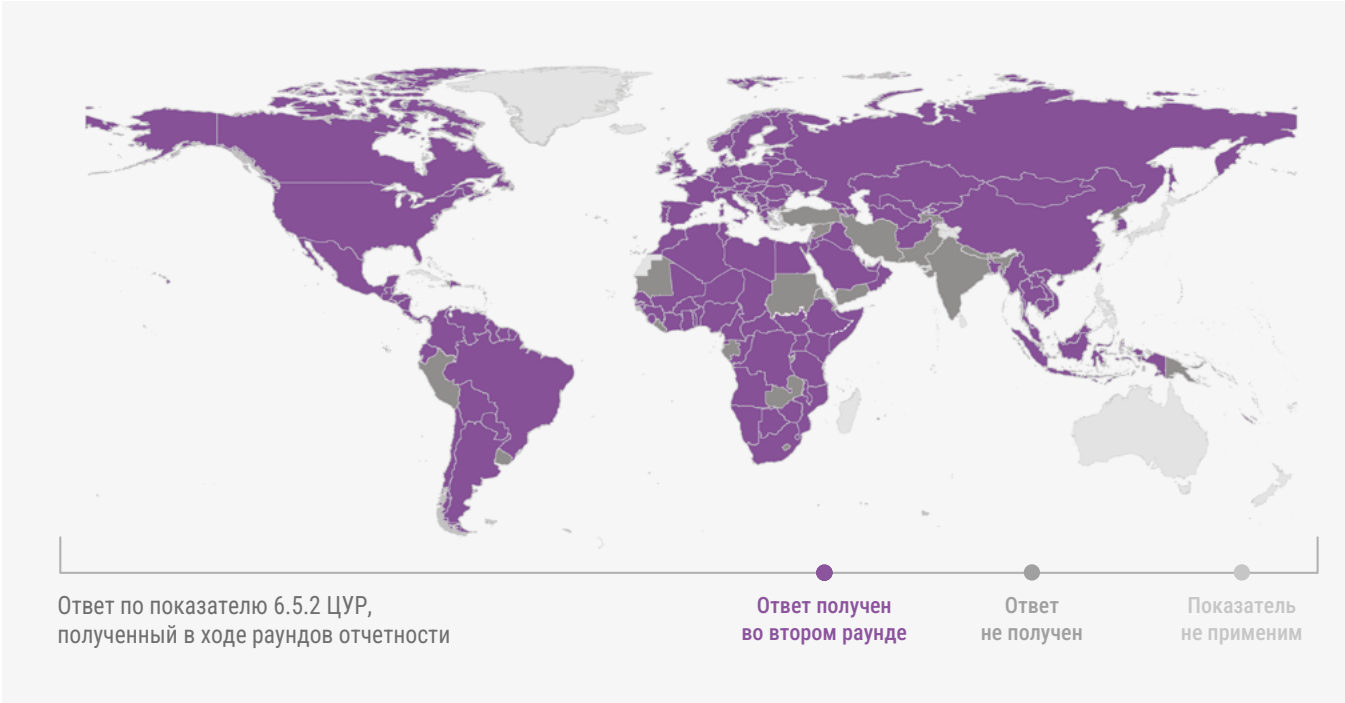


Рисунок 6: Обзор ответов, полученных в ходе первого раунда (2017 год) мониторинга целевого показателя 6.5.2 ЦУР.



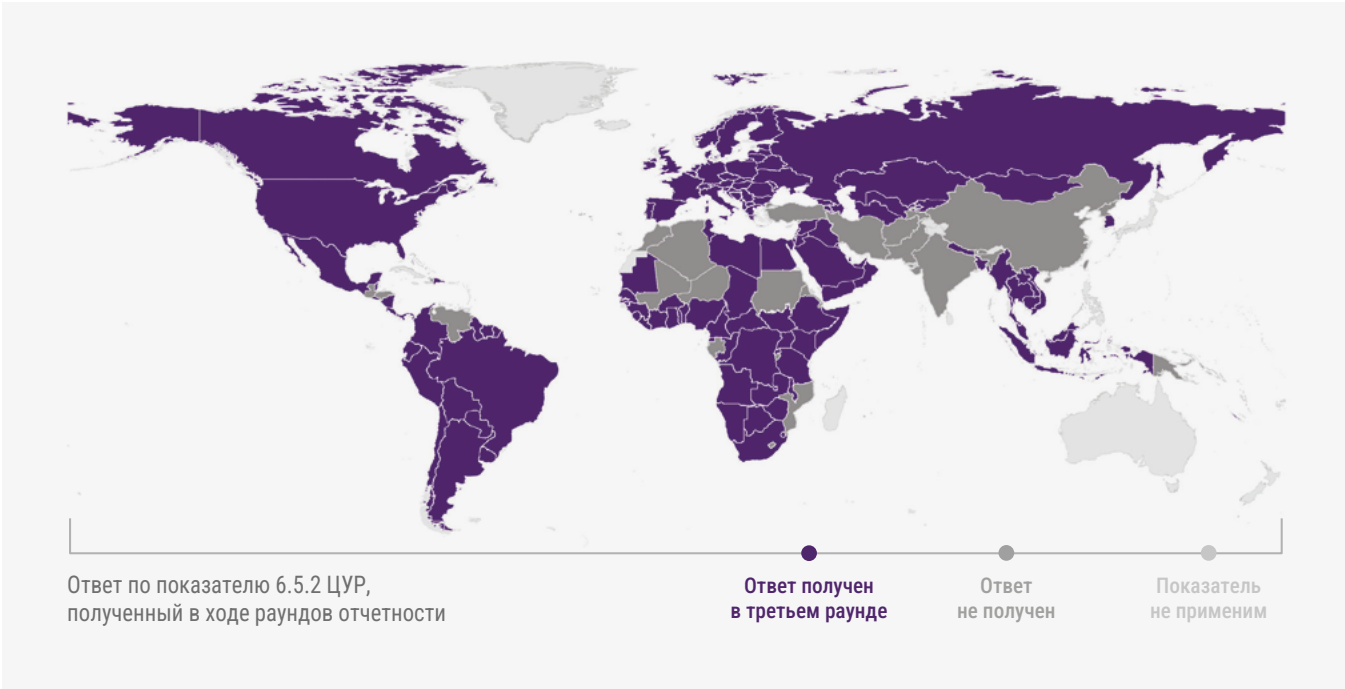
(Источник: разработано ЮНЕСКО и ЕЭК ООН)

Рисунок 7: Обзор ответов, полученных в ходе второго раунда (2020 год) мониторинга целевого показателя 6.5.2 ЦУР.



(Источник: разработано ЮНЕСКО и ЕЭК ООН)

Рисунок 8: Обзор ответов, полученных в ходе третьего раунда (2023 год) мониторинга целевого показателя 6.5.2 ЦУР.



(Источник: разработано ЮНЕСКО и ЕЭК ООН)

Рисунок 9: Учреждения, с которыми проводились консультации при заполнении вопросника (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел IV, вопрос 3).



Вставка 3: Анализ гендерных аспектов трансграничного водного сотрудничества

Среди стран растет признание того, что гендерные аспекты играют ключевую роль, но зачастую им не уделяется должного внимания при управлении трансграничными водными ресурсами. Данные, содержащиеся в национальных отчетах по показателю 6.5.2 ЦУР, дают представление о преобладающих гендерных различиях и некоторых инициативах, направленных на решение гендерных проблем в контексте трансграничных вод.

Данные о гендерном составе совместных органов указали только 20 из 129 стран, представивших ответы. Следовательно, национальные отчеты указывают на то, что данные о составе членов и (или) персонала совместного органа с разбивкой по полу не собираются и не доступны на регулярной основе. Однако предпринимаются некоторые, хотя и ограниченные, согласованные усилия по устранению гендерного дисбаланса в рамках управления трансграничными водными ресурсами, такие как например, Стратегия по обеспечению гендерного равенства и социальной интеграции (GESI) Комиссии по бассейну реки Лимпопо (2021–2025 годы). Аналогичные стратегии были разработаны Комиссией по бассейну реки Окаванго (ОКАСОМ) – Стратегия учета гендерных аспектов и план ее реализации (2020 год), Комиссией по водотоку Оранжевая-Сенку (ОРАСЕКОМ) – Стратегия учета гендерных аспектов (сентябрь 2014 года) и Комиссией по водотоку Замбези (ЗАМКОМ) – Стратегия учета гендерных аспектов и план ее реализации (ноябрь 2018 года). Многими странами также упомянуты меры на национальном уровне, способствующие устранению гендерных барьеров, такие как положения конституции, национальных законов и подзаконных актов, а также планы действий.

Несмотря на эти инициативы, многие вызовы сохраняются. Например, некоторые страны подчеркивают отсутствие учета гендерного баланса в качестве одного из факторов в процессе выдвижения кандидатур представителей стран в совместные органы по трансграничному водному сотрудничеству. Другие данные по показателю 6.5.2 ЦУР подтверждают отсутствие учета гендерных аспектов в действующих договоренностях и совместных органах, связанных с трансграничным водным сотрудничеством. Например, только в 19 процентах бассейнов имеются договоренности о трансграничном водном сотрудничестве, которые включают в себя *продвижение вопросов равенства и устранения социальных барьеров, в том числе гендерного равенства*, в качестве одной из тем сотрудничества в рамках этих договоренностей.* Аналогичным образом только в 15 процентах бассейнов гендерные аспекты включены в задачи их совместных органов.* Кроме того, участие женских организаций в работе совместных органов невелико. Женские организации имеют статус наблюдателя только в 10 процентах бассейнов, консультативную роль в 8 процентах бассейнов и участвуют в принятии решений только в 3 процентах бассейнов.* Эти данные указывают на то, что при таком низком уровне представительства не только существует проблема гендерного неравенства, но и недостаточно используются знания и взгляды, которые женщины могут привнести в управление водными ресурсами.

Анализ гендерного состава экспертов, участвовавших в подготовке национальных отчетов по показателю 6.5.2 ЦУР, дополнительно подчеркивает существующий гендерный разрыв. В общей сложности в 58 отчетах женщины были указаны в качестве лица или одного из лиц, ответственных за заполнение анкеты. Однако только 40 отчетов были подписаны женщинами. Это говорит о том, что женщины в большей степени представлены на техническом уровне, но недостаточно представлены на более высоких должностях в сфере трансграничного водного сотрудничества. Таким образом данные по показателю 6.5.2 ЦУР отражают более широкое признание того, что женщины недостаточно представлены в управлении трансграничными водными ресурсами. Например, в настоящее время существенное меньшинство организаций трансграничных бассейнов возглавляют женщины.

* Данные по бассейнам, приведенные во вставке, основаны на общем количестве бассейнов рек и озер, перечисленных в разделе II представленных национальных отчетов, которое составляет 291 бассейн. Поскольку не все страны, имеющие общие трансграничные воды, представили национальные отчеты, это число меньше, чем общее количество трансграничных речных бассейнов, совместно используемых странами, которое составляет 313. Если страна представила несколько ответов по одному и тому же бассейну, например, данные по договоренности по бассейну и по договоренностям по суббассейнам, использовалась договоренность самого высокого уровня, то есть договоренность по бассейну. Процентная доля основана на том, что хотя бы одна страна бассейна ответила утвердительно на соответствующий вопрос в разделе II своего национального отчета по показателю 6.5.2 ЦУР, например, отметила соответствующее поле для ответа.

2.3 Насколько эффективен данный показатель?

Используемый для показателя 6.5.2 ЦУР подход, который предполагает получение данных непосредственно от стран, позволил сформировать уникальный массив данных по трансграничному водному сотрудничеству в глобальном масштабе, который в сочетании с показателем 6.5.1 ЦУР (см. вставку 4) позволяет отслеживать прогресс в выполнении задачи 6.5 ЦУР. Благодаря включению набора критериев для определения договоренностей как «действующих», которые преимущественно вытекают из обычного международного права, но при этом оставляют возможность учитывать различные ситуации, показатель обеспечивает возможность сбалансированного отражения и сравнения совместных усилий для разных ситуаций с трансграничными водами (см. вставку 1).

Показатель не отражает все аспекты трансграничного водного сотрудничества.²⁶ Например, не отражены взаимодействие и промежуточные шаги, которые могут привести к разработке действующих договоренностей, а также мероприятия регионального и глобального масштаба в поддержку трансграничного водного сотрудничества.

При этом сосредоточенность показателя на наличии договоренностей и их определении как «действующих» позволяет объективно оценивать конкретные усилия, предпринятые странами для развития сотрудничества по совместно используемым рекам, озерам и водоносным горизонтам, и выявлять потенциальные пробелы или проблемные области. Кроме того, типовая форма отчетности предоставляет странам возможность дополнить и подкрепить значение показателя 6.5.2 ЦУР дополнительной информацией о совместных мероприятиях, которые они проводят с соседними странами. Кроме того, оказалось, что показатель ставит непростую задачу, побуждая страны предоставлять данные о трансграничных реках, озерах и водоносных горизонтах, но при этом не является чрезмерно сложным. Такая сбалансированность обеспечила высокий уровень вовлеченности стран, совместно использующих трансграничные воды, в процесс мониторинга и позволила собрать значимые данные на глобальном уровне в различных контекстах.

Проведение мониторинга каждые три года позволило странам сотрудничать и вести диалог по показателю 6.5.2 ЦУР, стимулировало инициативный подход к устранению пробелов в сотрудничестве или согласовании данных, а также способствовало росту глобального признания важности трансграничного водного сотрудничества, особенно в рамках ЦУР.

²⁶ Для учета всех аспектов трансграничного водного сотрудничества необходимо будет решить сложные методологические и практические задачи (см.: Rieu-Clarke, A, Bernardini, F., Tiefenauer-Linardon, S., and Aureli, A., 'Advances in monitoring transboundary water cooperation? Reflecting on the development and implementation of SDG indicator 6.5.2' 42(3) Water International 438 (2022).

Страны продемонстрировали неизменную приверженность достижению показателя 6.5.2 ЦУР, при этом в процессе проверки отчетов шел продуктивный обмен мнениями между страновыми координаторами и учреждениями-хранителями данных. Используемый для показателя 6.5.2 ЦУР подход, который предполагает получение данных непосредственно от стран, а также его гибкость в отражении различных ситуаций эффективно способствовали развитию диалога и сотрудничества между странами. Например, при подготовке второго

национального отчета Швеция провела консультативные совещания с Норвегией и Финляндией, чтобы обеспечить согласованность данных по совместно используемым этими странами рекам, озерам и водоносным горизонтам. Показатель 6.5.2 ЦУР также отчасти послужил толчком к диалогу между Гамбией, Гвинеей-Бисау, Мавританией и Сенегалом, что, в свою очередь, привело к подписанию странами Министерской декларации по бассейну сенегало-мавританского водоносного горизонта в сентябре 2021 года.

Вставка 4: Какую информацию о странах, по которым данные по показателю 6.5.2 ЦУР отсутствуют, могут дать данные по показателю 6.5.1 ЦУР?

Хотя данные по показателю 6.5.1 ЦУР не столь детальны, как по показателю 6.5.2, с точки зрения оценки всех трансграничных рек, озер и водоносных горизонтов*, и он не оценивает, являются ли те или иные договоренности о трансграничном водном сотрудничестве действующими,** он более репрезентативен по своему охвату. Данные по показателю 6.5.1 ЦУР дополнительно доступны для 37 стран, которые либо не представили отчет по показателю 6.5.2 ЦУР в 2023 году, либо для которых не было возможно рассчитать значение показателя 6.5.2 ЦУР. Некоторые из этих стран (Индия и Израиль) в своем отчете по показателю 6.5.1 ЦУР отмечают, что договоренности по вопросам управления трансграничными водами «полностью реализованы», а еще 25 стран отмечают, что их договоренности реализованы «частично» или «по большей части». Из оставшихся стран в шести странах договоренности приняты, две страны (Папуа-Новая Гвинея и Тимор-Лешти) заявили, что никаких договоренностей не разработано, а две страны (Эфиопия и Гватемала) отметили, что они находятся в стадии подготовки договоренностей. Эти данные говорят о том, что важно мотивировать такие страны представить свои отчеты по показателю 6.5.2 ЦУР или же предоставить разъяснения, которые позволят рассчитать значения показателя 6.5.2 ЦУР. Такие усилия позволят получить полное представление о состоянии сотрудничества в соответствующих трансграничных бассейнах.

* В рамках показателя 6.5.1 ЦУР странам предлагается прокомментировать «ситуацию в большинстве «наиболее важных» трансграничных бассейнов / водоносных горизонтов» на территории страны.

** В отличие от критериев для определения договоренностей как «действующих», используемых для показателя 6.5.2 ЦУР, по показателю 6.5.1 ЦУР странам предлагается указать, отсутствует ли договоренность, находится ли она в стадии подготовки либо реализована частично, по большей части или полностью.



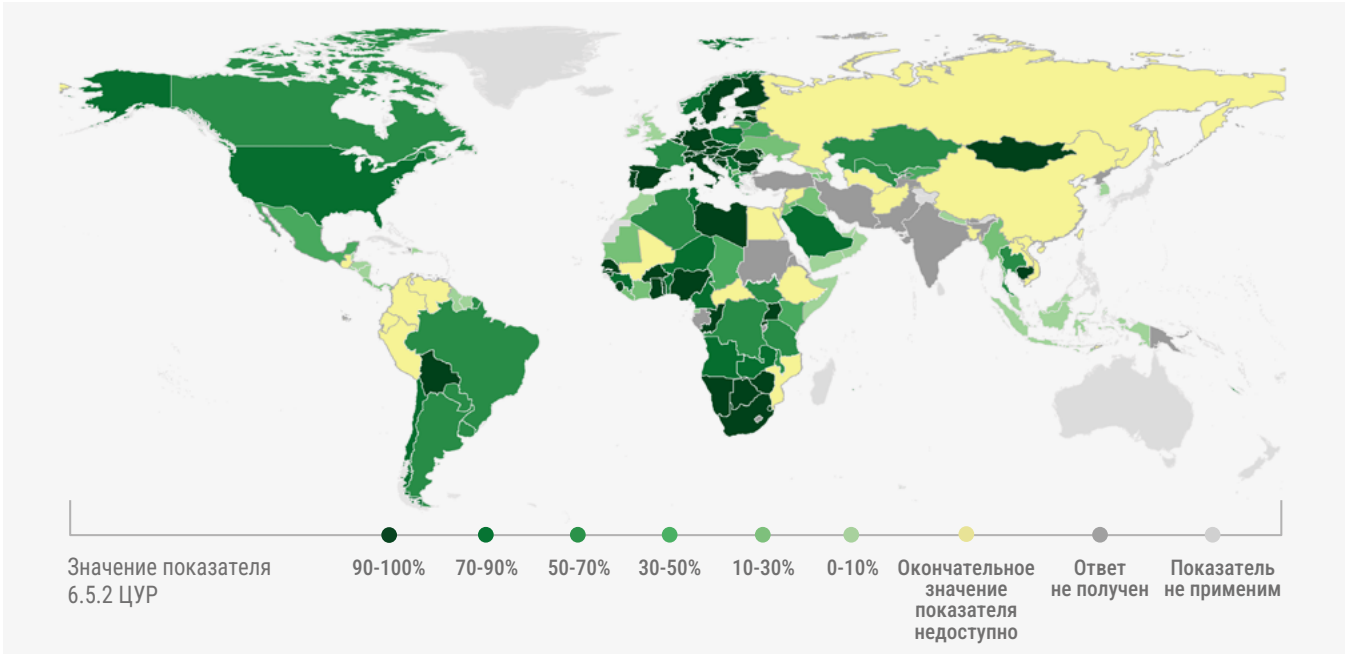
Западный Большой Чуйский канал, несущий свои воды из Кыргызстана в Казахстан. © Александр Белокуров

3. Оценка прогресса в области транс- граничного водного сотрудничества на глобальном и региональном уровнях

3.1 Прогресс в области трансграничного водного сотрудничества на глобальном уровне

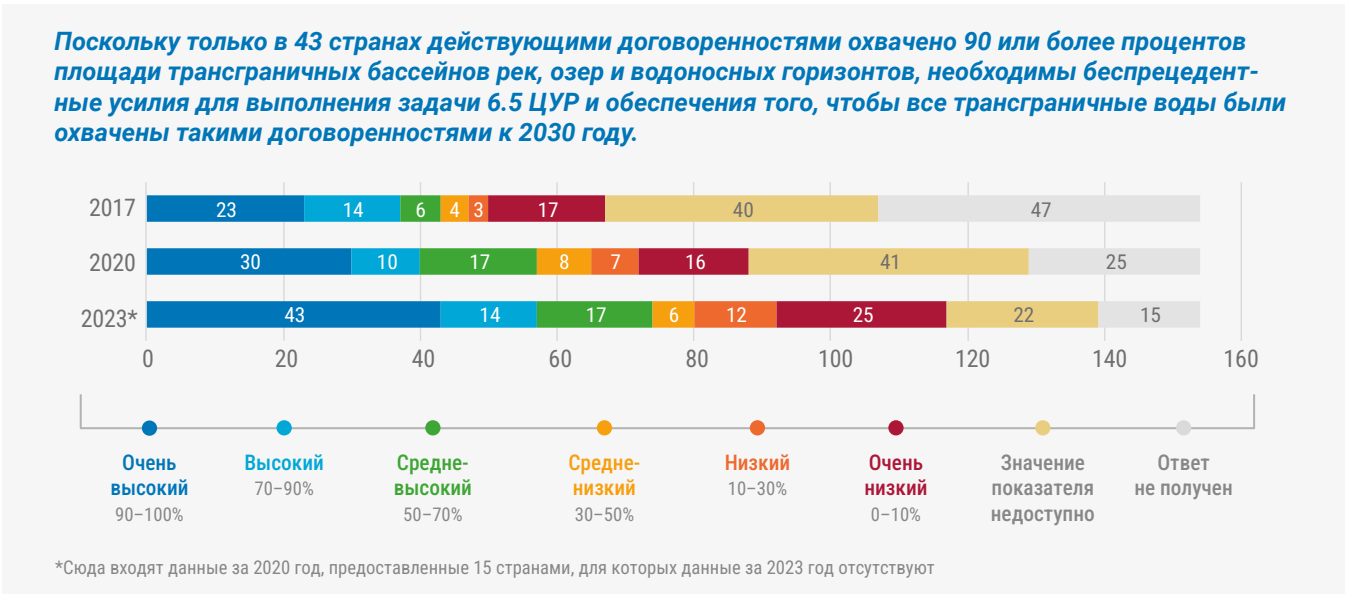
3.1.1 Обзор значения показателя 6.5.2 ЦУР

Рисунок 10: Значения показателя 6.5.2 ЦУР по странам на карте мира (2024 год).



(Источник: разработано ЮНЕСКО и ЕЭК ООН)

Рисунок 11: Количество стран, совместно использующих трансграничные воды, в разбивке по значениям целевого показателя 6.5.2 ЦУР (сравнение данных за 2017, 2020 и 2023 годы).



Как отмечалось выше, 313 речных бассейнов²⁷ и 468 водоносных горизонтов²⁸ являются общими для двух или более стран, и в общей сложности 153 государства-члена ООН совместно используют эти воды. Несмотря на общие проблемы, связанные с трансграничным характером этих вод, наблюдается значительное разнообразие ситуаций. Например, у 52 стран более 90 процентов территории и у восьми стран менее 10 процентов территории находится в пределах трансграничных речных бассейнов.²⁹ Проблемы сотрудничества по бассейнам рек и озер также отличаются от проблем сотрудничества по трансграничным водоносным горизонтам. Хотя сотрудничество крайне важно для всех трансграничных вод, характер водоносных горизонтов, которые часто называют «невидимыми ресурсами», требует тесного сотрудничества между странами с самого начала для оценки их протяженности и трансграничной динамики.

Показатель 6.5.2 ЦУР теперь доступен для 117 стран, совместно использующих трансграничные реки, озера и водоносные горизонты.³⁰ Среднемировое значение показателя за все три раунда мониторинга не претерпело значительных изменений. В 2023 году этот показатель составляет 59 процентов, тогда как в 2020 году он был равен 58 процентам, а в 2017 году – 59 процентам. Только 26 стран имеют действующие договоренности, которые полностью охватывают территорию их трансграничных бассейнов, что соответствует значению показателя в 100 процентов, и только в 43 странах, имеющих общие трансграничные воды, действующие договоренности охватывают 90 или более процентов территории их трансграничных бассейнов (см. рисунок 11). Это на 13 стран больше, чем в 2020 году, и на 20 стран больше, чем в 2017 году.

Однако, как отмечалось выше, изменения в значениях показателя в основном отражают усилия стран по обновлению данных, а не прогресс в принятии новых договоренностей или пересмотре существующих, чтобы придать им характер «действующих». Только восемь стран добились увеличения значения показателя за период с 2020 по 2023 годы благодаря улучшению сотрудничества, а в случае двух стран (Беларусь и Украина) значение показателя даже снизилось (см. приложение I).

Кроме того, эти изменения не нашли отражение в среднемировом значении, главным образом потому, что они были нивелированы влиянием новых стран, впервые представивших значение показателя в ходе третьего раунда мониторинга.

Среднемировые значения также скрывают существенные региональные различия. Относительно более значительный охват действующими договоренностями наблюдается в Европе и Северной Америке, где в 23 из 42 стран, совместно использующих трансграничные воды, действующими договоренностями охвачено 90 или более процентов их трансграничных вод; и в Африке к югу от Сахары, где в 16 из 42 стран, совместно использующих трансграничные воды, действующими договоренностями охвачено 90 или более процентов площади их трансграничных бассейнов. Однако только две страны в Азии, одна страна в Латинской Америке и одна страна в Северной Африке имеют действующие договоренности, которыми охвачено 90 и более процентов площади трансграничных бассейнов. Поэтому необходимо приложить беспрецедентные усилия для того, чтобы к 2030 году все трансграничные воды были охвачены действующими договоренностями.

²⁷ См. сноску 6 выше.

²⁸ См. сноску 7 выше.

²⁹ См. сноску 6 выше.

³⁰ Сюда включены данные 11 стран, которые представили свои ответы в 2020 году, но либо не обновили их в 2023 году, либо представленные ими данные потребовали дополнительного уточнения.

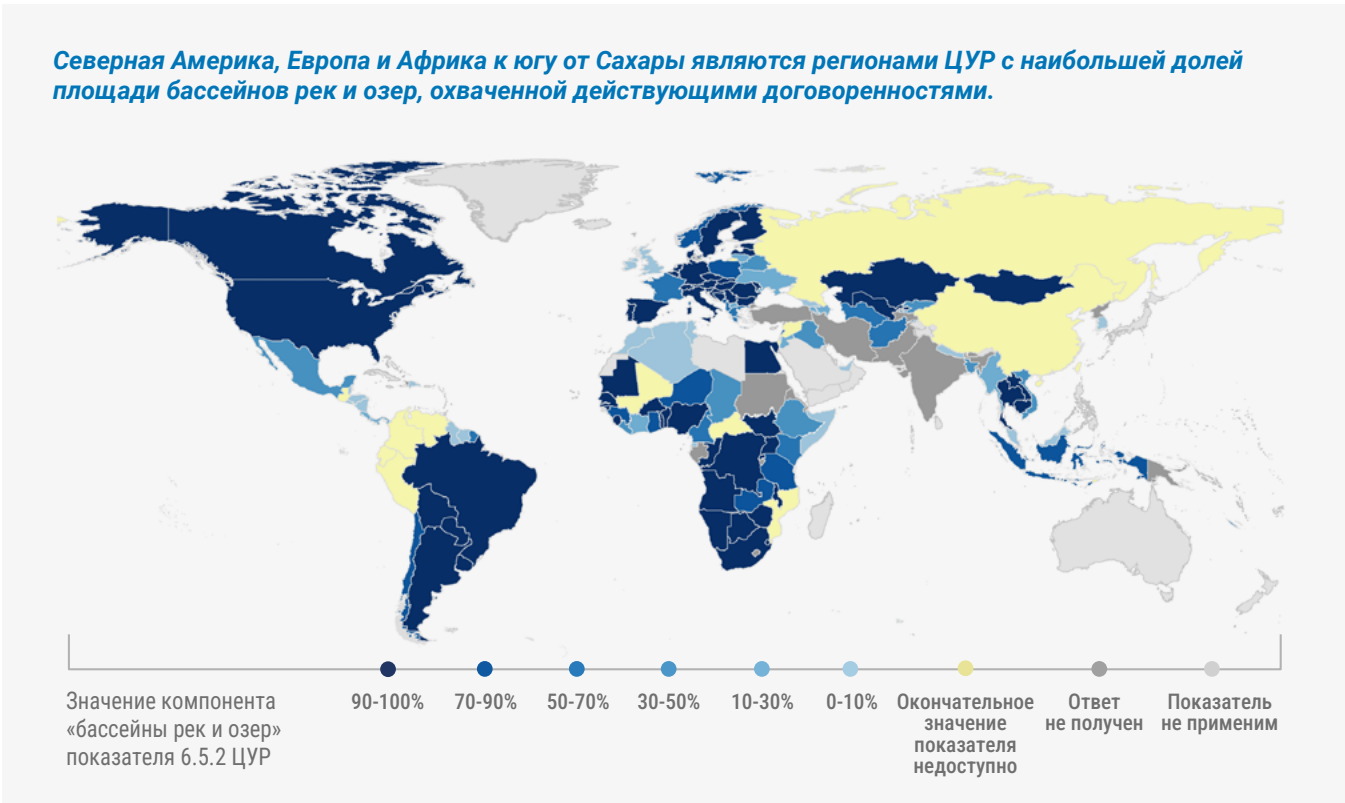
Таблица 2: Недавние примеры прогресса в принятии и вступлении в силу договоренностей о трансграничном водном сотрудничестве согласно национальным отчетам стран.

ДОГОВОРЕННОСТЬ	ГОД ПРИНЯТИЯ/ ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ	СТРАНЫ
Центральная, Восточная, Южная и Юго-Восточная Азия		
Соглашение между Кабинетом Министров Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан о совместном управлении водными ресурсами Кемпирабадского (Андижанского) водохранилища	Принято в 2022 году	Кыргызстан; Узбекистан
Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан об управлении, охране и рациональном использовании водных ресурсов реки Амударья	Принято в 2022 году	Туркменистан; Узбекистан
Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Туркменистана о Совместной узбекско-туркменской межправительственной комиссии по водохозяйственным вопросам	Принято в 2021 году	Туркменистан; Узбекистан
Соглашение между Службой водных ресурсов при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики и Министерством водного хозяйства Республики Узбекистан о сотрудничестве по водохозяйственным вопросам	Принято в 2022 году	Кыргызстан; Узбекистан
Северная Африка и Западная Азия		
Меморандум о взаимопонимании по использованию и мониторингу вод реки Аракс, подписанный на 17-м заседании Совместной армяно-иранской межправительственной комиссии	Принят в 2022 году	Армения; Иран
(Министерский) Протокол о намерениях по сотрудничеству в области геологии, гидрометеорологии и изменения климата	Принят в 2022 году	Азербайджан; Грузия
Страны Африки к югу от Сахары		
Трансграничный комитет бассейна реки Кавалли (Меморандум о взаимопонимании, Трехстороннее соглашение)	Принято в 2022 году	Кот-д'Ивуар; Гвинея; Либерия
Министерская декларация по бассейну сенегало-мавританского водоносного горизонта	Принята в 2021 году	Гамбия; Гвинея-Бисау; Мавритания; Сенегал

ДОГОВОРЕННОСТЬ	ГОД ПРИНЯТИЯ/ ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ	СТРАНЫ
Совместный протокол Организации по развитию бассейна реки Сенегал и Организации по развитию бассейна реки Гамбия о секретариате для бассейна сенегало-мавританского водоносного горизонта	Принят в 2023 году	Гамбия; Гвинея-Бисау; Мавритания; Сенегал
Европа и Северная Америка		
Соглашение о сотрудничестве на 2021–2027 годы между Шведским агентством по управлению морскими и водными ресурсами (Швеция) и Директоратом по окружающей среде (Норвегия) об управлении водными ресурсами в соответствии с Рамочной директивой по воде ЕС	Принято в 2020 году	Норвегия; Швеция
Соглашение о международных перевозках водным транспортом по Охридскому озеру	Принято в 2022 году	Албания; Северная Македония
(Министерская) Декларация о сотрудничестве в области управления бассейном реки Прут	Принята в 2023 году	Молдова; Румыния; Украина
Меморандум о взаимопонимании в области геологии и минеральных ресурсов между Польским геологическим институтом – Национальным научно-исследовательским институтом и Государственной службой геологии и недр Украины	Принят в 2022 году	Польша; Украина
Соглашение между Правительством Республики Польша и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области охраны и рационального использования трансграничных вод	Принято в 2020 году	Беларусь; Польша
Латинская Америка и Карибский бассейн		
Соглашение по водоносному горизонту Гуарани	Вступило в силу в 2020 году	Аргентина; Бразилия; Парагвай; Уругвай
Соглашение между Республикой Эквадор и Республикой Перу о создании Двусторонней комиссии по комплексному управлению водными ресурсами трансграничных бассейнов	Принято в 2020 году, вступило в силу в 2022 году	Эквадор; Перу

3.1.2 Компонент показателя 6.5.2 ЦУР для бассейнов трансграничных рек и озер

Рисунок 12: Доля площади бассейнов трансграничных рек и озер в стране, охваченных действующими договоренностями (2024 год).



(Источник: разработано ЮНЕСКО и ЕЭК ООН)

Рисунок 13: Количество стран, совместно использующих бассейны рек и озер, в разбивке по значениям целевого показателя 6.5.2 ЦУР (сравнение данных за 2017, 2020 и 2023 годы).

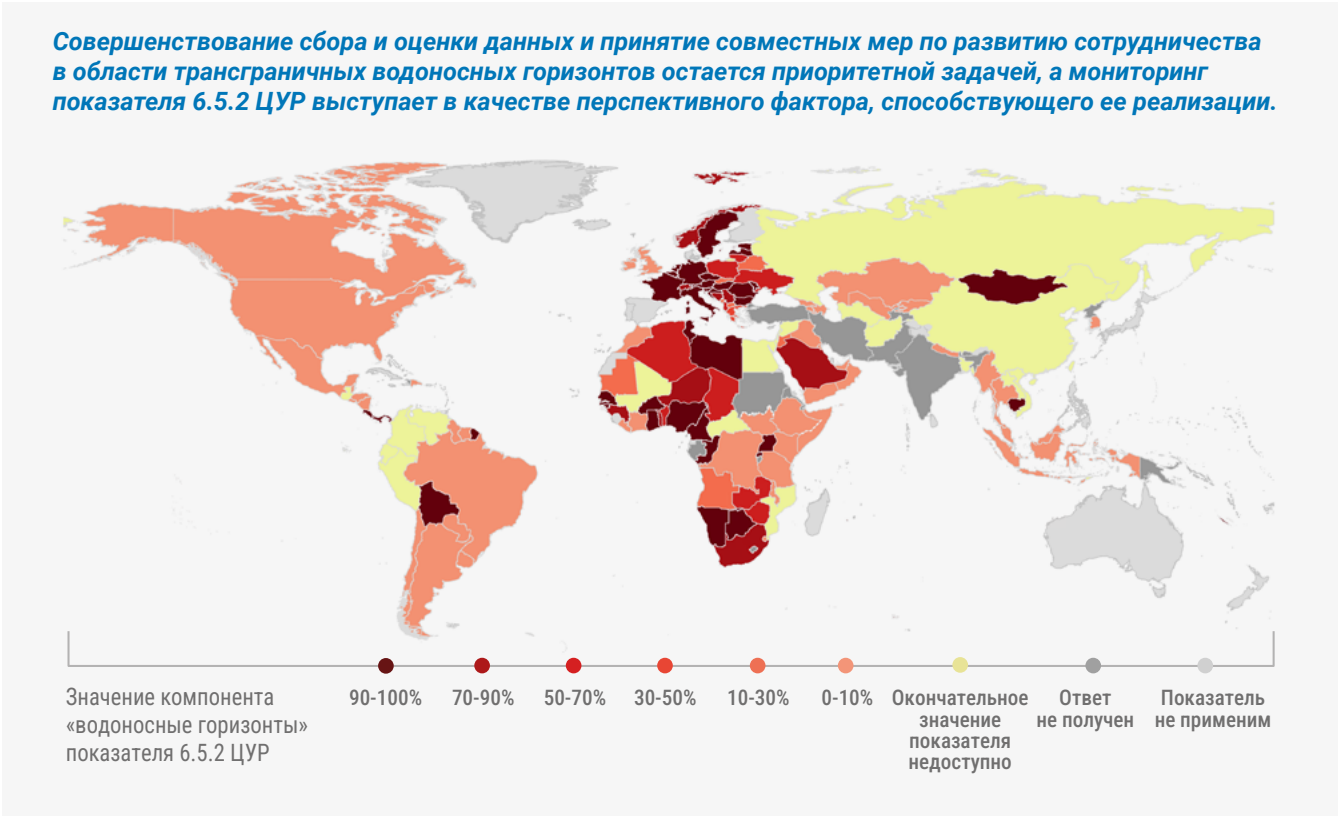


На основе показателя, доступного для 120 стран, совместно использующих бассейны рек и озер, среднее значение показателя 6.5.2 ЦУР в отношении компонента «бассейны рек и озер» составляет 65 процентов, что почти соответствует значению показателя в 2020 году. В рамках трех раундов мониторинга распределение стран по уровням сотрудничества также схоже (см. рисунок 13). Большинство

различий между данными за 2020 и 2023 годы отражает пересмотр несколькими странами данных для расчета показателя (площадь бассейна и критерии для определения договоренностей как «действующих»). Принятие нескольких новых договоренностей (см. таблицу 2) не привело к существенному изменению значений показателя 6.5.2 ЦУР для бассейнов трансграничных рек и озер.

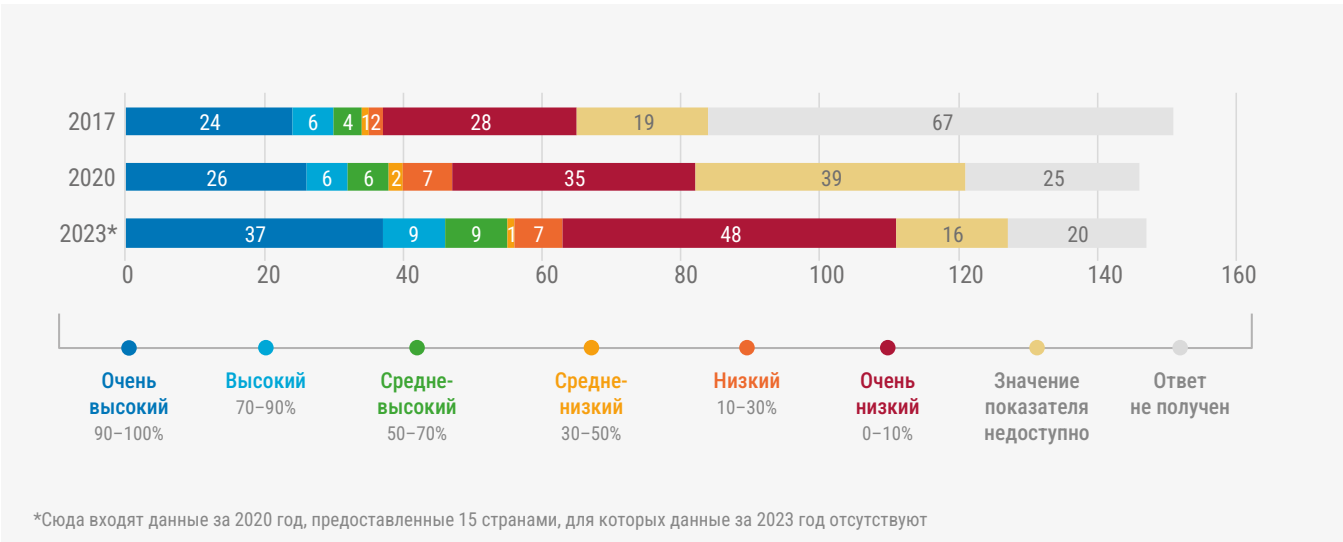
3.1.3 Компонент показателя 6.5.2 ЦУР для трансграничных водоносных горизонтов

Рисунок 14: Доля площади трансграничных водоносных горизонтов в стране, охваченных действующими договоренностями (2024 год).



(Источник: разработано ЮНЕСКО и ЕЭК ООН).

Рисунок 15: Количество стран, совместно использующих трансграничные водоносные горизонты, в разбивке по значениям целевого показателя 6.5.2 ЦУР (сравнение данных за 2017, 2020 и 2023 годы).



Компонент показателя «водоносные горизонты» вновь продемонстрировал положительную динамику: в настоящее время значение этого компонента доступно для 111 стран по сравнению с 94 странами в 2020 году и 65 странами в 2017 году (см. рисунок 15). Среднемировое значение по компоненту «водоносные горизонты» составляет 46 процентов (по сравнению с 42 процентами в 2020 году). Увеличение как количества стран, представляющих данные по этому компоненту, так и среднемирового значения тесно связано с расширением учета трансграничных водоносных горизонтов, охватываемых договоренностями, которые не относятся к отдельным водоносным горизонтам, то есть договоренностями по речным бассейнам, которые охватывают как поверхностные, так и подземные воды, чему во многих случаях способствовал процесс представления отчетности по показателю 6.5.2.

Эффективное сотрудничество по трансграничным водоносным горизонтам осуществляется в рамках некоторых договоренностей по бассейнам рек и озер посредством планов действий, вспомогательных договоренностей или создания целевых или рабочих групп по подземным водам. Примером может служить многосторонний механизм сотрудничества (ММС), созданный в августе 2017 года правительствами Ботсваны, Намибии и Южной Африки для совместного руководства и управления системой трансграничного водоносного горизонта Стамприет (СТВГС). ММС СТВГС входит в состав Комитета по

гидрологии подземных вод Комиссии по водотоку Оранжевая-Сенку.

Другим важным фактором является упрощение определения границ водоносных горизонтов для расчета значения показателя, которое было утверждено в 2023 году в соответствии с тенденцией, заложенной в 2020 году. Используя международные базы данных, такие как Глобальная информационная система о ресурсах подземных вод МЦОРПВ,³¹ страны могли предоставить частичную и приблизительную информацию о площади трансграничного водоносного горизонта на своей территории без необходимости проведения дорогостоящих и глубоких исследований. Кроме того, страны могли включить в оценку только некоторые из своих трансграничных водоносных горизонтов, в то время как ими велась работа с соседними странами по определению границ других водоносных горизонтов. Усилия по повышению четкости и последовательности данных, представленных странами в ходе предыдущих раундов, также способствовали улучшению качества данных.

Эта положительная тенденция отражает влияние самого мониторинга показателя 6.5.2 ЦУР, который привлек повышенное внимание к водоносным горизонтам. Однако вышеупомянутые упрощения, особенно в отношении определения границ водоносных горизонтов, также указывают на то, что во многих случаях все еще требуются усилия для углубления

31 См.: <https://www.un-igrac.org/resource/transboundary-aquifers-world-map-2021>, дата обращения: 18 июня 2024 года.

знаний и понимания трансграничных водоносных горизонтов, и хотя рассмотрение водоносных горизонтов в договоренностях по бассейнам рек и озер обнадеживает в плане повышения внимания к вопросам трансграничных подземных вод, еще многое предстоит сделать для дальнейшего укрепления связей между поверхностными и подземными водами и принятия мер на местах.³² Совершенствование сотрудничества в области сбора, оценки данных и совместных действий по-прежнему имеет большое значение, а мониторинг показателя 6.5.2 ЦУР выступает в качестве перспективного фактора, способствующего решению этих задач.

Учитывая, что во многих странах данные по трансграничным водоносным горизонтам отсутствуют либо сотрудничество по этому вопросу носит ограниченный характер (в 48 странах действующими

договоренностями охвачено менее 10 процентов площади водоносных горизонтов), предстоит проделать значительную работу по улучшению доступности данных и развитию сотрудничества. В настоящее время 24 страны сообщают о наличии в общей сложности 13 договоренностей по конкретным водоносным горизонтам – это число включает в себя пять договоренностей, которые не соответствуют критериям показателя 6.5.2 ЦУР для определения договоренностей как «действующих» (см. таблицу 3). Обеспечение охвата действующими договоренностями всех трансграничных водоносных горизонтов к 2030 году остается приоритетной задачей. Эти усилия следует подкреплять за счет наращивания технического потенциала стран для оценки трансграничных водоносных горизонтов как на национальном, так и на трансграничном уровнях.

Таблица 3: Договоренности по отдельным водоносным горизонтам, включенные в национальные отчеты по показателю 6.5.2 ЦУР в ходе третьего раунда мониторинга.

НАЗВАНИЕ СОГЛАШЕНИЯ	ГОД ПРИНЯТИЯ	СТОРОНЫ ^[a]	ХАРАКТЕР ДОГОВОРЕННОСТИ
Министерская декларация по бассейну сенегало-мавританского водоносного горизонта	2021	<u>Гамбия; Гвинея-Бисау; Мавритания; Сенегал</u>	Действующая
Письмо о намерениях по управлению водоносным горизонтом долины Окотепек – Ситала	2019	<u>Сальвадор; Гондурас</u>	Действующая
Соглашение о предоставлении данных и обмене данными, касающимися управления подземными водами в каменноугольных известняках	2017	<u>Бельгия; Франция</u>	Действующая
Соглашение о сотрудничестве между Геологической службой при Министерстве окружающей среды Литвы и Латвийским центром окружающей среды, геологии и метеорологии по трансграничному мониторингу подземных вод	2016	<u>Латвия; Литва</u>	Действующая
Соглашение между Правительством Иорданского Хашимитского Королевства и Правительством Королевства Саудовская Аравия по управлению и использованию ресурсов водоносного горизонта аль-Саг/аль-Дизи	2015	<u>Иордания; Саудовская Аравия</u>	Действующая

³² Если работа над водоносными горизонтами не была начата, некоторые страны не спешат включать водоносные горизонты в расчет показателя 6.5.2 ЦУР, даже если они могут относиться к сфере действия договоренности по речным бассейнам.

НАЗВАНИЕ СОГЛАШЕНИЯ	ГОД ПРИНЯТИЯ	СТОРОНЫ ^[i]	ХАРАКТЕР ДОГОВОРЕННОСТИ
Меморандум о взаимопонимании по созданию консультационного механизма для комплексного управления водными ресурсами систем водоносных горизонтов Юллемеден, Таудени–Танезруфт	2014	Алжир; <u>Бенин</u> ; Буркина-Фасо; <u>Мавритания</u> , Мали; Нигер; <u>Нигерия</u>	Недействующая
Соглашение между Литовской геологической службой при Министерстве окружающей среды Литвы и Белорусским научно-исследовательским институтом геологоразведки о сотрудничестве в области геологии и гидрогеологии	2012	Беларусь; <u>Литва</u>	Недействующая
Соглашение по водоносному горизонту Гуарани	2010	<u>Аргентина</u> ; <u>Бразилия</u> ; <u>Парагвай</u> ; <u>Уругвай</u>	Недействующая
Совместный отчет главных инженеров о совместном процессе сотрудничества США и Мексики по программе оценки трансграничных водоносных горизонтов	2009	<u>Мексика</u> ; США	Недействующая
Конвенция об охране, использовании, подпитке и мониторинге франко-швейцарского Женевского водоносного горизонта между коммуна Анмас, коммуна женевских сельских районов и сельским районом Вири, с одной стороны, и Республикой и кантоном Женева, с другой стороны	2007	<u>Франция</u> ; <u>Швейцария</u>	Действующая
Соглашение о создании консультативного механизма по системе водоносных горизонтов Северо-Западной Сахары	2002	<u>Алжир</u> ; <u>Ливия</u> ; <u>Тунис</u>	Действующая
Международная целевая группа по водоносному горизонту Абботсфорд-Сумас (сформирована в соответствии с Соглашением о сотрудничестве по экологическим вопросам между Британской Колумбией и штатом Вашингтон от 1992 года)	1992	<u>Канада</u> ; США	Недействующая
Совет директоров системы водоносных горизонтов нубийского песчаника (совместный орган по изучению и освоению системы водоносных горизонтов нубийского песчаника)	1991	<u>Чад</u> ; <u>Ливия</u> ; Египет; Судан	Действующая

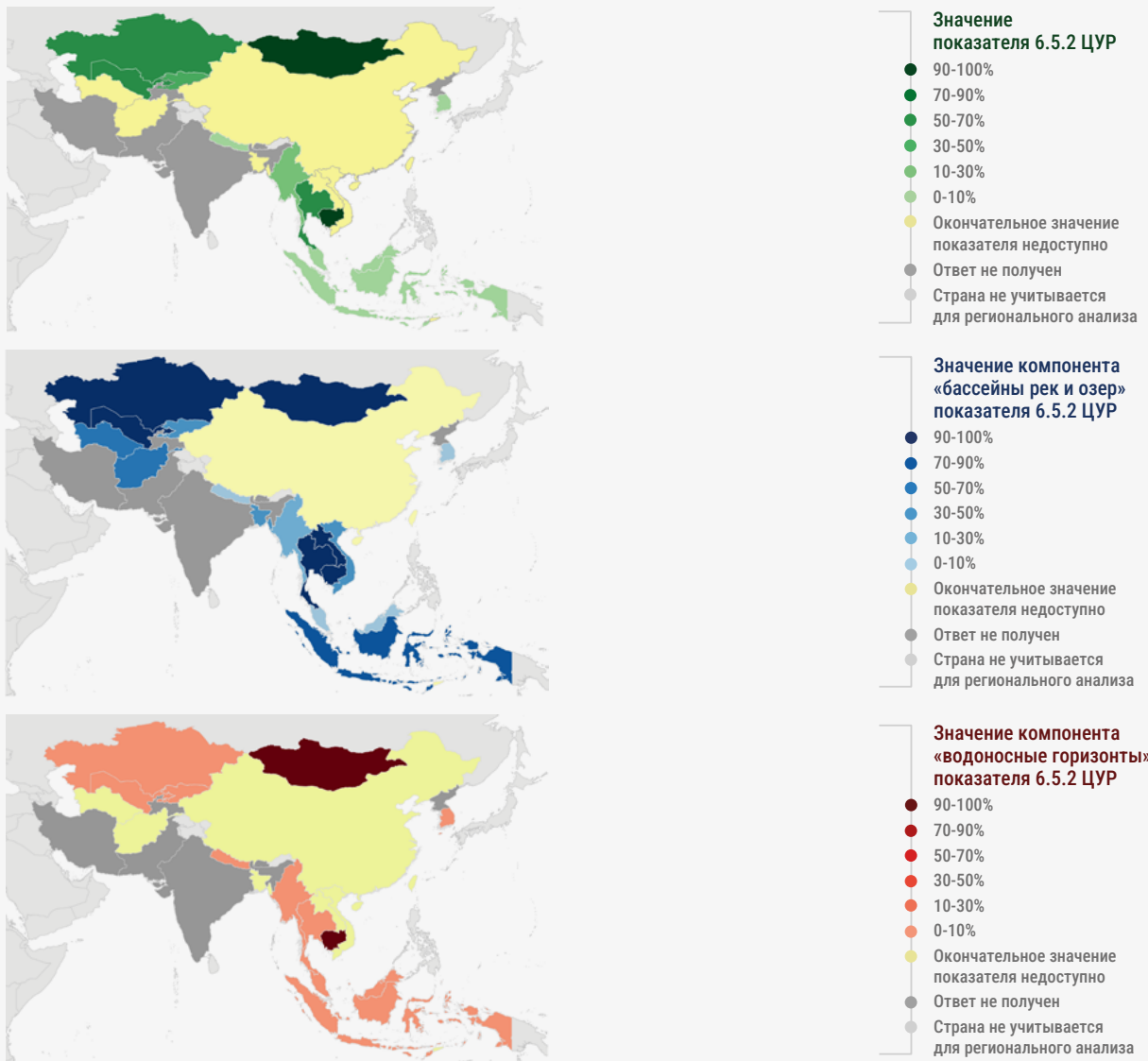
[i] Подчеркнуты названия стран, представивших информацию о договоренностях в 2023 году.

3.2 Прогресс в области трансграничного водного сотрудничества на региональном уровне

3.2.1 Центральная, Восточная, Южная и Юго-Восточная Азия

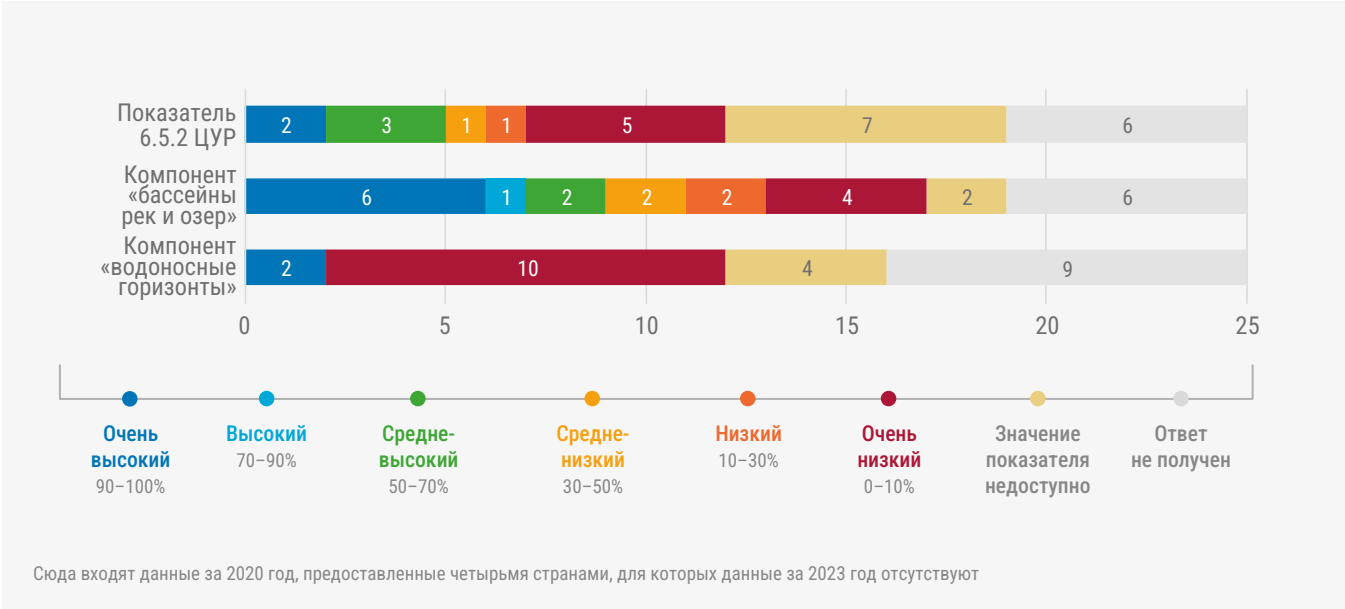
Рисунок 16: Центральная, Восточная, Южная и Юго-Восточная Азия:
доля площади трансграничных бассейнов в стране, охваченных действующими договоренностями (2024 год).

Поскольку только в 2 из 25 стран 90 и более процентов площади бассейнов трансграничных рек, озер и водоносных горизонтов охвачены действующими договоренностями, необходимо приложить серьезные усилия для развития договоренностей о трансграничных водах в Центральной, Восточной, Южной и Юго-Восточной Азии.



(Источник: разработано ЮНЕСКО и ЕЭК ООН)

Рисунок 17: Центральная, Восточная, Южная и Юго-Восточная Азия: количество стран, совместно использующих трансграничные реки, озера и водоносные горизонты, в разбивке по значениям целевого показателя 6.5.2 ЦУР.



В Центральной, Восточной, Южной и Юго-Восточной Азии 25 из 30 стран совместно используют трансграничные реки, озера и водоносные горизонты. К хорошим примерам трансграничного водного сотрудничества относится бассейн реки Меконг, где страны Нижнего Меконга (Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика (ЛНДР), Таиланд и Вьетнам) сотрудничают в соответствии с Соглашением по реке Меконг 1995 года. При этом сотрудничество со странами, лежащими выше по течению (Китай и Мьянма), продолжает развиваться через Механизм сотрудничества Ланканг–Меконг. Однако в случае нескольких крупных трансграничных бассейнов в регионе отсутствуют действующие договоренности, охватывающие весь бассейн. К ним относятся:

- бассейны рек Ганг–Брахмапутра–Мегхна (Бангладеш, Бутан, Индия, Китай и Непал),
- бассейн реки Салуин (Китай, Мьянма и Таиланд),
- бассейн реки Иравади (Индия, Китай и Мьянма),
- бассейн реки Красная (Вьетнам и Китай).

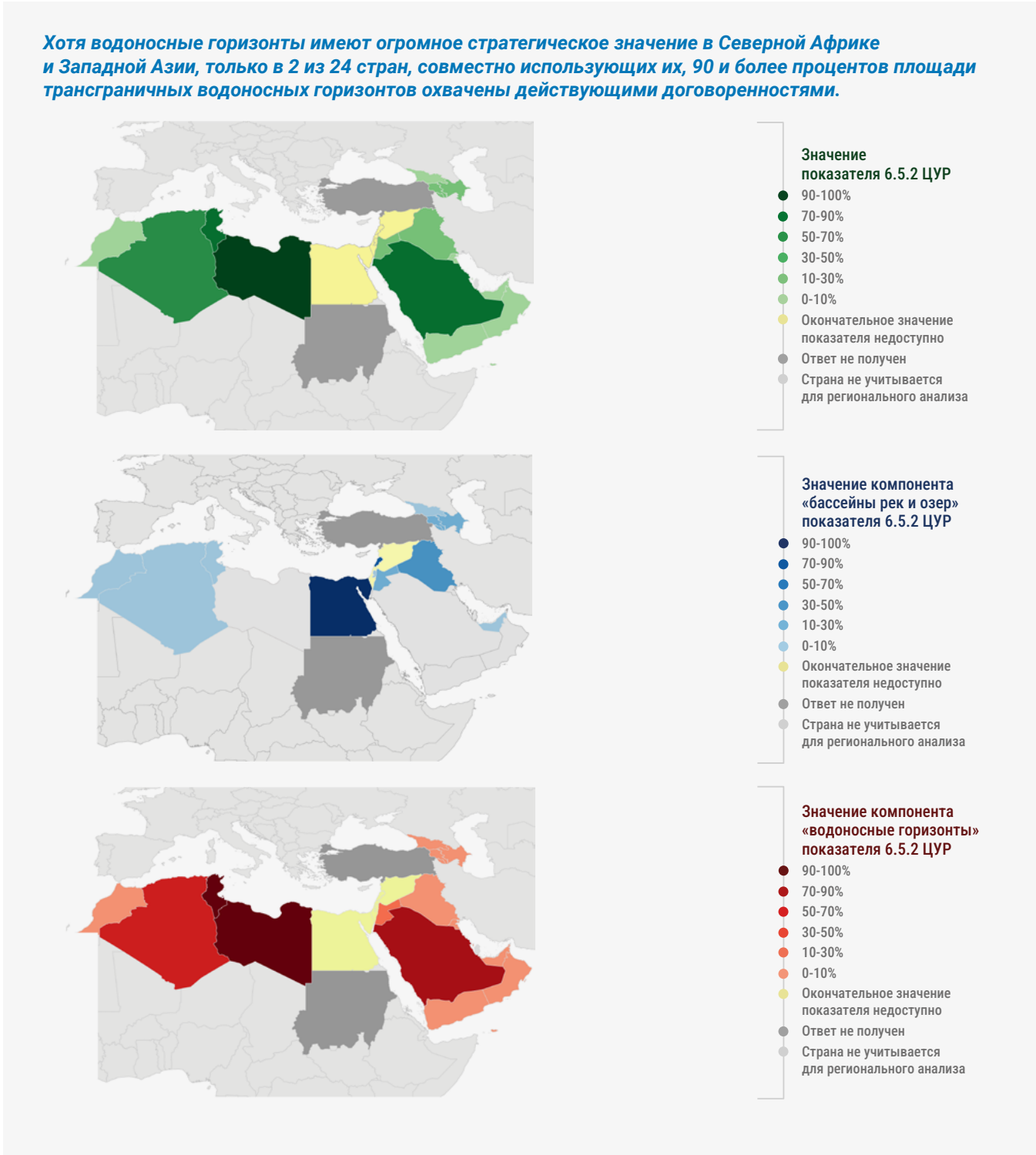
В то время как в 2017 и 2020 годах наблюдался самый высокий рост числа ответов, представленных в рамках мониторинга показателя 6.5.2 ЦУР, в 2023 году только две страны впервые представили отчеты (Непал и Тимор-Лешти). Шесть стран региона не представили отчеты в рамках ни одного

из раундов мониторинга. Что касается компонента «бассейны рек и озер», то в настоящее время имеются данные по 17 странам, из которых следует, что в пяти странах действующие договоренности охватывают 10 или менее процентов площади трансграничных бассейнов страны (см. рисунок 17). Только в шести странах охвачено более 90 процентов площади бассейнов рек и озер, причем сотрудничество более развито в случае нескольких стран бассейна реки Меконг (Камбоджа, ЛНДР и Таиланд), а также в случае Казахстана, Узбекистана и Индонезии (см. рисунок 17). За период с 2020 года о нескольких новых договоренностях сообщили Кыргызстан, Туркменистан и Узбекистан (см. таблицу 2).

Что касается водоносных горизонтов, то только в двух странах значение показателя по компоненту «водоносные горизонты» составляет 90 и более процентов площади, а в десяти странах отсутствуют какие-либо действующие договоренности (см. рисунок 17). Это отражает недостаточную интеграцию водоносных горизонтов в рамках договоренностей по бассейнам рек и озер, особенно по сравнению с другими регионами.

3.2.2 Северная Африка и Западная Азия

Рисунок 18: Северная Африка и Западная Азия: доля площади трансграничных бассейнов в стране, охваченных действующими договоренностями (2024 год).



(Источник: разработано ЮНЕСКО и ЕЭК ООН).

Рисунок 19: Северная Африка и Западная Азия: количество стран, совместно использующих трансграничные реки, озера и водоносные горизонты, в разбивке по значениям целевого показателя 6.5.2 ЦУР.



В Северной Африке и Западной Азии 16 из 24 стран совместно используют бассейны трансграничных рек и озер, и 22 из 24 стран совместно используют трансграничные водоносные горизонты. Климат региона варьируется от засушливого до полузасушливого, что приводит к изменчивости наличия поверхностных вод. В результате этого подземные воды становятся все более важным ресурсом для обеспечения водоснабжения как на национальном, так и на трансграничном уровнях. Значительные усилия по развитию трансграничного водного сотрудничества включают в себя заключение договоров по управлению основными водоносными горизонтами, такими как система водоносных горизонтов Северо-Западной Сахары (простирающаяся на территории Алжира, Ливии и Туниса), система водоносных горизонтов нубийского песчаника (совместно используемая Чадом, Египтом, Ливией и Суданом) и водоносный горизонт аль-Дизи/Саг-Рам (на территории Иордании и Саудовской Аравии).

Хотя для Северной Африки и Западной Азии результаты по компоненту «бассейны рек и озер» в 2023 и 2020 годах являются схожими (дополнительно еще одна страна представила отчетность), и только в одной стране более 90 процентов площади

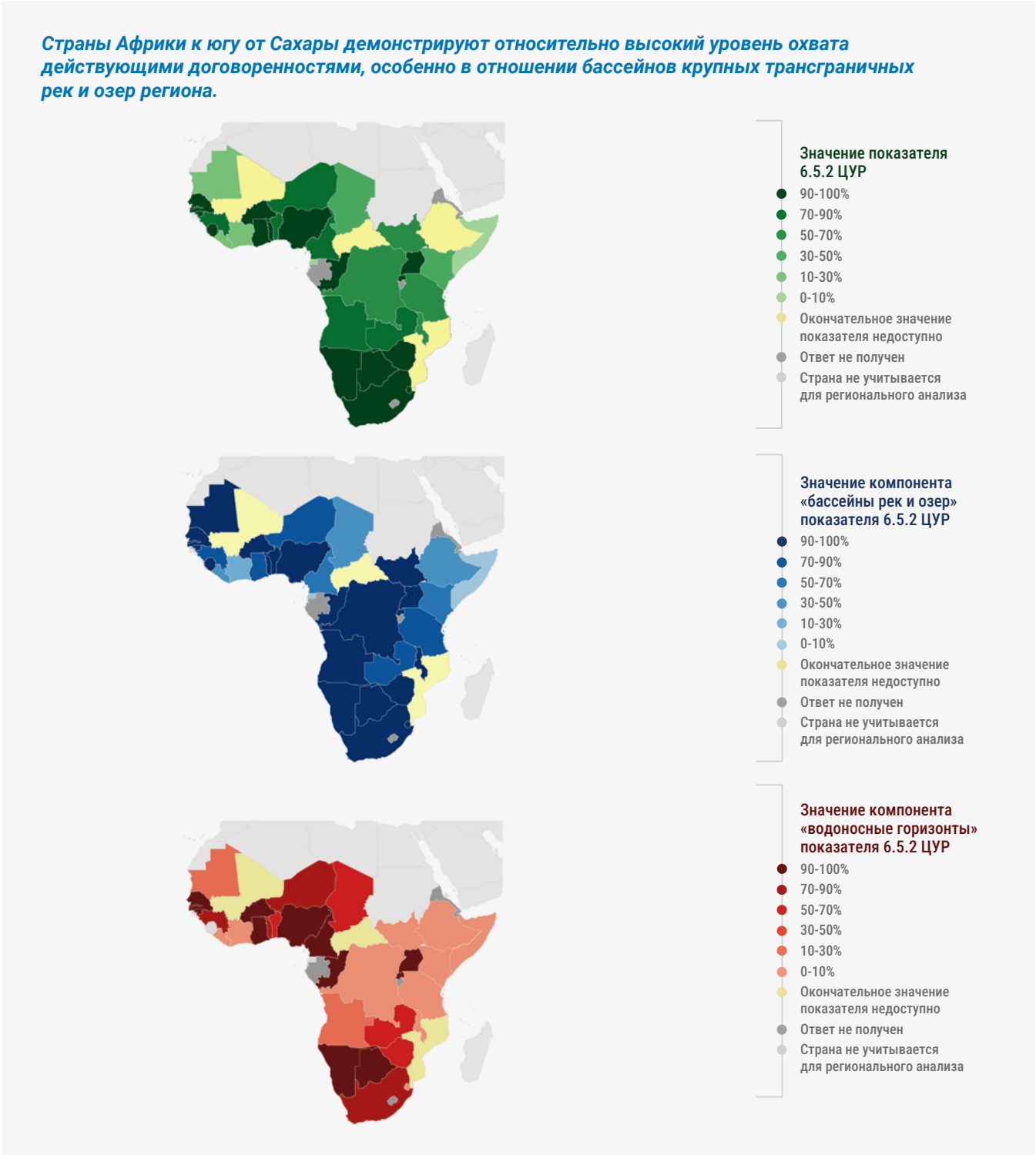
бассейнов рек и озер охвачены действующими договоренностями, еще четыре страны смогли рассчитать значение компонента по трансграничным водоносным горизонтам (Кувейт, Оман, Саудовская Аравия и Йемен). Однако только в двух странах действующими договоренностями охвачено более 90 процентов площади водоносных горизонтов (см. рисунок 19).

3.2.3 Страны Африки к югу от Сахары

В Африке к югу от Сахары 42 из 48 стран совместно используют трансграничные реки, озера и водоносные горизонты. Соответствующие договоренности были приняты по большинству крупных речных бассейнов, включая бассейны рек Сенегал, Гамбия, Вольта, Нигер, Конго, Замбези, Окаванго, Лимпопо и Оранжевая-Сенку.

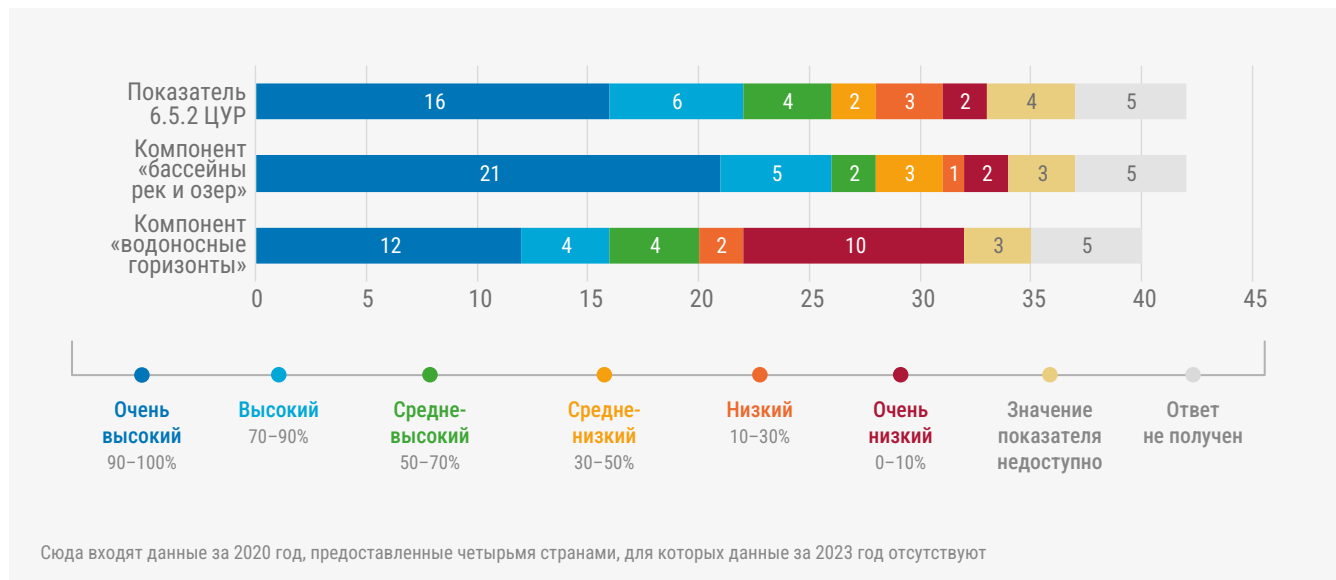
Хотя такие договоренности часто ориентированы на поверхностные воды, в сферу их действия, как правило, попадают и подземные воды, взаимодействующие с поверхностными водами бассейна.

Рисунок 20: Африка к югу от Сахары: доля площади трансграничных бассейнов в стране, охваченных действующими договоренностями (2024 год).



(Источник: разработано ЮНЕСКО и ЕЭК ООН)

Рисунок 21: Африка к югу от Сахары: количество стран, совместно использующих трансграничные реки, озера и водоносные горизонты, в разбивке по значениям целевого показателя 6.5.2 ЦУР.



Значение показателя 6.5.2 ЦУР в настоящее время доступно для 33 стран Африки к югу от Сахары (по сравнению с 27 странами в 2020 году), причем данное изменение в основном связано с компонентом «водоносные горизонты», что описано ниже. Что касается бассейнов трансграничных рек и озера, то в 21 стране региона 90 и более процентов площади трансграничных бассейнов охвачены действующими договоренностями, что на три страны больше, чем в 2020 году (см. рисунок 21). Сравнительно высокий уровень действующих договоренностей в этом регионе связан с давней традицией трансграничного сотрудничества посредством бассейновых организаций, таких как Организация по развитию бассейна реки Сенегал, Управление бассейна реки Нигер, Комиссия по водотоку Окаванго, Комиссия по водотоку Оранжевая-Сенку и Комиссия по бассейну озера Чад, а также с работой по развитию трансграничного водного сотрудничества в рамках региональных организаций, в том числе Сообщества развития юга Африки (САДК), Экономического

сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Экономического сообщества государств Центральной Африки (ЭСГЦА).³³

Среди последних событий в регионе — подписание в 2021 году соглашения между местными платформами Союза стран бассейна реки Ману (СРМ) (Гвинея, Либерия и Кот-д'Ивуар) о создании Комитета по управлению трансграничными водными ресурсами в бассейне реки Кавалли.³⁴ Сотрудничество по бассейну реки Моно между Бенином и Того также стало действующим в связи с созданием Управления бассейна реки Моно в 2019 году на основе Конвенции об Уставе реки Моно и создании Управления бассейна реки Моно, подписанной в 2014 году. Кроме того, в случае более ранних действующих договоренностей были приняты новые рамочные основы для активизации и обновления сотрудничества.³⁵ При этом сохраняются многочисленные пробелы, а прогресс в разных субрегионах неодинаков, причем Центральная Африка отстает от других субрегионов.

33 См., например, пересмотренный Протокол о совместном использовании водотоков, расположенных в регионе деятельности САДК 2000 года, Политику ЭКОВАС в области водных ресурсов 2008 года, Конвенцию о предупреждении конфликтов, связанных с управлением совместными водными ресурсами в Центральной Африке, 2017 года.

34 Соглашение было подписано членами местной платформы из разных стран и главой программы Союза стран бассейна реки Ману, а не министрами иностранных дел стран Союза.

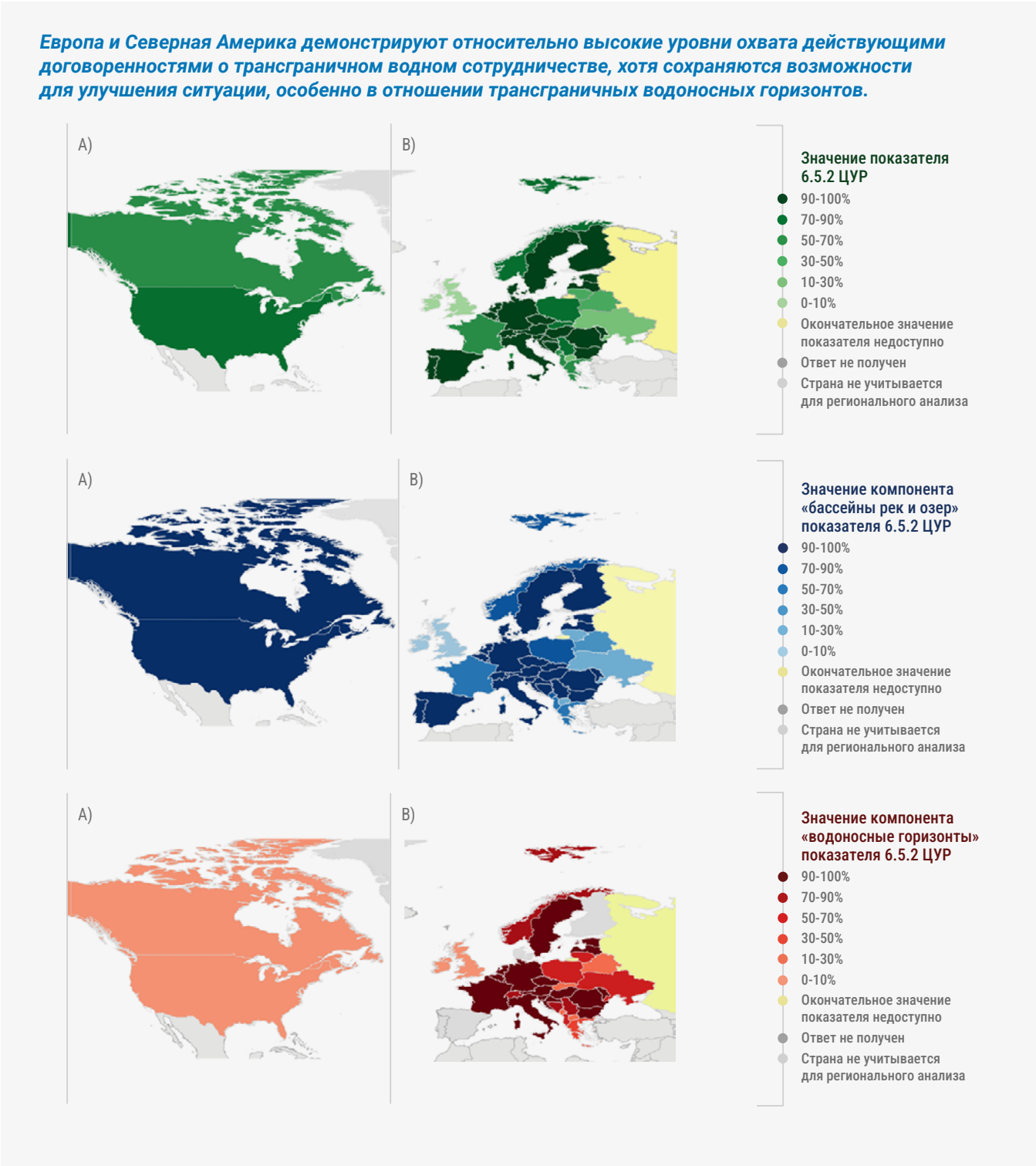
35 Например, Соглашение ОКАСОН 1994 года, которое было пересмотрено в 2021 году (Намибия, Ангола и Ботсвана), и Соглашение Комиссии по бассейну рек Инкомати и Мапуту (ИНМАКОМ) между Мозамбиком, Южной Африкой и Эсватини о сотрудничестве в области охраны и устойчивого использования водных ресурсов водотоков Инкомати и Мапуту (2021 год).

Что касается трансграничных водоносных горизонтов, за период между вторым и третьим раундами мониторинга показателя 6.5.2 ЦУР был достигнут значительный прогресс. Дополнительно восемь стран сообщили о том, что 90 и более процентов площади их трансграничных бассейнов охвачено действующими договоренностями, то есть в общей сложности в настоящее время насчитывается 12 стран, в которых охват составляет 90 и более процентов (см. рисунок 21). Двумя основными причинами этих изменений стали принятие новых действующих договоренностей (Гамбия, Гвинея-Бисау, Сенегал, Того, Зимбабве) и обновление данных, то есть рассмотрение водоносных горизонтов в рамках соглашений по речным бассейнам. Такие инициативы, как региональные стратегические планы действий САДК по КУВР, также доказали свою эффективность в содействии устойчивому управлению подземными водами. Аналогичным образом инициативы по привлечению внимания к подземным водам были предприняты в бассейнах

рек Вольта и Нигер и в бассейне озера Чад, а также в рамках деятельности Инициативы бассейна реки Нил. Одним из последних событий стало подписание в июле 2023 года Меморандума о соглашении по обмену данными по трансграничным водоносным горизонтам между Эфиопией, Кенией и Сомали. Что касается договоренностей по водоносным горизонтам, то Министерская декларация по бассейну сенегало-мавританского водоносного горизонта 2021 года и Совместный протокол Организации по развитию бассейна реки Сенегал и Организации по развитию бассейна реки Гамбия о Секретариате для бассейна сенегало-мавританского водоносного горизонта 2023 года представляют собой значительный сдвиг в сотрудничестве по системе сенегало-мавританского водоносного горизонта, которая теперь считается охваченной договоренностями для целей показателя 6.5.2 ЦУР, что объясняет заметный прогресс стран, совместно использующих этот водоносный горизонт.

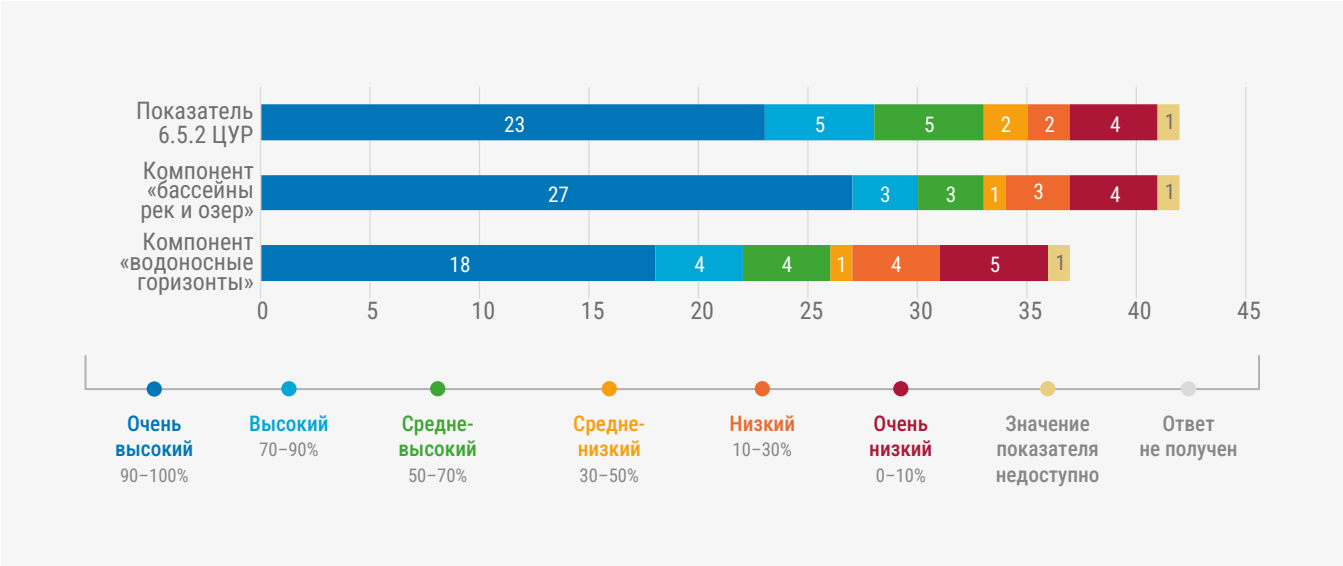
3.2.4 Европа и Северная Америка

Рисунок 22: Европа и Северная Америка: доля площади трансграничных бассейнов в стране, охваченных действующими договоренностями (2024 год).



(Источник: разработано ЮНЕСКО и ЕЭК ООН)

Рисунок 23: Европа и Северная Америка: количество стран, совместно использующих трансграничные реки, озера и водоносные горизонты, в разбивке по значениям целевого показателя 6.5.2 ЦУР.



В Европе и Северной Америке 42 из 45 стран совместно используют трансграничные реки, озера и водоносные горизонты. Приверженность Европы совместному управлению водными ресурсами отражена в следующих двух основных рамочных документах по управлению водными ресурсами: Директива 2000/60/ЕС Европейского союза 2000 года, устанавливающая рамочные положения о деятельности Сообщества в области водной политики (Рамочная директива по воде), и Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года (Конвенция по трансграничным водам). В Северной Америке о приверженности сотрудничеству в области трансграничных вод свидетельствуют такие исторические соглашения, как Договор по пограничным водам между Соединенными Штатами Америки и Канадой 1909 года и Договор между Соединенными Штатами Америки и Мексикой об использовании вод рек Колорадо и Тихуана и реки Рио-Гранде 1944 года.

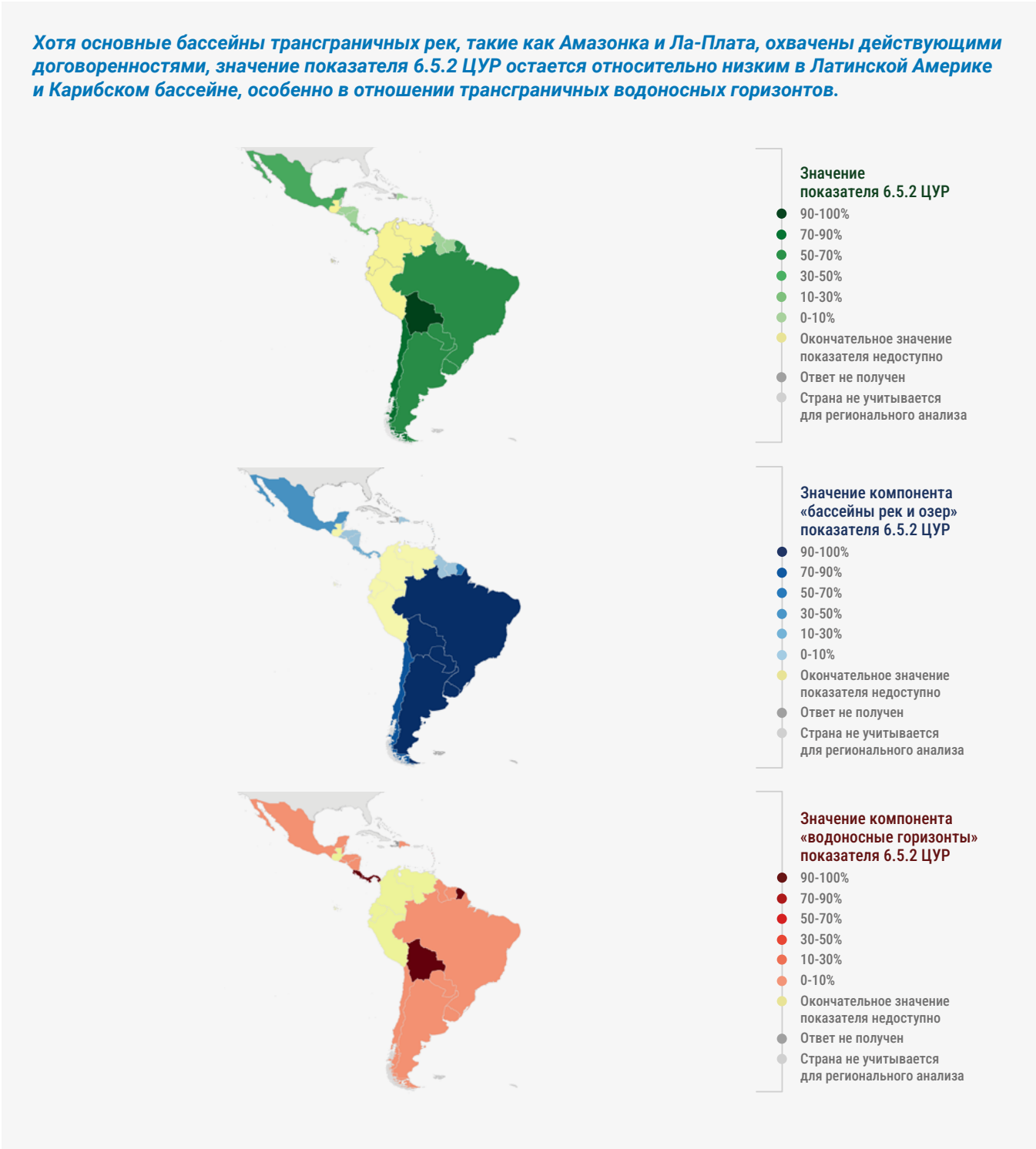
Все 42 страны региона Европы и Северной Америки, совместно использующие трансграничные воды, имеют трансграничные реки и озера. На основе данных, полученных от 41 страны, уровень развития сотрудничества представляется аналогичным тому,

что был отмечен в рамках второго раунда мониторинга показателя 6.5.2 ЦУР, а изменения в основном связаны с пересмотром некоторых данных. Европа и Северная Америка, как регион ЦУР, остается наиболее продвинутым регионом с точки зрения охвата действующими договоренностями о трансграничном водном сотрудничестве, хотя значительное число стран (18) по-прежнему имеют менее 90 процентов площади трансграничных бассейнов (рек, озер и водоносных горизонтов), охваченных действующими договоренностями, а еще для одной страны значение показателя не является доступным (см. рисунок 23). В этой связи очевидна необходимость расширения и продолжения сотрудничества.

Что касается водоносных горизонтов, то некоторые страны также пересмотрели источники данных для расчета показателя. В большинстве случаев договоренности для бассейнов рек и озер включают в себя подземные воды. В контексте Европейского Союза это может быть частично обусловлено Рамочной директивой ЕС по воде, которая требует от государств-членов определить «объекты подземных вод» и управлять ими в рамках «речных бассейновых округов».

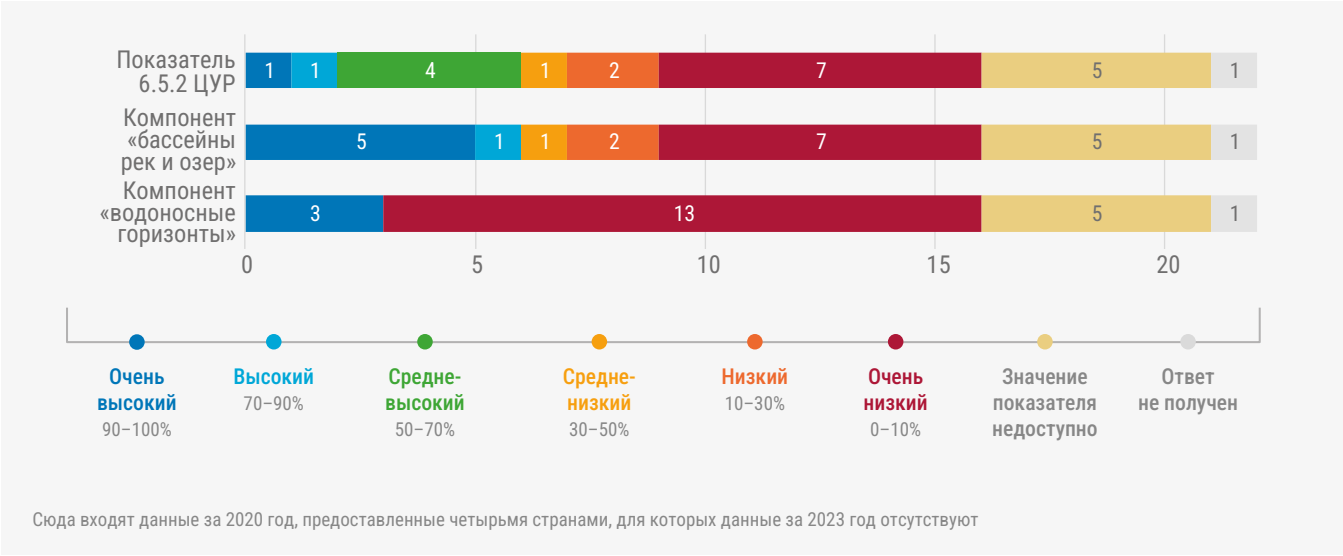
3.2.5 Латинская Америка и Карибский бассейн

Рисунок 24: Латинская Америка и Карибский бассейн: доля площади трансграничных бассейнов в стране, охваченных действующими договоренностями (2024 год).



(Источник: разработано ЮНЕСКО и ЕЭК ООН)

Рисунок 25: Латинская Америка и Карибский бассейн: количество стран, совместно использующих трансграничные реки, озера и водоносные горизонты, в разбивке по значениям целевого показателя 6.5.2 ЦУР.



В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна 22 из 33 стран совместно используют трансграничные реки, озера и водоносные горизонты. Регион характеризуется значительной долей и разнообразием трансграничных вод, включая крупные речные бассейны, такие как река Амазонка, протекающая через территорию Боливии, Бразилии, Гайаны, Колумбии, Перу и Эквадора, и река Ориноко, совместно используемая Гайаной, Венесуэлой и Колумбией. Еще один крупный речной бассейн региона – река Ла-Плата, совместно используемая Аргентиной, Боливией, Бразилией и Парагваем. Система водоносного горизонта Гуарани находится на территории Аргентины, Бразилии, Парагвая и Уругвая. Кроме того, в регионе находится много небольших бассейнов, совместно используемых двумя или более странами.

Все 22 страны региона Латинской Америки и Карибского бассейна, совместно использующие трансграничные воды, имеют общие бассейны трансграничных рек и озер. По данным 16 стран, по которым имеются сведения, доля площади бассейнов, охваченных действующими договоренностями о трансграничном водном сотрудничестве, в большинстве стран остается низкой (см. рисунок 25). Например, в семи странах действующими договоренностями охвачено 10 или менее процентов площади бассейнов трансграничных рек и озер (по сравнению с восемью странами в 2020 году), и только в пяти странах (Аргентина, Боливия, Бразилия, Парагвай и Уругвай) ими охвачено 90 или более процентов

площади бассейна трансграничных рек и озер (по сравнению с четырьмя в 2020 году) (см. рисунок 25). Боливия и Коста-Рика улучшили значение своего показателя благодаря признанию некоторых водоносных горизонтов в рамках соглашений, охватывающих бассейны рек и озер. Среди последних событий можно отметить вступление в силу Соглашения между Республикой Перу и Республикой Эквадор об учреждении Двусторонней комиссии по комплексному управлению водными ресурсами трансграничных бассейнов в мае 2022 года, Соглашения по водоносному горизонту Гуарани в 2020 году, а также присоединение Панамы к Конвенции по трансграничным водам 1992 года в июле 2023 года.

Трансграничные водоносные горизонты используются совместно всеми странами региона. Несмотря на заметное увеличение с одной до трех числа стран, в которых более 90 процентов площади трансграничных бассейнов охвачено действующими договоренностями, регион остается в числе тех, где отмечается самая высокая доля стран в категории «очень низкий» уровень, что свидетельствует о ситуации, когда водоносные горизонты по большей части не учитываются (см. рисунок 25). Однако некоторые заметные инициативы, хотя и не соответствуют критериям показателя 6.5.2 ЦУР, направлены на решение этой проблемы. Это касается, например, Соглашения по водоносному горизонту Гуарани, которое, хотя и представляет собой положительный пример прогресса в области трансграничного водного сотрудничества, пока не является действующим.



Болото Аль-Чибайиш в бассейне реки Евфрат, совместно используемой Ираком, Сирией и Турцией. © Adobe Stock*



Откачка воды из реки Нил в оросительные каналы. © Adobe Stock*

4. Тематический анализ: показатель 6.5.2 ЦУР и изменение климата³⁶

«Согласно имеющимся оценкам, размер среднегодовых глобальных потерь от стихийных бедствий увеличится с 260 миллиардов долларов США в 2015 году до 414 миллиардов долларов США в 2030 году. Это ставит под угрозу экономический рост, сокращение масштабов бедности, укрепление мира и в целом достижение Целей в области устойчивого развития.»³⁷

³⁶ Данные по бассейнам, приведенные в настоящей главе, основаны на общем количестве бассейнов рек и озер, перечисленных в разделе II представленных национальных отчетов, которое составляет 291 бассейн. Поскольку не все страны, имеющие общие трансграничные воды, представили национальные отчеты, это число меньше, чем общее количество трансграничных речных бассейнов, совместно используемых странами, которое составляет 313. Если страна представила несколько ответов по одному и тому же бассейну, например, данные по договоренности по бассейну и по договоренностям по суббассейнам, использовалась договоренность самого высокого уровня, то есть договоренность по бассейну. Процентная доля основана на том, что хотя бы одна страна бассейна ответила утвердительно на соответствующий вопрос в разделе II своего национального отчета по показателю 6.5.2 ЦУР, например, отметила соответствующее поле.

³⁷ ЕЭК ООН и Управление ООН по снижению риска бедствий, *Руководящие принципы «От слов к действиям»: Практическое руководство по осуществлению мер по борьбе со связанными с водой бедствиями и трансграничному сотрудничеству*, документ ООН ECE/MP.WAT/56, <https://www.undrr.org/publication/words-action-guidelines-implementation-guide-addressing-water-related-disasters-and#:~:text=This%20Words%20into%20Action%20guide,into%20account%20climate%20change%20adaptation>, дата обращения: 6 мая 2024 года, с. iii.

4.1 Введение

В то время как меры по предотвращению изменения климата и адаптации к нему, как правило, направлены на местный и национальный уровни, трансграничное сотрудничество³⁸ постепенно признается важным средством координации этих усилий, что позволяет максимально повысить их эффективность и избежать недостаточной адаптации. Рассмотрение мер по предотвращению изменения климата и адаптации к нему на всех уровнях – от местного до национального и трансграничного – имеет большое значение для повышения сопротивляемости. Трансграничное сотрудничество, основанное на принципах справедливости и устойчивости, представляет собой единственный способ, с помощью которого большинство стран смогут справиться с поиском бесприоритетных и компромиссных решений и в целом повысить сопротивляемость и минимизировать воздействия, связанные с изменением климата.

Используя результаты третьего раунда мониторинга показателя 6.5.2 ЦУР, в данном разделе

рассматривается роль действующих договоренностей в развитии трансграничного водного сотрудничества и борьбе с изменением климата. В частности, данный раздел посвящен тому, как критерии показателя 6.5.2 ЦУР для определения договоренностей как «действующих» могут помочь странам в их усилиях по борьбе с изменением климата. В таблице 4 представлена краткая информация о ключевых связях между показателем 6.5.2 ЦУР и изменением климата. В последующих подразделах более подробно рассматривается, как договоренности о сотрудничестве в сочетании с совместными органами, такими как бассейновые организации или двусторонние комиссии, регулярные совещания (как на техническом, так и на политическом уровнях), регулярный обмен данными и информацией, а также совместное или скоординированное планирование могут заложить прочную основу, при опоре на которую страны смогут эффективно реагировать на конкретные проблемы, связанные с изменением климата, с которыми они сталкиваются в бассейнах своих трансграничных рек, озер и водоносных горизонтов.

Таблица 4: Возможные способы поддержки действий по борьбе с изменением климата в бассейнах трансграничных рек, озер и водоносных горизонтов за счет критериев показателя 6.5.2 ЦУР для определения договоренностей как «действующих».

КРИТЕРИИ ПОКАЗАТЕЛЯ 6.5.2 ЦУР \ ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ	СНИЖЕНИЕ РИСКА БЕДСТВИЙ (СРБ)	РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ В КОНТЕКСТЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА	ДРУГИЕ МЕРЫ ПО АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА
Соглашения или другие договоренности (см. подраздел 4.2)	По мере необходимости положения, содержащиеся в соглашениях или других договоренностях, касаются экстремальных событий, систем раннего предупреждения, планирования действий на случай чрезвычайных ситуаций, взаимопомощи, планов по управлению рисками наводнений и засухи.	Соглашения или другие договоренности содержат четкие положения, обязывающие страны сотрудничать в области предотвращения изменения климата и адаптации к нему, либо они имеют достаточно широкую сферу охвата, что позволяет способствовать применению КУВР и экосистемного подхода.	Гибкость при разработке соглашений и договоренностей позволяет странам адаптировать свои обязательства на основе более глубоких знаний и понимания, а также для реагирования на будущие вызовы.

38 См. главу 3 документа ЮНЕП (UNEP, 2024), сноска 2 выше.

ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ КРИТЕРИИ ПОКАЗАТЕЛЯ 6.5.2 ЦУР	СНИЖЕНИЕ РИСКА БЕДСТВИЙ (СРБ)	РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ В КОНТЕКСТЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА	ДРУГИЕ МЕРЫ ПО АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА
Совместные органы, такие как бассейновые организации (см. подраздел 4.3)	Совместные органы уполномочены поддерживать разработку, реализацию, мониторинг и обзор стратегий и планов по управлению рисками бедствий. Регулярное техническое сотрудничество осуществляется в рамках специальных рабочих / целевых групп по вопросам наводнений и засухи, изменения климата и т. д. Совместные органы обеспечивают платформу для преодоления новых вызовов, например, связанных с техногенными авариями, вызванными стихийными бедствиями (Natech)	Круг полномочий совместного органа достаточно широк, чтобы способствовать КУВР и применению экосистемных подходов к планированию на бассейновом уровне.	Совместные органы способны привлекать финансирование для инициатив, связанных с изменением климата. Совместные органы служат платформой для взаимодействия заинтересованных сторон и межсекторального сотрудничества. Учет гендерных аспектов обеспечивается совместными органами.
Регулярный обмен данными и информацией (см. подраздел 4.4)	Имеются системы раннего предупреждения и тревожного оповещения.	Производится достаточно данных и происходит обмен данными для обеспечения поддержки индивидуальных сценариев и моделей изменения климата.	Проводятся оценки риска бедствий / уязвимости. Существуют совместные системы мониторинга и оценки. Используются совместные информационные системы (базы данных / ГИС)
Совместные или скоординированные планы, цели и т. д. (см. подраздел 4.5)	По мере необходимости принимаются совместные или скоординированные планы по уменьшению риска бедствий, стратегии или планы по адаптации к изменению климата, планы по управлению рисками наводнений и аналогичные планы.	Планы в масштабах всего бассейна учитывают компромиссные варианты и синергию, естественное хранение (зеленая инфраструктура, защита / сохранение водно-болотных угодий, подземные воды и совместное управление). Планы по изменению климата включены в планы управления бассейнами, где это уместно.	Национальные планы в области адаптации скоординированы на трансграничном уровне. Происходит координация разработки ОНУВ и НПА по мере необходимости.

4.2 Договоренности и изменение климата в контексте трансграничных вод

Показатель 6.5.2 ЦУР отслеживает наличие в странах действующих договоренностей по трансграничным рекам, озерам и водоносным горизонтам. Такие договоренности способны обеспечить предсказуемую, прозрачную, гибкую и надежную основу для долгосрочного сотрудничества в области охраны и использования трансграничных вод.³⁹ Кроме того, их обсуждение и принятие, если они являются результатом справедливого и легитимного процесса, позволяют углубить знания и укрепить потенциал, доверие и взаимопонимание между странами. Центральное значение договоренностей по трансграничным водам отражено в Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года (Конвенция по трансграничным водам) и Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков 1997 года (Конвенция о водотоках), а также подчеркивалось в ходе Конференции ООН по водным ресурсам 2023 года, которая призвала правительства стран в партнерстве с неправительственными субъектами и международным сообществом заключать такие договоренности в случае их отсутствия или несоответствия существующих договоренностей их назначению.⁴⁰

Хотя страны заключили более 450 соглашений или других договоренностей о трансграничном водном сотрудничестве, как показывают данные по показателю 6.5.2 ЦУР, по многим рекам, озерам и водоносным горизонтам действующие договоренности по-прежнему отсутствуют. Отсутствие договоренностей по этим рекам, озерам и водоносным горизонтам представляет собой серьезное препятствие для действий по борьбе с изменением климата, поскольку возможности стран для разработки скоординированных мер реагирования на этот общий вызов будут ограничены.

Хотя большинство договоренностей непосредственно не упоминают изменение климата, если их

сфера действия достаточно широка, чтобы охватить все виды водопользования и секторы, или если они имеют достаточно широкий круг полномочий для адаптации к изменяющимся условиям, они могут обеспечить странам основу для разработки более узконаправленных программ, планов и стратегий в области изменения климата. К сожалению, данные национальных отчетов по показателю 6.5.2 ЦУР показывают, что только в случае 56 процентов бассейнов имеются договоренности, охватывающие все виды водопользования.

Примером широкого и гибкого подхода может служить Договор между Соединенными Штатами Америки и Мексикой об использовании вод рек Колорадо и Тихуана и реки Рио-Гранде 1944 года. Благодаря гибкому определению круга полномочий и возможности принимать «протоколы» к договору, страны смогли разработать ряд мер по борьбе с воздействиями изменения климата, например, Протокол 323 от 21 сентября 2017 года «О расширении совместных мер и принятии двустороннего плана действий в случае нехватки воды в бассейне реки Колорадо». В других случаях предпочтительнее пересмотреть имеющиеся или разработать новые договоренности. Например, по результатам засух в 2022 и 2023 годах Франция и Швейцария стремятся приспособить к будущим вызовам свое сотрудничество по системе Женевского водоносного горизонта, которое было учреждено в соответствии с трансграничным соглашением, впервые принятым в 1978 году, а затем пересмотренным в 2007 году.

Существуют примеры недавних договоренностей, в тексте которых содержится конкретная ссылка на изменение климата. К ним, например, относится Соглашение между Мозамбиком и Зимбабве о сотрудничестве в области развития, управления и устойчивого использования водных ресурсов водотока Бузи 2019 года. Аналогичным образом Эсватини и Мозамбик пересматривают Соглашение по реке Умбелузи 1976 года, что отчасти связано с воздействиями изменения климата и погодных условий.

Хотя в некоторых договоренностях отсутствует непосредственное упоминание изменения климата, в них могут содержаться положения, касающиеся основных воздействий изменения климата и бедствий. Например, в соответствии с Сендайской рамочной

39 ЕЭК ООН, *Практическое руководство по разработке соглашений и других договоренностей о сотрудничестве в области трансграничных вод*, документ ООН ECE/MP.WAT/68, октябрь 2021 года, <https://unece.org/environment-policy/publications/practical-guide-development-agreements-or-other-arrangements>, дата обращения: 28 июня 2024 года, с. 5–6.

40 ООН, *Интерактивный диалог 4 «Водные ресурсы для сотрудничества: трансграничное и международное водное сотрудничество, межсекторальное сотрудничество, включая научное сотрудничество, и вода в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (задачи 6.5 и 6.6 цели 6 в области устойчивого развития и цели 16 и 17)»* – Концептуальный документ, подготовленный Секретариатом, документ ООН A/CONF.240/2023/7, 31 января 2023 года, https://unece.org/sites/default/files/2021-11/ece_mp.wat_60_rus_web.pdf, дата обращения: 28 июня 2024 года, с. 17–18.

программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы некоторые страны уже давно включили в свои договоренности меры по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, таких как наводнения и засухи. Они также включают обязательства по разработке совместных планов действий в чрезвычайных ситуациях, незамедлительному уведомлению об экстремальных событиях и, при необходимости, по оказанию помощи, строительству или координации строительства инфраструктуры для защиты от наводнений или смягчения последствий засухи, а также по учреждению или координации мер по обеспечению готовности к наводнениям, таких как системы раннего предупреждения. Однако данные по показателю 6.5.2 ЦУР также свидетельствуют о том, что во многих договоренностях по бассейнам такие положения отсутствуют (см. рисунок 26).

В условиях изменения климата содержание договоренностей должно быть достаточно гибким, чтобы учитывать факторы неопределенности и изменчивости. Любые механизмы распределения водных ресурсов в рамках этих договоренностей должны быть способны управлять межсекторальным синергизмом и выбором между компромиссными вариантами таким образом, чтобы это соответствовало

КУВР (что отслеживается по показателю 6.5.1 ЦУР) и учитывало систему взаимосвязей между водой, продовольствием, энергией и экосистемами. Соглашение между Перу и Эквадором об учреждении Двусторонней комиссии по управлению трансграничными водами, вступившее в силу в мае 2022 года, является примером того, как страны применяют целостный подход к сотрудничеству в области водных ресурсов, который охватывает множество секторов и учитывает вопросы устойчивости и изменения климата (см. вставку 5).

Соглашения и другие договоренности о трансграничном водном сотрудничестве также являются важным предварительным условием для привлечения климатического финансирования и инвестиций. Стабильность договоренностей позволяет решать проблему возможных рисков, связанных с сотрудничеством в трансграничном масштабе. В свою очередь, как показало недавнее исследование Адаптационного фонда, трансграничное сотрудничество усиливает воздействие климатического финансирования, создавая выгоды на региональном уровне, превышающие те, которые могли бы быть получены за счет мероприятий исключительно на национальном уровне.⁴¹

Рисунок 26: Процентная доля бассейнов, в которых темы сотрудничества, связанные с изменением климата, предусмотрены соглашением или договоренностью (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 2(d)) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).



⁴¹ Adaptation Fund, *Transboundary Approaches to Climate Adaptation: Lessons learned from the Adaptation Fund's Regional Projects and Programmes*, April 2022, <https://www.adaptation-fund.org/wp-content/uploads/2022/04/Transboundary-Adaptation-final-April-2022.pdf>, дата обращения: 7 мая 2024 года.

Вставка 5: Цели Соглашения между Перу и Эквадором об учреждении Двусторонней комиссии по управлению трансграничными водами 2017 года

Конкретными целями Соглашения 2017 года между Перу и Эквадором являются следующие:

1. Обеспечить комплексное управление водными ресурсами в трансграничных гидрографических бассейнах сторон, организуя участие учреждений и организаций водопользователей и гражданского общества;
2. Способствовать обеспечению наличия, использования и устойчивости водных ресурсов посредством подготовки, реализации, мониторинга и оценки «Планов комплексного управления водными ресурсами бассейна» (далее – Планы КУВР для бассейна), которые служат инструментом планирования с учетом предложений обеих сторон;
3. Сформулировать и согласовать процессы подготовки исследований, выполнения программ и проектов, осуществления инвестиций, направленных на восстановление и улучшение качества и безопасности воды для потребления человеком и обеспечения продовольственной безопасности; а также
4. Координировать реализацию мер по адаптации к изменению климата и его предотвращению, касающихся управления ресурсами и связанными с водой рисками, в соответствии с национальной политикой каждой страны.

4.3 Совместные органы и изменение климата в контексте трансграничных вод

Вставка 6: Что такое совместные органы по трансграничному водному сотрудничеству?

«Любая двусторонняя или многосторонняя комиссия или другие соответствующие организационные структуры, предназначенные для осуществления сотрудничества между странами, имеющими общие трансграничные воды.»*

Хотя совместные органы могут существенно различаться в зависимости от конкретной реки, озера и водоносного горизонта, к их общим чертам относятся следующие: i) это постоянный орган, проводящий совещания с достаточно регулярными интервалами; ii) он состоит из представителей государств, совместно использующих соответствующий трансграничный водный объект или трансграничные воды; iii) он обычно имеет в своем составе орган, принимающий решения, исполнительный орган; iv) как правило, имеется секретариат; v) иногда имеются также вспомогательные органы, например, рабочие группы или группы экспертов, отделы мониторинга, сбора и обработки данных, сеть национальных отделений, консультативная группа доноров, информационный центр, учебный центр и (или) наблюдатели.

* ЕЭК ООН, Руководство по внедрению Конвенции по трансграничным водам, документ ООН ECE/MP.WAT/39, сентябрь 2013 года, <https://unece.org/environment-policy/publications/guide-implementing-water-convention>, дата обращения: 7 мая 2024 года.

Совместные органы являются ключевым дополнением к любой действующей договоренности о трансграничном водном сотрудничестве (определение «совместных органов» см. во вставке 6). Благодаря своим структурам и официальному регулярному взаимодействию на техническом и политическом уровнях они способны обеспечить развитие действующих договоренностей с течением времени таким образом, чтобы отвечать на современные вызовы и управлять будущими рисками. Например, Международная совместная комиссия, созданная в соответствии с Договором по пограничным водам между Соединенными Штатами Америки и Канадой 1909 года, развивалась на протяжении более чем 100 лет, занимаясь вопросами регулирования совместного водопользования, качества воды и здоровья экосистем, а также качества воздуха (см. вставку 7). Совместные органы с широкой сферой

полномочий могут решать весь спектр вопросов, связанных с устойчивым развитием, КУВР и изменением климата.⁴²

Некоторые задачи и виды деятельности, отнесенные к сфере полномочий совместного органа, могут быть особенно важны в контексте изменения климата, в том числе управление рисками наводнений и засухи и их предотвращение, обеспечение готовности к экстремальным событиям, распределение водных ресурсов и регулирование стока, адаптация к изменению климата, а также общие процедуры раннего предупреждения и оповещения. Однако данные по показателю 6.5.2 ЦУР свидетельствуют о том, что значительная часть совместных органов не наделены полномочиями непосредственно заниматься этими задачами и видами деятельности (см. рисунок 27).

Вставка 7: Изменение климата и работа Международной совместной комиссии (МСК) (Канада и Соединенные Штаты Америки)

В 1997 году правительства Канады и Соединенных Штатов Америки обратились к МСК с просьбой предложить стратегии решения экологических проблем XXI века, с которыми столкнулись обе страны. Изменение климата признано одной из ключевых проблем, которая прямо или косвенно влияет на другие проблемы, такие как водоснабжение, загрязнение воздуха, использование и выброс токсичных химических веществ, утрата среды обитания и биологического разнообразия, экзотические виды, обращение с отходами и потребности в инфраструктуре. В ответ на это МСК выдвинула Международную инициативу по водосборным бассейнам, одно из стратегических направлений которой связано с влиянием изменения климата на количество и качество воды.* Частью этой инициативы стала разработка Рамочного руководства в области изменения климата, которое может быть использовано МСК для включения вопросов изменения климата в ее планы и деятельность.**

* IJC, *International Watersheds Initiative – 24th Anniversary Showcase Report*, October 2023, <https://www.ijc.org/sites/default/files/IJC-IWI-25th-Anniversary-Showcase-Report.pdf>, дата обращения: 7 мая 2024 года.

** IJC, *Climate Change Guidance Framework*, <https://www.ijc.org/en/what/climate/framework>, дата обращения: 7 мая 2024 года.

42 ЕЭК ООН, *Принципы эффективной деятельности совместных органов по трансграничному водному сотрудничеству*, документ ООН ECE/MP.WAT/50, 2018, https://unece.org/DAM/env/water/publications/WAT_Joint_Bodies/ECE_MP.WAT_50_Joint_bodies_2018_RUS.pdf, дата обращения: 28 июня 2024 года, с. 8.

Рисунок 27: Процентная доля бассейнов, в которых совместному органу поручены задачи и виды деятельности, связанные с изменением климата (типичная форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 3(g)) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).

Сбор данных и обмен ими — одна из ключевых задач и видов деятельности большинства совместных органов. Более конкретные задачи, связанные с борьбой с изменением климата и уменьшением риска бедствий, охвачены в меньшей степени.



При наличии соответствующего круга полномочий совместные органы доказали свою эффективность в координации планирования и реализации мер по уменьшению риска бедствий, распределению водных ресурсов, адаптации к изменению климата и систем раннего предупреждения посредством таких мероприятий, как разработка совместных или скоординированных стратегий и планов, а также мониторинг их реализации и эффективности. Одним из примеров является Управление бассейна реки Волта, которое совместно с Всемирной метеорологической организацией и Глобальным водным партнерством, а также в рамках проекта, финансируемого Адаптационным фондом по изменению климата в размере 8 миллионов долларов США,

работает над созданием системы раннего предупреждения о наводнениях и засухе.⁴³ По имеющимся оценкам, за последние 20 лет от наводнений и засух в бассейне пострадали почти два миллиона человек.

Создание технических рабочих групп при совместном органе может стать важным средством поддержки разработки стратегий и планов по управлению рисками бедствий. Например, рабочая группа по наводнениям и маловодью при Международной комиссии по защите Рейна занимается вопросами управления рисками наводнений, адаптации к изменению климата и управления маловодными явлениями.

⁴³ Volta Basin Authority, *Volta Flood and Drought Management*, <https://www.floodmanagement.info/volta-basin/#:~:text=The%20Volta%20Basin%20project%20entitled,empowering%20the%20National%20Meteorological%20and>, дата обращения: 7 мая 2024 года.

Совместные органы также призваны сыграть важную роль в решении проблем распределения водных ресурсов в контексте изменения климата. Они могут поддерживать усилия по мониторингу и оценке текущего распределения водных ресурсов и воздействия на них изменения климата, обеспечить платформу для переговоров и планирования будущего распределения водных ресурсов, а также для мониторинга реализации и эффективности любых согласованных планов. Например, Комиссия по применению и развитию Албуфейрской Конвенции между Испанией и Португалией играет центральную роль в определении, применении и пересмотре режимов стока, которые направлены на обеспечение водой в количестве и качестве, достаточном для удовлетворения многочисленных экономических и социальных потребностей, а также на защиту экосистем. Кроме того, с 2022 года ежемесячно проводятся гидрометеорологические совещания на техническом уровне для мониторинга режима стока и прогнозирования экстремальных событий, которые могут потребовать изменения режима стока.

Совместные органы также играют ключевую роль в привлечении финансирования в поддержку усилий по адаптации к изменению климата и повышению сопротивляемости на трансграничном уровне, что, в свою очередь, может способствовать реализации мер, предусмотренных национальными стратегиями и планами по борьбе с изменением климата, такими как определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ) и национальные планы в области адаптации (НПА). В настоящее время Адаптационный фонд является единственным климатическим фондом, который имеет возможность работать на региональном уровне и, соответственно, принимать предложения по трансграничным проектам. Помимо упомянутого выше примера бассейна реки Вольта, Адаптационный фонд использовался и другими бассейновыми организациями. Например, Адаптационный фонд был использован Бурунди, Кенией, Танзанией и Угандой для финансирования проекта стоимостью 5 миллионов долларов США по повышению сопротивляемости к изменению климата в бассейне озера Виктория. Тот факт, что в этом бассейне уже существовала развитая региональная организация, способная осуществлять надзор за проектом, а именно Комиссия по бассейну озера Виктория, действовавшая при поддержке ЮНЕП, давал уверенность в том, что на региональном

уровне имеются четкие полномочия и политическая воля к действию.⁴⁴ Аналогичным образом в условиях растущего риска наводнений, вызванного климатическими факторами, прибрежные стороны бассейна реки Дрин (Албания, Греция, Косово,⁴⁵ Северная Македония и Черногория) смогли положиться на совместный орган, Основную группу по бассейну реки Дрин, и ее Рабочую группу экспертов по наводнениям, чтобы реализовать проект стоимостью 10 миллионов долларов США, направленный на внедрение комплексного подхода к управлению речным бассейном, обеспечивающего сопротивляемость к изменению климата, на местном, национальном и бассейновом уровнях. Кроме того, Управление бассейна реки Нигер сыграло ключевую роль в привлечении финансирования от различных доноров, включая Зеленый климатический фонд (ЗКФ), для реализации Программы комплексного развития и адаптации к изменению климата (PIDACC). Эта программа включает в себя меры по повышению сопротивляемости общин и созданию Регионального фонда адаптации к изменению климата для бассейна реки Нигер.

Хотя финансирование играет центральную роль в развитии трансграничного водного сотрудничества, данные по показателю 6.5.2 ЦУР свидетельствуют о том, что финансирование остается проблемной задачей для совместных органов. В 40 процентах бассейнов, включая бассейны крупных трансграничных рек и озер, таких как Амазонка, Аральское море, Вольта, Гамбия, Дунай, Замбези, Колорадо, Конго, Колумбия, Ла-Плата, Лимпопо, Меконг, Нигер, Нил, Окаванго, Рейн, Сенегал и озеро Чад, в качестве основной трудности в работе совместных органов или механизмов была названа нехватка ресурсов. Данные по показателю 6.5.1 ЦУР также подчеркивают проблемы, с которыми сталкиваются страны при финансировании трансграничного сотрудничества: только 31 страна заявила, что у них есть все необходимые средства для финансирования трансграничного сотрудничества.⁴⁶

Обмену опытом между совместными органами по вопросам адаптации к изменению климата способствует Глобальная сеть бассейнов, работающих над адаптацией к изменению климата, координируемая ЕЭК ООН и Международной сетью бассейновых организаций (МСБО), которая в настоящее время объединяет 19 бассейнов, где наиболее развита работа в области адаптации к изменению климата (см. вставку 8).

44 См.: <https://www.adaptation-fund.org/wp-content/uploads/2022/04/Transboundary-Adaptation-final-April-2022.pdf>, дата обращения: 28 июня 2024 года.

45 Данное обозначение не влияет на позиции, занимаемые в вопросе о статусе, и согласуется с резолюцией 1244/1999 Совета Безопасности ООН и заключением Международного Суда по вопросу о провозглашении независимости Косово.

46 См. документ ЮНЕП (UNEP, 2024), сноска 2 выше.

Вставка 8: Глобальная сеть бассейнов, работающих над адаптацией к изменению климата

Глобальная сеть бассейнов, работающих над адаптацией к изменению климата, была создана в рамках Конвенции по трансграничным водам в сотрудничестве с МСБО в 2013 году. Ее цель состоит в развитии сотрудничества в области адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах и обсуждении различных методологий и подходов к адаптации.

Это единственная глобальная сеть, занимающаяся вопросами адаптации к изменению климата на трансграничном уровне, в которую входят бассейновые организации с разных континентов и регионов. В настоящее время в глобальную сеть входят 19 бассейнов: бассейн реки Амазонка, бассейн озера Виктория, бассейн реки Вольта, реки и водно-болотные угодья степей Даурии, бассейн реки Днестр, бассейн реки Дрин, бассейн реки Дунай, бассейн реки Конго, бассейн реки Маас, бассейн нижнего течения реки Меконг, бассейн реки Неман, бассейн реки Нигер, бассейн реки Окаванго, бассейн реки Рейн, бассейн реки Сава, система водоносных горизонтов Северо-Западной Сахары, бассейн реки Сенегал, бассейн реки Сиксаола и бассейны рек Чу и Талас.*

Сеть предоставляет возможности для взаимного обучения, наращивания потенциала и обмена опытом и предлагает технические рекомендации по привлечению различных заинтересованных сторон, таких как местные сообщества и гражданское общество, а также по мобилизации финансирования для обеспечения эффективной и инклюзивной адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах. Кроме того, периодические отчеты о ходе работы, представляемые бассейновыми организациями, отражают динамику и прогресс, достигнутый странами в решении проблемы адаптации к изменению климата.* Совещания сети посвящены различным аспектам разработки и внедрения механизмов адаптации к изменению климата, таким как управление рисками наводнений и засухи, адаптация на основе экосистемного подхода, обмен данными, интеграция вопросов изменения климата в планирование управления речными бассейнами и т. д. В 2017 году был организован тренинг по подготовке отвечающих требованиям финансирующих организаций проектов в области адаптации к изменению климата.

* См. бассейновые организации, осуществляющие деятельность в этих бассейнах, в публикации: UNECE, *Progress report of the Global network of basins working on climate change adaptation as of April 2023*, 2023, https://unece.org/sites/default/files/2023-07/Global_network_overview_pilot%20projects_progress_May2023_ENGL_Final_0.pdf, дата обращения: 7 мая 2023 года.

4.4 Обмен данными и информацией и изменение климата в контексте трансграничных вод

«Данные и информация являются основой устойчивого развития, не оказывающего негативного воздействия на климат. Нам необходимы данные, чтобы понять, как изменение климата влияет на наши водные системы, где, в каком количестве имеются и будут доступны водные ресурсы и каково качество воды. Нам необходима информация, чтобы

знать, где и как наши действия могут наилучшим образом обеспечить доступ к этому драгоценному ресурсу и защитить нас от связанных с водой угроз и стихийных бедствий.»⁴⁷

Показатель 6.5.2 ЦУР включает в себя регулярный, то есть как минимум ежегодный, обмен данными и информацией в качестве важного критерия для оценки того, является ли договоренность о трансграничном водном сотрудничестве «действующей». За счет регулярного обмена данными и информацией как на техническом, так и на политическом уровнях страны и секторы могут углубить свои знания и понимание последствий изменения климата, усовершенствовать свои модели и более достоверно оценить факторы уязвимости, связанные с изменением климата.⁴⁸ Для того чтобы страны могли принимать обоснованные решения относительно синергии и

Рисунок 28: Процентная доля бассейнов, в которых осуществляется обмен определенными данными и информацией, связанными с изменением климата (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 6(d)) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).

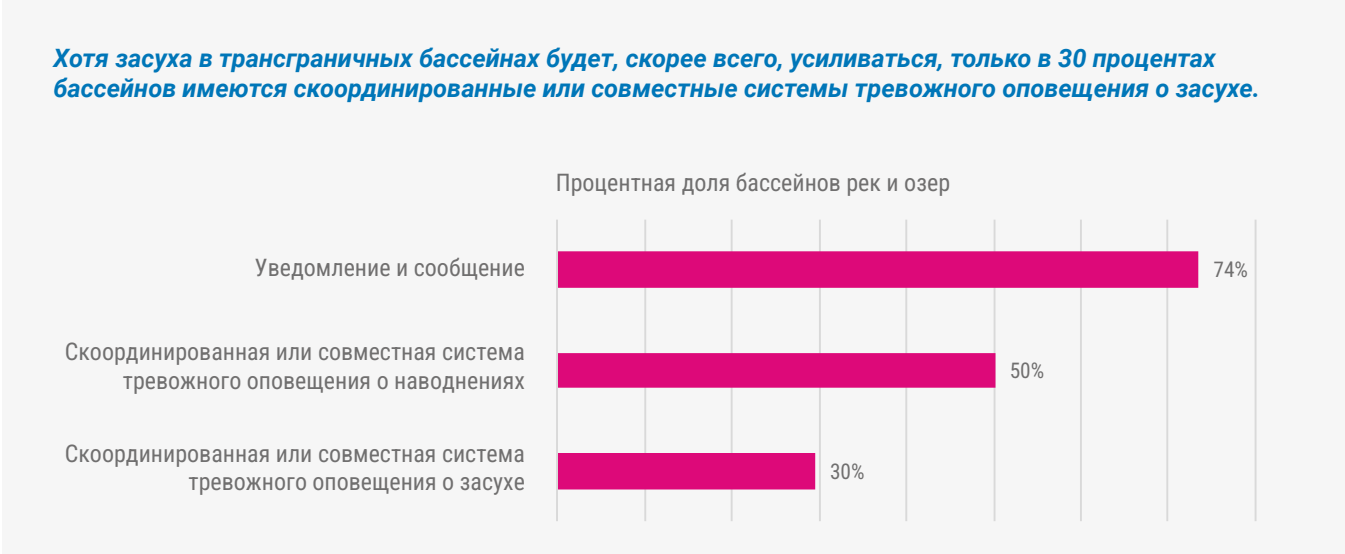
Учитывая, что обмен данными о стоке осуществляется только в 52 процентах бассейнов, существует возможность расширения обмена данными в поддержку действий по борьбе с изменением климата.



47 Water and Climate Coalition Leaders, *Action Plan for Integrated Water and Climate Agenda*, https://www.water-climate-coalition.org/wcc/wp-content/uploads/2022/06/Endorsed_Action_plan.pdf, дата обращения: 7 мая 2024 года, с. 3.

48 ЕЭК ООН, *Руководство по водным ресурсам и адаптации к изменению климата*, документ ООН ECE/MP.WAT/30, <https://unece.org/environment-policy/publications/guidance-water-and-adaptation-climate-change#:~:text=The%20Guidance%20on%20Water%20and,to%20develop%20an%20adaptation%20strategy>, дата обращения: 7 мая 2024 года, с. 4.

Рисунок 29: Процентная доля бассейнов, в которых осуществляются меры для предотвращения или ограничения трансграничного воздействия экстремальных погодных событий и изменения климата (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 11) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).



компромиссных вариантов в различных секторах, необходимо иметь данные и информацию по целому ряду вопросов и секторов. На рисунке 28 представлен обзор тем, по которым происходит обмен данными и информацией между странами.

В идеале принятие обоснованных решений по мерам адаптации к изменению климата в сфере водных ресурсов должно опираться на совместные органы, разрабатывающие совместные или скоординированные системы мониторинга и оценки. Однако данные по показателю 6.5.2 ЦУР свидетельствуют о том, что совместный мониторинг проводится только в 45 процентах бассейнов, а совместные оценки — в 55 процентах бассейнов. Кроме того, только 28 процентов бассейнов имеют совместно используемую базу данных или информационную платформу.

Например, благодаря финансированию Фонда развития инфраструктуры, способной противостоять изменению климата, поддерживаемого «UK Aid», Постоянная комиссия по бассейну реки Окаванго (ОКАКОМ) смогла провести в 2019 году оценку уязвимости, которая позволила с помощью имеющихся

данных и гражданской науки выявить экологически неблагоприятные участки бассейна, где усугубляющиеся проблемы влияют на способность сообществ адаптироваться к изменению климата или реагировать на него. Опираясь на консультации с затрагиваемыми сообществами, ОКАКОМ использует эту оценку для определения и разработки проектов, включающих меры реагирования для решения проблем в области продовольствия, средств к существованию и здоровья населения в бассейне.

Системы раннего предупреждения необходимы для обеспечения готовности к экстремальным погодным событиям. Комбинированные системы метеорологического и гидрологического мониторинга и прогнозирования могут предоставлять своевременную информацию о масштабах и интенсивности экстремальных явлений.⁴⁹ На рисунке 29 показано, что в большинстве бассейнов приняты меры по обеспечению уведомления и сообщения об экстремальных событиях, а в половине бассейнов внедрены системы тревожного оповещения о наводнениях. Однако только 30 процентов бассейнов имеют подобные системы на случай засухи.

49 ЕЭК ООН и Управление ООН по снижению риска бедствий, *Руководящие принципы «От слов к действиям»: Практическое руководство по осуществлению мер по борьбе со связанными с водой бедствиями и трансграничному сотрудничеству*, документ ООН ECE/MP.WAT/56, <https://www.undrr.org/publication/words-action-guidelines-implementation-guide-addressing-water-related-disasters-and#:~:text=This%20Words%20into%20Action%20guide,into%20account%20climate%20change%20adaptation>, дата обращения: 6 мая 2024 года, с. 25.

Во Вьентьянской декларации об инновациях и сотрудничестве для обеспечения водной безопасности и устойчивого развития бассейна реки Меконг 2023 года признана необходимость сокращения негативных воздействий на уязвимые сообщества в низовьях реки Меконг в результате наводнений и засухи за счет подготовки более точных прогнозов наводнений и засухи с использованием современных инструментов и сотрудничества, систем раннего предупреждения и готовности к бедствиям, а также за счет содействия комплексному управлению наводнениями и засухой на региональном уровне. За последние два десятилетия продолжительность и масштабы засухи в бассейне Нижнего Меконга значительно увеличились, что принесло трудности миллионам рыбаков и фермеров.⁵⁰ Страны Нижнего Меконга через Комиссию по реке Меконг (КРМ) осуществляют мониторинг паводковой обстановки с 1996 года. В 2006 году КРМ создала Региональный центр по управлению наводнениями и смягчению их последствий, который в 2019 году был переименован в Региональный центр по управлению наводнениями и засухой (РЦУНЗ), чтобы отразить расширенный круг его полномочий. Во время влажного сезона (с июня по октябрь) РЦУНЗ ежедневно выпускает прогнозы и предупреждения о наводнениях, а во время сухого сезона (с ноября по май) еженедельно проводится мониторинг уровня воды и стока. Информация распространяется через веб-сайты мониторинга в режиме, близком к реальному времени,⁵¹ прогнозирования наводнений, прогнозирования засухи и раннего предупреждения.⁵² В июле 2023 года Секретариат КРМ также создал телевизионный канал по прогнозированию наводнений и засухи в бассейне реки Меконг, который призван повысить уровень информированности и понимания среди общественности вопросов состояния реки Меконг в бассейне Нижнего Меконга.

С января 2021 года страны Организации по развитию бассейна реки Гамбия (Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау и Сенегал) разрабатывают совместно используемую платформу управления и расширения данных, которая опирается на существующие национальные системы и источники данных, а также на международные источники данных и координирует их на основе принципов субсидиарности, совместимости и совместного управления.

В бассейне реки Амазонка, который совместно используют Боливия, Бразилия, Венесуэла, Гайана, Колумбия, Перу, Суринам и Эквадор, в 2021 году

Организация Договора о сотрудничестве в бассейне реки Амазонки (ОДСА) открыла Региональную обсерваторию бассейна реки Амазонки – информационно-справочный центр и постоянный виртуальный форум, способствующий направлению информации и обмену информацией по реке Амазонка. Предоставляемые в рамках обмена данные отражают результаты гидрометеорологического мониторинга уровней и расхода воды в реке, мониторинга качества воды и информацию по критическим ситуациям (наводнениям и засухе).

4.5 Совместное или скоординированное планирование и изменение климата в контексте трансграничных вод

Для того чтобы договоренность считалась «действующей», в рамках показателя 6.5.2 ЦУР странам необходимо продемонстрировать наличие совместных или скоординированных планов, стратегий или целей управления. Хотя в рамках показателя 6.5.2 ЦУР содержание этих планов и т. д. не рассматривается, в контексте изменения климата совместное или скоординированное планирование имеет важное значение. Кроме того, планирование на трансграничном уровне с привлечением совместных органов может позволить скоординировать национальные планы и избежать проблем, связанных с неправильной адаптацией.⁵³

Важность совместного или скоординированного планирования отражена как в Конвенции о водотоках 1997 года, так и в Конвенции по трансграничным водам 1992 года. Например, согласно Конвенции о водотоках, странам рекомендуется планировать устойчивое развитие международного водотока и обеспечивать реализацию всех принятых планов. Согласно Конвенции по трансграничным водам, прибрежные стороны обязаны разрабатывать согласованную политику, программы и стратегии, охватывающие соответствующие водосборные бассейны. Аналогичным образом согласно Проектам

50 Mekong River Commission, Vientiane Declaration, <https://www.mrcmekong.org/>, дата обращения: 5 июня 2024 года.

51 Комиссия по реке Меконг, портал данных, <https://portal.mrcmekong.org/monitoring/river-monitoring-telemetry>, дата обращения: 7 мая 2024 года.

52 MRC, Drought Forecasting and Early Warning for the Lower Mekong Basin, <http://droughtforecast.mrcmekong.org/maps>, дата обращения: 7 мая 2024 года.

53 О принятии планов на национальном уровне см. документ ЮНЕП (UNEP, 2024), сноска 2 выше.

статей КМП по праву трансграничных водоносных горизонтов 2008 года государства водоносного горизонта «разрабатывают и осуществляют планы надлежащего управления их трансграничными водоносными горизонтами или системами водоносных горизонтов».

Вопросы изменения климата должны учитываться при планировании в масштабах всего бассейна

и стратегическом планировании на бассейновом уровне (см., например, вставки 9, 10 и 11), что в идеале должно опираться на подход на основе системы взаимосвязей с целью обеспечения взаимодействия между секторами, повышения эффективности использования ресурсов, сокращения необходимости компромиссного выбора, создания синергетического эффекта и совершенствования управления в различных секторах.

Вставка 9: Обновленный План управления бассейном реки Дунай 2021 года и изменение климата

В соответствии с Рамочной директивой ЕС по воде, страны Международной комиссии по охране реки Дунай (МКОРД) обновили в 2021 году План управления бассейном реки Дунай (ПУБРД) и План управления рисками наводнений (ПУРН). Обновленный ПУБРД 2021 года включает в себя пять «значительных проблем управления водными ресурсами» в бассейне, одной из которых являются «последствия изменения климата (засуха, нехватка воды, экстремальные гидрологические явления и другие воздействия)». В результате обновлений, страны включили в оба плана Стратегию в области адаптации к изменению климата (которая была впервые принята в 2012 году и обновлена в 2018 году). В целом, сама Стратегия определяет подходы к интеграции адаптации к изменению климата в процессы планирования и управления МКОРД и послужила основой для разработки пакета возможных мер по адаптации. Эти усилия на уровне бассейна также играют ключевую роль в координации аналогичных планов, принятых как на национальном уровне, так и на уровне суббассейнов.

См.: <https://www.icpdr.org/tasks-topics/tasks/river-basin-management>, дата обращения: 30 августа 2024 года.

Вставка 10: Обновление Двустороннего комплексного генерального плана по системе Титикака–Десагуадеро–Пупо–Салар-де-Койпаса (ТДПС)

В соответствии с двусторонним соглашением Боливия и Перу создали Двусторонний орган системы ТДПС в 1996 году. В то время был разработан комплексный генеральный план, призванный способствовать совместному управлению бассейном. Засуха и наводнения вызывают серьезную озабоченность во всей системе ТДПС и связаны не только с естественными и все более меняющимися режимами выпадения осадков и стока воды, но и с нерациональной практикой землепользования, загрязнением городской среды и другими антропогенными факторами. В попытке решить эти проблемы страны реализовали в 2016 году проект стоимостью 47 миллионов долларов США по обновлению комплексного генерального плана и более полному учету вопросов изменения климата при сохранении и устойчивом использовании вод системы ТДПС.

Вставка 11: Включение вопросов адаптации к изменению климата в работу Чу-Таласской водохозяйственной комиссии

Важность включения вопросов изменения климата в стратегические планы очевидна на примере бассейнов рек Чу и Талас, расположенных на территории Казахстана и Кыргызстана. Таяние ледников, а также повышение температур и общее усиление засушливости привели к снижению наличия водных ресурсов. В 2023 году Казахстан и Кыргызстан, действуя через Чу-Таласскую водохозяйственную комиссию и при поддержке ЕЭК ООН и ПРООН, приняли Стратегическую программу действий для бассейнов рек Чу и Талас, которая включает в себя адаптацию к изменению климата как часть концепции и главную цель. Кроме того, была создана специальная рабочая группа по адаптации к изменению климата и долгосрочным программам, и реализовано несколько конкретных мер по адаптации, направленных на восстановление пойменных лесов, повышение эффективности использования воды для орошения и усиление осведомленности.

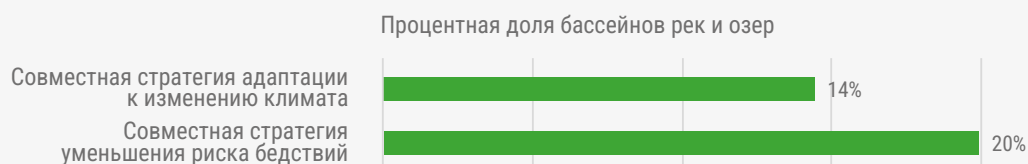
Потребности экосистемы также должны учитываться в таких процессах планирования, а для обеспечения эффективной реализации планов требуется активное участие заинтересованных сторон. Такие усилия необходимы на национальном (см. показатель 6.5.1 ЦУР)⁵⁴ и трансграничном (показатель 6.5.2 ЦУР) уровнях для повышения сопротивляемости совместно используемых водных ресурсов.

Помимо включения вопросов изменения климата в планы управления бассейнами, страны разработали специальные планы, стратегии и цели по решению проблем, связанных с изменением климата (см. вставки 12, 13 и 14). Например, масштабные

аварийные загрязнения в бассейне реки Сава в 2018 и 2019 годах и разрушительные наводнения в 2014 году показали, что странам, входящим в Международную комиссию по бассейну реки Сава (Босния и Герцеговина, Сербия, Словения и Хорватия), необходимо усовершенствовать процедуры реагирования на аварийные загрязнения и наводнения. Благодаря разработке инструментария и стратегий управления трансграничными водными ресурсами в чрезвычайных ситуациях страны смогли определить скоординированные меры реагирования на экстремальные наводнения и загрязнения. Комиссия по бассейну реки Сава приняла проект Протокола о чрезвычайных ситуациях, который

Рисунок 30: Процентная доля бассейнов, в которых имеется стратегия адаптации к изменению климата или стратегия уменьшения риска бедствий (типичная форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 11) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).

Несмотря на наличие обнадеживающих примеров стратегий адаптации к изменению климата и стратегий уменьшения риска бедствий, в большинстве бассейнов рек и озер такие стратегии отсутствуют.



54 См. главу 3 документа ЮНЕП (UNEP, 2024), сноска 2 выше.

требуется, чтобы все затронутые стороны и Комиссия незамедлительно получали оповещения о чрезвычайной ситуации или надвигающейся угрозе на всех соответствующих уровнях через систему оповещения и предупреждения о чрезвычайных ситуациях.⁵⁵ Другие страны разработали специальные планы в области адаптации к изменению климата. Например, Международная комиссия по охране реки Дунай разработала первую стратегию адаптации на трансграничном уровне в 2012 году. Однако данные по показателю 6.5.2 ЦУР свидетельствуют о том, что принятие стратегий адаптации к изменению климата

или стратегий уменьшения риска бедствий все еще не получило широкого распространения в трансграничных бассейнах (рисунок 30).

Процедуры взаимопомощи в случае возникновения критической ситуации также являются важным средством, с помощью которого страны могут повысить свою сопротивляемость к воздействиям изменения климата в трансграничных бассейнах. Однако данные по показателю 6.5.2 ЦУР свидетельствуют о том, что только в трети бассейнов действуют такие процедуры.

Вставка 12: Устранение последствий уязвимости к изменению климата и изменения климата в бассейнах рек Ла-Плата и Парана

В бассейне реки Ла-Плата, совместно используемой Аргентиной, Боливией, Бразилией, Парагваем и Уругваем, уже более 20 лет действует *Рамочная программа по устойчивому управлению водными ресурсами бассейна реки Ла-Плата с учетом последствий изменчивости и изменения климата*.^{*} После проведения оценки бассейна в ходе первого этапа программы были определены основные критические проблемы и сформулирована стратегическая программа действий для бассейна реки Ла-Плата. Основные проблемы, выявленные и решаемые в рамках стратегической программы действий, включают в себя экстремальные гидрологические явления, ухудшение качества воды, нерациональное использование водоносных горизонтов в критических районах и отсутствие планов действий на случай стихийных бедствий.

Бассейн реки Парана, совместно используемой Бразилией и Парагваем, пережил сильнейшие засухи в 2020 и 2021 годах, что привело к серьезным ограничениям использования ресурсов реки в обеих странах. Двусторонний управляющий совет, созданный в соответствии с Договором Итайпу 1973 года, сыграл важную роль в обеспечении сбора данных и информации и обмена ими между ключевыми заинтересованными сторонами в эти периоды, и страны смогли договориться между собой по поводу конкурирующих видов использования водных ресурсов на справедливой и разумной основе. В рамках специальной операции, получившей название «Водные окна» (Water Windows), управляющий совет согласился отступить от обычных действующих договоренностей и обеспечить попуск достаточного количества воды из водохранилища Итайпу, чтобы ослабить последствия засухи в нижнем течении реки, сохранив при этом производство гидроэлектроэнергии.^{**}

^{*} Cuenca del Plata (CIC), Framework Program for the La Plata Basin, https://cicplata.org/wp-content/uploads/2017/09/framework_program_of_the_la_plata_river_basin.pdf, дата обращения: 7 мая 2024 года.

^{**} Maria A Gwynn, 'International law and transboundary dams: lessons learned from the Binational Entity ITAIPU (Brazil and Paraguay)' (2023) 5 Frontiers in Climate, <https://www.frontiersin.org/articles/10.3389/fclim.2023.1272254/full>, дата обращения: 5 июня 2024 года.

55 Climate Adapt, *Toolbox for transboundary water contingency management in the Sava River Basin*, https://climate-adapt.eea.europa.eu/en/metadata/case-studies/toolbox-for-transboundary-water-contingency-management-in-the-sava-river-basin/#legal_aspects, дата обращения: 7 мая 2024 года.

Вставка 13: Программа комплексного развития и адаптации к изменению климата в бассейне реки Замбези

В бассейне реки Замбези, который совместно используют восемь африканских стран, проживает более 250 миллионов человек. Сильная засуха негативно сказывается на обеспечении водой, энергией и продовольствием в бассейне, причем почти 20 процентов населения бассейна сталкиваются с нехваткой продовольствия. Хотя изменение климата, скорее всего, приведет к усилению засушливости в бассейне, изменчивость и неопределенность климата также создают дополнительную нагрузку на бассейны. Именно в этом контексте Комиссия по водотоку Замбези (ЗАМКОМ) разработала *Программу комплексного развития и адаптации к изменению климата на 2023–2028 годы (PIDACC)**, основной целью которой является формирование здоровых сообществ, которые способны противостоять климатическим и экономическим потрясениям в бассейне реки Замбези, за счет поощрения инклюзивных преобразующих инвестиций, создания рабочих мест и внедрения решений на базе экосистемного подхода.

* Global Center on Adaptation, *Programme for Integrated Development and Adaptation to Climate Change in the Zambezi*, <https://gca.org/projects/pidacc-zm/#:~:text=Its%20overarching%20goal%20is%20to,%2C%20and%20ecosystem%2Dbased%20solutions>, дата обращения: 7 мая 2024 года.

Вставка 14: Совместное управление ресурсами поверхностных и подземных вод для борьбы с изменением климата

Во Всемирном докладе о состоянии водных ресурсов за 2022 год признается, что «подземные воды имеют все шансы сыграть жизненно важную роль в обеспечении адаптации общества к периодической и устойчивой нехватке воды, вызванной изменением климата».* При поддержке в размере 5,3 миллиона долларов США, выделенных Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), Инициатива бассейна реки Нил реализует проект по подземным водам «Укрепление совместного управления ресурсами поверхностных и подземных вод в отдельных трансграничных водоносных горизонтах», который сосредоточен на водоносных горизонтах Кагера (Бурунди, Руанда, Танзания и Уганда), Маунт-Элгон (Кения и Уганда) и Гедареф-Адиграт (Судан и Эфиопия).** Ключевым компонентом проекта является разработка регионального плана действий по комплексному управлению совместно используемыми водоносными горизонтами для укрепления совместного управления и использования отдельных общих водоносных горизонтов.

* UN-Water and UNESCO, *The United Nations World Water Development Report 2022 – Groundwater: Making the invisible visible*, <https://www.unesco.org/reports/wwdr/2022/en#:~:text=The%202022%20edition%20of%20the,of%20groundwater%20across%20the%20world>, дата обращения: 7 мая 2024 года.

** NBI, *Enhancing Conjunctive Management of Surface and Groundwater Resources in Selected Transboundary Aquifers*, <https://unece.org/sites/default/files/2023-10/3.2%20Maha%20Ismail%20NBI%20UPDATED.pdf>, дата обращения: 7 мая 2024 года.



Традиционная система орошения в Швейцарии в долине реки Рона. © Adobe Stock*



Озеро Кокран/Пуэйрредон, совместно используемое Аргентиной и Чили. © Сара Тифенауэр-Линардон

5. Выводы и рекомендации

«Критически значимую роль в развитии сотрудничества в области водных ресурсов играет политическая воля. Государствам-членам следует воспользоваться динамикой, заданной на Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года, а также стимулировать выполнение задачи 5, предусмотренной целью 6 в области устойчивого развития, чтобы со всей очевидностью продемонстрировать важность сотрудничества в области трансграничных вод.»⁵⁶

⁵⁶ ООН, Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода достижения целей Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития», 2018–2028 годы, 22–24 марта 2023 года, документ ООН A/CONF.240/2023/10, п. 148.

5.1 Уроки, извлеченные по результатам мониторинга показателя 6.5.2 ЦУР

Раунды мониторинга показателя 6.5.2 ЦУР в 2017, 2020 и 2023 годах предоставили беспрецедентную возможность оценить состояние и прогресс в отношении охвата действующих договоренностей о трансграничном водном сотрудничестве. Хотя качество и охват данных улучшались с каждым новым раундом мониторинга, сохраняется необходимость дальнейшего повышения качества данных и обеспечения наличия полного значения показателя для всех стран, совместно использующих трансграничные воды. Кроме того, сбор данных по трансграничным водоносным горизонтам и обмен ими остается одной из ключевых проблем, с которой сталкиваются многие развитые и развивающиеся страны.

При этом отрадно видеть, что такие глобальные усилия по подготовке данных и обмену ими для расчета показателя сами по себе дают положительные результаты с точки зрения трансграничного водного сотрудничества. На страновом уровне органы власти взаимодействуют друг с другом для повышения качества и доступности данных, например, взаимодействуют с национальными геологическими службами для улучшения данных по водоносным горизонтам. На трансграничном уровне показатель 6.5.2 ЦУР послужил толчком к сотрудничеству между странами, как, например, в случае бассейна сенегальско-мавританского водоносного горизонта. На региональном и глобальном уровнях результаты мониторинга показателя 6.5.2 ЦУР послужили доказательной базой для призыва к укреплению сотрудничества между странами в отношении их трансграничных рек, озер и водоносных горизонтов, а также для усиления поддержки такого сотрудничества. В рамках ЦУР данные по показателю 6.5.2 ЦУР смогли оказать влияние на политические дискуссии высокого уровня по ускорению прогресса в достижении ЦУР, такие как несколько встреч Политических форумов высокого уровня по устойчивому развитию и Конференция ООН по водным ресурсам 2023 года.

Ключевые рекомендации:

- Чтобы обеспечить полный охват значения показателя 6.5.2 ЦУР, всем странам рекомендуется принять участие в мониторинге 2026 года. При поддержке учреждений-хранителей данных и

партнеров, а также для обеспечения полного охвата значения показателя 6.5.2 ЦУР, странам необходимо устранить любые пробелы в данных и информации, особенно в отношении трансграничных водоносных горизонтов. Как показывает мониторинг показателя 6.5.2 ЦУР, обмен данными и информацией может стать важным катализатором сотрудничества и способствовать укреплению доверия между странами, совместно использующими трансграничные воды.

- На национальном уровне страны могут использовать свои национальные отчеты по показателю 6.5.2 ЦУР для оценки прогресса, выявления пробелов и разработки планов действий по устранению этих пробелов. Этот процесс также должен учитывать и опираться на отчетность по показателю 6.5.1 ЦУР. В соответствующих случаях отчетность по показателям 6.5.1 и 6.5.2 ЦУР должна быть скоординирована.
- На уровне бассейнов странам следует обмениваться проектами национальных отчетов по показателю 6.5.2 ЦУР и стремиться к координации данных, касающихся совместно используемых рек, озер и водоносных горизонтов. В случае существования совместных органов, таких как организации речных бассейнов или двусторонние комиссии, они могут служить платформой для обмена данными по показателю 6.5.2 ЦУР и их анализа. В тех случаях, когда это целесообразно, страны должны использовать результаты мониторинга показателя 6.5.2 ЦУР для инициирования обсуждения с соседними странами о принятии или пересмотре договоренностей о трансграничном водном сотрудничестве. Даже небольшие шаги, такие как регулярные совещания и обмен информацией, могут стать важным катализатором долгосрочного сотрудничества.
- Глобальные и региональные партнеры, включая учреждения ООН, международные финансовые организации, региональные организации, бассейновые организации, группы гражданского общества и т. д., могут сыграть важную роль в поддержке представления данных по показателю 6.5.2 ЦУР, координируя усилия стран, совместно использующих трансграничные воды, предоставляя техническую помощь и осуществляя анализ данных на региональном уровне.

5.2 Использование результатов по показателю 6.5.2 ЦУР для развития трансграничного водного сотрудничества

Согласно данным по показателю 6.5.2 ЦУР на глобальном уровне, несмотря на то, что 153 государства-члена ООН имеют общие трансграничные воды, только в 43 странах действующие договоренности о сотрудничестве охватывают 90 или более процентов площади таких бассейнов. Хотя это на 13 стран больше по сравнению с раундом мониторинга 2020 года, основная часть прогресса связана с улучшением данных, представленных по показателю 6.5.2 ЦУР в рамках раунда 2023 года, а не с прогрессом в принятии новых действующих договоренностей о трансграничном водном сотрудничестве.

Данные по всему миру также скрывают существенные региональные различия. Европа, Северная Америка и Африка к югу от Сахары демонстрируют самые высокие уровни сотрудничества: в 39 из 84 стран 90 и более процентов площади трансграничных бассейнов охвачены действующими договоренностями. При этом в Азии, Латинской Америке и Северной Африке только в случае четырех стран 90 и более процентов площади трансграничных бассейнов охвачены действующими договоренностями, в то время как 68 стран в этих регионах совместно используют трансграничные воды.

Также присутствуют различия между бассейнами рек и озер и водоносными горизонтами. В то время как в 2023 году 60 стран заявили, что 90 или более процентов площади бассейнов рек и озер охвачены действующими договоренностями, только 37 стран отметили, что 90 или более процентов площади трансграничных водоносных горизонтов охвачены действующими договоренностями. Это связано с проблемой отсутствия данных по трансграничным водоносным горизонтам, что не позволило некоторым странам представить данные по показателю 6.5.2 ЦУР или привело к тому, что полный показатель 6.5.2 ЦУР для той или иной страны отсутствует. Тем не менее, был достигнут положительный прогресс в получении данных по водоносным горизонтам в рамках показателя 6.5.2 ЦУР. В 2020 году значение показателя 6.5.2 ЦУР не удалось рассчитать для 40 стран, при этом компонент «водоносные горизонты»

не был доступен для 39 стран, а в 2023 году значение показателя 6.5.2 ЦУР не удалось рассчитать для 19 стран, при этом компонент «водоносные горизонты» не был доступен для 18 стран.

Ключевые рекомендации:

- Опираясь на техническую помощь, предоставляемую учреждениями-хранителями данных и партнерами, странам следует активизировать свои инициативы по наращиванию потенциала в области трансграничного водного сотрудничества для обмена опытом и передовой практикой, а также активизировать принятие и реализацию соглашений и других договоренностей. Мероприятия и инструменты в рамках Конвенции по трансграничным водам 1992 года, такие как «Практическое руководство по разработке соглашений и других договоренностей о сотрудничестве в области трансграничных вод», могут помочь поддержать такие усилия.
- Странам следует использовать правовые рамки, обеспечивающие поддержку трансграничного водного сотрудничества, в том числе Конвенцию по трансграничным водам 1992 года, Конвенцию о водотоках 1997 года и Проекты статей КМП по праву трансграничных водоносных горизонтов 2008 года, в качестве основы для переговоров по заключению договоренностей по трансграничным водам и их реализации. Межправительственная организационная структура и программа работы Конвенции по трансграничным водам 1992 года, инициатива Программы ЮНЕСКО по управлению ресурсами трансграничных водоносных горизонтов (ИСАРМ), программа ГЭФ «Международные воды» и другие аналогичные программы могут быть использованы странами для получения практической поддержки в разработке договоренностей и создании совместных органов.
- Странам следует мобилизовать политическую волю в поддержку трансграничного водного сотрудничества за счет присоединения к глобальным водным конвенциям и участия в работе, проводимой в рамках Конвенции по трансграничным водам 1992 года.
- Учитывая, что ключевым источником финансовых средств остается национальное финансирование, особенно для покрытия основных расходов совместных органов, для трансграничного сотрудничества необходимо привлекать финансовые средства из национальных источников. Необходимо также развивать инновационные механизмы финансирования, такие как

Фонд «Голубой мир»,⁵⁷ а международным финансовым организациям следует улучшать финансирование трансграничного водного сотрудничества, чтобы страны могли воспользоваться преимуществами трансграничного водного сотрудничества на основе надежных правовых и организационных структур.

- Ограниченные данные, полученные из отчетов по показателю 6.5.2 ЦУР, свидетельствуют о значительном гендерном неравенстве в управлении трансграничными водами. В то же время несколько инициатив продемонстрировали ценность принятия стратегий учета гендерных аспектов на уровне бассейнов и увеличения представленности женщин в процессе принятия решений, связанных с управлением трансграничными водными ресурсами. Странам и их совместным органам следует изучить возможности интеграции гендерных аспектов и решения проблемы гендерного дисбаланса в трансграничном водном сотрудничестве как на национальном, так и на трансграничном уровнях.
- Партнерам, включая учреждения ООН, международные финансовые организации, региональные организации, бассейновые организации, группы гражданского общества и т. д., следует использовать данные отчетности по показателю 6.5.2

ЦУР для своей работы и, действуя совместно или координируя усилия, оказывать странам поддержку в установлении и укреплении трансграничного водного сотрудничества. Общесистемная стратегия ООН в области водных ресурсов и санитарии, принятая в 2024 году, и Коалиция по трансграничному водному сотрудничеству, учрежденная в 2022 году, представляют собой позитивные изменения в этом отношении.

- Партнеры, действуя совместно со странами, могут также помочь использовать данные по показателю 6.5.2 ЦУР в поддержку активизации усилий по развитию трансграничного водного сотрудничества как внутри водного сообщества, так и за его пределами, в том числе в рамках Конференций ООН по водным ресурсам в 2026 и 2028 годах, Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, Сессии Сторон Конвенции по трансграничным водам и Всемирных форумов по водным ресурсам, а также обеспечить, чтобы важность и выгоды сотрудничества в области водных ресурсов занимали видное место в политической повестке дня, особенно в свете дискуссий по повестке дня на период после 2030 года.

Рисунок 31: Количество стран, все трансграничные воды которых охвачены действующими договоренностями: текущее состояние и необходимые темпы роста.



57 См.: <https://www.thebluepeaceinitiative.org/blue-peace-financing.html>.

Рисунок 32: Процентная доля стран с трансграничными водами, в которых все трансграничные воды охвачены действующими договоренностями, в разбивке по регионам ЦУР: текущее состояние и необходимые темпы роста.

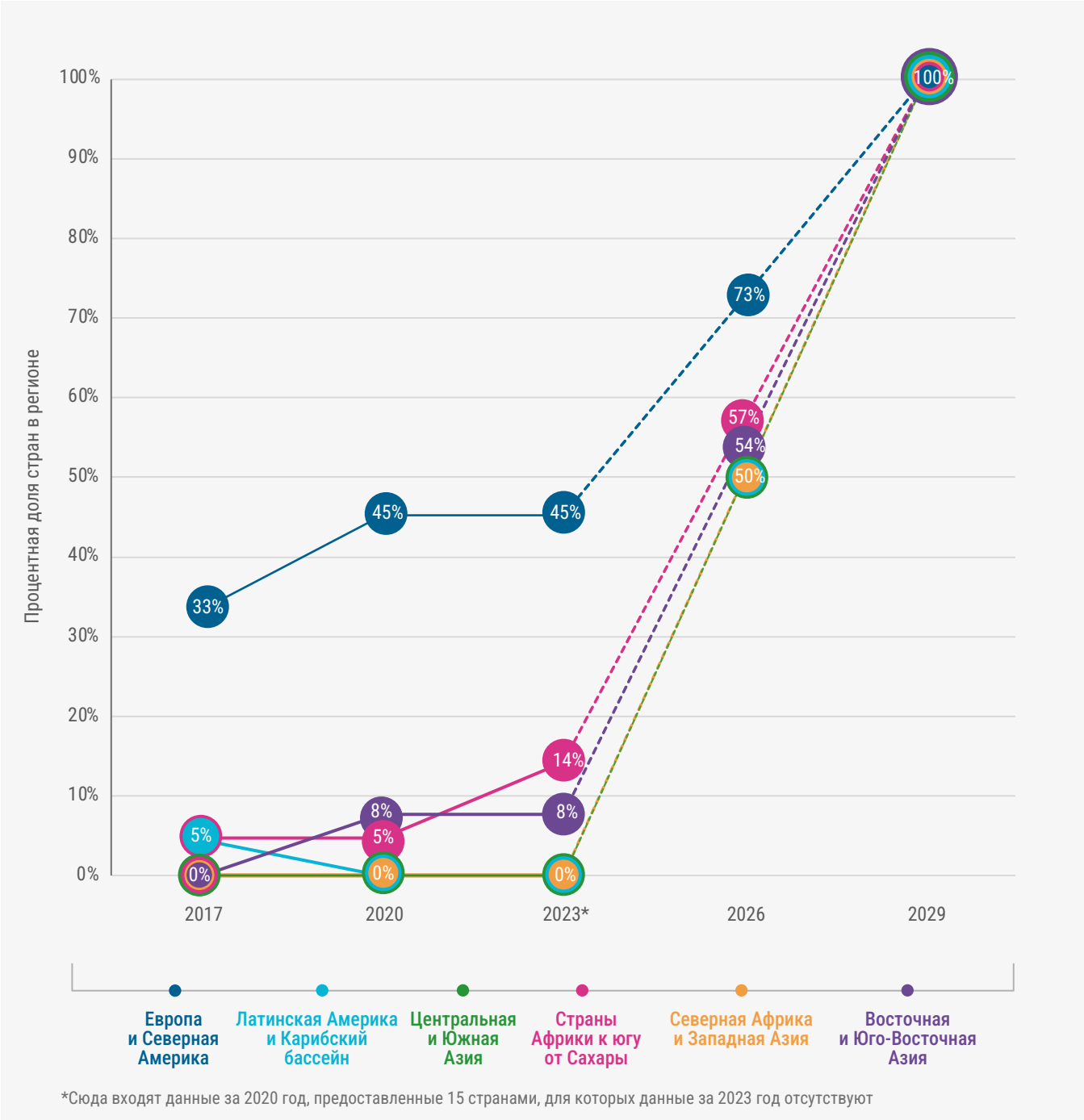
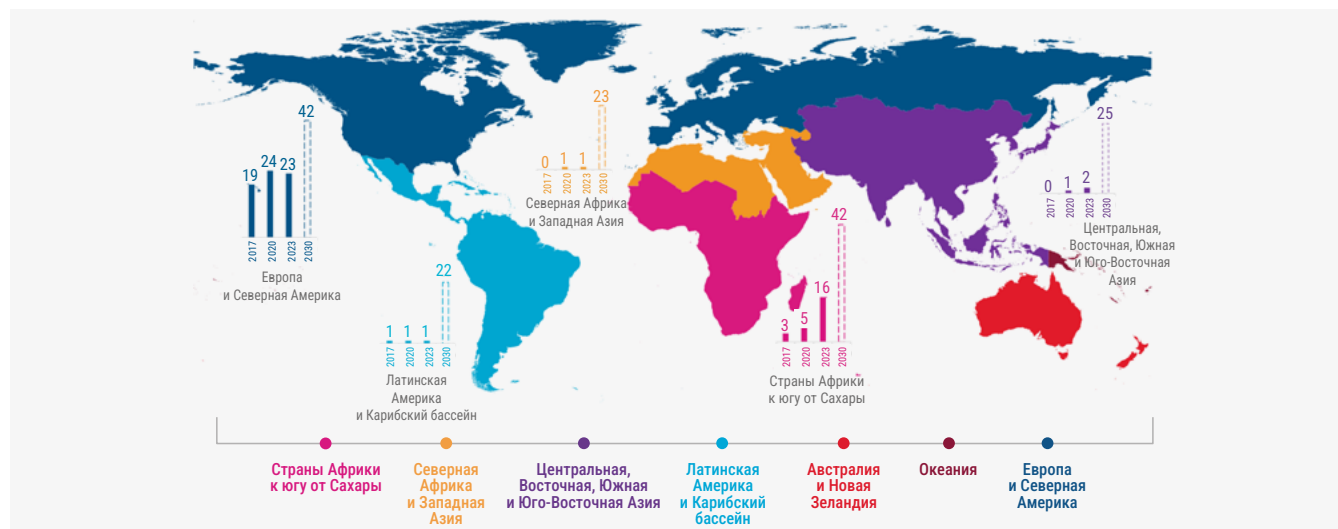


Рисунок 33: Количество стран в каждом регионе ЦУР со значением показателя 6.5.2 в диапазоне от 90 до 100 процентов и прогресс, необходимый для того, чтобы все трансграничные воды в каждом регионе были охвачены действующими договоренностями в 2030 году.



Примечание: Данные по Центральной, Южной, Восточной и Юго-Восточной Азии представлены вместе. Ни одна из стран Океании не представила доклад по показателю 6.5.2. Австралия и Новая Зеландия не имеют трансграничных рек, озер и водоносных горизонтов.
(Источник: разработано ЮНЕСКО и ЕЭК ООН)

5.3 Результаты анализа показателя 6.5.2 ЦУР с точки зрения трансграничного водного сотрудничества и изменения климата

Изменение климата добавляет еще один уровень сложности к проблеме совместного использования странами своих трансграничных рек, озер и водоносных горизонтов на справедливой и устойчивой основе. Увеличение масштабов и частоты опасных явлений, связанных с водой, таких как наводнения и засуха, нехватка воды, вызванная климатическими факторами, а также усилившаяся непредсказуемость запасов воды могут привести к усилению конкуренции за водные ресурсы, совместно используемые двумя или более странами. Однако трансграничное водное сотрудничество также предоставляет странам возможность содействовать региональной интеграции, продвигать устойчивое развитие в масштабах бассейна и ускорять глобальный переход к адаптации и предотвращению изменения климата.

Трансграничные риски, трансграничное управление и сотрудничество с учетом климатической информации упоминаются в ряде важных вышедших в последнее время глобальных докладов МГЭИК по вопросам изменения климата и в решениях о глобальной цели по адаптации и глобальном подведении итогов, принятых на 28-й сессии Конференции Сторон РКИК ООН (КС 28, Дубай, 30 ноября – 12 декабря 2023 года). В тех случаях, когда существуют договоренности о трансграничном водном сотрудничестве и совместные органы, проводятся регулярные совещания на техническом и политическом уровнях, принимаются совместные или скоординированные планы, стратегии и цели, страны демонстрируют, что им удастся получить максимальные совместно используемые выгоды от трансграничных вод, повышая при этом свою коллективную сопротивляемость к изменению климата. Тем не менее, чтобы в полной мере использовать потенциал сотрудничества в области водных ресурсов для решения проблем, связанных с изменением климата, на трансграничном и региональном уровнях, странам необходимо укреплять сотрудничество в области трансграничных вод и решать проблемы, связанные с изменением климата и риском бедствий, посредством такого сотрудничества. Как отмечалось выше, число рек, озер и водоносных горизонтов, по которым отсутствуют действующие договоренности, необходимые для обеспечения эффективной

платформы для объединения и координации усилий стран, слишком велико. Даже при наличии действующих договоренностей в них могут отсутствовать необходимые меры по решению проблем, связанных с изменением климата, такие как принятие совместных стратегий адаптации к изменению климата (присутствуют только в 14 процентах бассейнов) или совместных стратегий уменьшения риска бедствий (присутствуют только в 20 процентах бассейнов).

Ключевые рекомендации:

- Странам необходимо учитывать вопросы изменения климата при принятии новых или пересмотре существующих договоренностей о трансграничном водном сотрудничестве, а также при определении задач и видов деятельности существующих и новых совместных органов.
- При наличии действующих договоренностей странам следует рассмотреть возможности укрепления этих договоренностей для решения проблем, связанных с изменением климата, например, путем обмена данными и информацией, создания тематических рабочих групп по вопросам изменения климата, разработки совместных или скоординированных стратегий адаптации, стратегий уменьшения риска бедствий, создания совместных систем тревожного оповещения о наводнениях и засухе, учета изменения климата в планах управления бассейнами или аналогичных планах, использования экосистемных подходов и вовлечения широкого круга заинтересованных сторон в принятие решений по управлению водными ресурсами.
- В зависимости от контекста страны могут через свои совместные органы изучить возможности привлечения климатического финансирования для мер по адаптации к изменению климата на трансграничном уровне, что также может способствовать финансированию реализации мер по адаптации на национальном уровне согласно национальным планам в области адаптации (НПА) и определяемым на национальном уровне вкладам (ОНУВ).
- Трансграничное водное сотрудничество в целях адаптации также необходимо включить в общий процесс достижения глобальной цели по адаптации. В частности, в контексте принятой в Объединенных Арабских Эмиратах (ОАЭ) рамочной программы по обеспечению глобальной устойчивости к изменению климата было бы полезно рассмотреть трансграничное и региональное водное сотрудничество как возможность углубить понимание трансграничных воздействий и рисков изменения климата и поддерживать коллективное рассмотрение вопросов и обмен знаниями, что приведет к трансграничному управлению с учетом климатической информации на бассейновом и региональном уровнях. Показатель 6.5.2 ЦУР может быть использован в качестве основы для информационной поддержки этого процесса за счет отслеживания прогресса в мерах по адаптации к изменению климата в рамках трансграничного водного сотрудничества во всем мире, в том числе в рамках новой двухлетней программы работы Объединенных Арабских Эмиратов — Белема по индикаторам для измерения прогресса в достижении целевых показателей.
- В соответствующих случаях странам следует включить трансграничное водное сотрудничество в свои НПА и свои следующие ОНУВ (должны быть пересмотрены к февралю 2025 года),⁵⁸ и по мере необходимости НПА и ОНУВ или их соответствующие разделы должны быть скоординированы на уровне бассейна, чтобы обеспечить получение максимальных выгод от связанных с водными ресурсами мер по предотвращению изменения климата и адаптации к нему и избежать негативных и потенциально непреднамеренных воздействий, которые могут быть результатом нескоординированных национальных действий. Кроме того, любое обновление действующих технических руководящих принципов для процесса подготовки НПА, предусмотренное 28-й сессией Конференции Сторон⁵⁹ должно учитывать данные по показателям 6.5.1 и 6.5.2 ЦУР, а также важность трансграничного водного сотрудничества для повышения адаптации к изменению климата и любые уроки, извлеченные в этом отношении.
- Глобальная сеть бассейнов, работающих над адаптацией к изменению климата в трансграничных бассейнах, деятельность которой координируют Конвенция по трансграничным водам и МСБО, и Целевая группа Конвенции по трансграничным водам по проблемам воды и климата могут быть использованы в качестве важных глобальных платформ для обмена опытом и демонстрации ощутимых выгод принятия и реализации стратегий и планов в области адаптации к изменению климата на трансграничном уровне. Многочисленные руководящие документы по вопросам водных ресурсов и климата, подготовленные Конвенцией по трансграничным водам, МСБО, Альянсом по глобальной адаптации водных ресурсов, ВМО, КБО ООН, УСРБ ООН, ЮНЕСКО, РКИК ООН и другими организациями, могут помочь странам в обеспечении защиты их трансграничных вод от воздействий изменения климата.

58 Решение 1/СМА.5, *Результаты первого глобального подведения итогов*, https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2023_16a01R.pdf, дата обращения: 7 мая 2024 года, п. 166.

59 Решение 2/СМА.5, *Глобальная цель по адаптации*, https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2023_16a01R.pdf, дата обращения: 7 мая 2024 года, п. 47.



Водопад Виктория на реке Замбези, совместно используемой Анголой, Ботсваной, Замбией, Зимбабве, Мозамбиком и Намибией. © ЮНЕСКО / Гай Брук



Традиционная система орошения в пустыне Сахара. © Adobe Stock*

Приложения

Приложение I

Значение показателя 6.5.2 ЦУР по странам, с разбивкой по компоненту «реки и озера» и компоненту «водоносные горизонты»

НАЗВАНИЕ СТРАНЫ	ПОКАЗА- ТЕЛЬ 6.5.2 ЦУР (%) ПЕРВЫЙ РАУНД, 2017 ГОД	ПОКАЗА- ТЕЛЬ 6.5.2 ЦУР (%) ВТОРОЙ РАУНД, 2020 ГОД	КОМПОНЕНТ «РЕКИ И ОЗЕРА» (%) ТРЕТИЙ РАУНД, 2023 ГОД	КОМПОНЕНТ «ВОДОНОСНЫЕ ГОРИЗОНТЫ» (%) ТРЕТИЙ РАУНД, 2023 ГОД	ПОКАЗА- ТЕЛЬ 6.5.2 ЦУР (%) ТРЕТИЙ РАУНД, 2023 ГОД	ИЗМЕНЕНИЕ ПОКА- ЗАТЕЛЯ 6.5.2 ЦУР 2020–2023 ГОДЫ	ПРИЧИНЫ ИЗМЕНЕНИЙ ЗА ПЕРИОД С 2020 ПО 2023 ГОДЫ*
Австрия	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	↔	
Азербайджан	NaN	21,73	27,75	3,86	21,73	↔	
Албания	75,58	54,49	56,01	51,67	54,49	↔	
Алжир	NaN	57,54	NaN	NaN	NaN		
Ангола	78,89	78,84	NaN	NaN	NaN		
Андорра	NaN	4,38	4,38	N***	4,38	↔	
Аргентина	NaN	60,41	99,57	0,00	60,41	↔	
Армения	0,12	11,34	11,30	0,00	10,15	↓	1; 2.1
Афганистан	NaN**	NaN	NaN	NaN	NaN		
Бангладеш	NaN	NaN	38,46	NaN	NaN		
Бахрейн	N	N	N	0,00	0,00		
Беларусь	NaN	67,43	38,62	28,22	30,32	↓	2.1; 4
Белиз	NaN	NaN	0,00	0,00	0,00		
Бельгия	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	↔	
Бенин	81,46	83,33	98,30	68,05	86,93	↑	3
Болгария	99,55	99,55	100,00	100,00	100,00	↑	2.1
Боливия (Многона- циональное Государство)	NaN	65,74	94,57	94,90	94,68	↑	2.2
Босния и Гер- цеговина	92,60	92,60	96,32	73,32	92,75	↑	1
Ботсвана	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	↔	
Бразилия	62,36	61,82	99,76	0,00	55,75	↓	2.1

НАЗВАНИЕ СТРАНЫ	ПОКАЗА- ТЕЛЬ 6.5.2 ЦУР (%) ПЕРВЫЙ РАУНД, 2017 ГОД	ПОКАЗА- ТЕЛЬ 6.5.2 ЦУР (%) ВТОРОЙ РАУНД, 2020 ГОД	КОМПОНЕНТ «РЕКИ И ОЗЕРА» (%) ТРЕТИЙ РАУНД, 2023 ГОД	КОМПОНЕНТ «ВОДОНОСНЫЕ ГОРИЗОНТЫ» (%) ТРЕТИЙ РАУНД, 2023 ГОД	ПОКАЗА- ТЕЛЬ 6.5.2 ЦУР (%) ТРЕТИЙ РАУНД, 2023 ГОД	ИЗМЕНЕНИЕ ПОКА- ЗАТЕЛЯ 6.5.2 ЦУР 2020–2023 ГОДЫ	ПРИЧИНЫ ИЗМЕНЕНИЙ ЗА ПЕРИОД С 2020 ПО 2023 ГОДЫ*
Бруней-Даруссалам	NaN	0,00	NaN	NaN	NaN		
Буркина-Фасо	NaN	NaN	93,57	100,00	94,91		
Бурунди	88,34	NaN	NaN	NaN	NaN		
Бутан	NaN	NaN	NaN	NaN	NaN		
Венгрия	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	↔	
Венесуэла (Боливариан- ская Респу- блика)	3,51	NaN	NaN	NaN	NaN		
Вьетнам	NaN	NaN	28,86	NaN	NaN		
Габон	0,00	NaN	NaN	NaN	NaN		
Гаити	NaN	NaN	NaN	NaN	NaN		
Гайана	NaN	5,94	8,05	0,00	5,73	↓	1
Гамбия	48,99	46,86	90,65	100,00	95,33	↑	3
Гана	91,05	91,05	88,36	95,68	91,05	↔	
Гватемала	NaN	NaN	NaN	NaN	NaN		
Гвинея	NaN	NaN	79,08	73,61	78,95		
Гвинея-Бисау	NaN	42,86	100,00	100,00	100,00	↑	1; 3
Германия	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	↔	
Гондурас	0,00	0,00	NaN	NaN	NaN		
Государство Палестина	NaN	NaN	0,00	NaN	NaN		
Греция	32,76	32,76	58,79	45,40	52,56	↑	1; 2.1; 2.2
Грузия	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	↔	
Дания	NaN	100,00	100,00	N	100,00	↔	
Демократи- ческая Респу- блика Конго	NaN	NaN	99,86	0,00	66,41		
Джибути	NaN	NaN	NaN	NaN	NaN		

НАЗВАНИЕ СТРАНЫ	ПОКАЗА- ТЕЛЬ 6.5.2 ЦУР (%) ПЕРВЫЙ РАУНД, 2017 ГОД	ПОКАЗА- ТЕЛЬ 6.5.2 ЦУР (%) ВТОРОЙ РАУНД, 2020 ГОД	КОМПОНЕНТ «РЕКИ И ОЗЕРА» (%) ТРЕТИЙ РАУНД, 2023 ГОД	КОМПОНЕНТ «ВОДОНОСНЫЕ ГОРИЗОНТЫ» (%) ТРЕТИЙ РАУНД, 2023 ГОД	ПОКАЗА- ТЕЛЬ 6.5.2 ЦУР (%) ТРЕТИЙ РАУНД, 2023 ГОД	ИЗМЕНЕНИЕ ПОКА- ЗАТЕЛЯ 6.5.2 ЦУР 2020–2023 ГОДЫ	ПРИЧИНЫ ИЗМЕНЕНИЙ ЗА ПЕРИОД С 2020 ПО 2023 ГОДЫ*
Доминикан- ская Респу- блика	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	↔	
Египет	NaN	NaN	100,00	NaN	NaN		
Замбия	70,03	NaN	78,84	66,07	77,74		
Зимбабве	NaN	69,90	94,38	53,57	90,36	↑	3
Израиль	NaN	NaN	NaN	NaN	NaN		
Индия	NaN	NaN	NaN	NaN	NaN		
Индонезия	NaN	1,22	NaN	NaN	NaN		
Иордания	21,91	23,23	29,30	23,82	25,73	↑	1; 2.1
Ирак	13,55	10,61	34,40	0,00	18,38	↑	1; 2.1
Иран (Исламская Республика)	NaN	NaN	NaN	NaN	NaN		
Ирландия	100,00	NaN	0,00	0,00	0,00		
Испания	NaN	100,00	100,00	N	100,00	↔	
Италия	100,00	100,00	96,02	100,00	97,11	↓	1
Йемен	NaN	NaN	N	0,00	0,00		
Казахстан	72,36	63,22	100,00	0,00	63,41	↑	2.1
Камбоджа	NaN	56,00	100,00	94,85	97,67	↑	2.2
Камерун	88,57	88,25	69,23	92,03	73,01	↓	1; 2.2
Канада	87,89	NaN	91,27	0,00	69,69		
Катар	0,00	NaN	N	N	N		
Кения	26,75	NaN	54,99	0,00	35,84		
Китай	NaN	NaN	NaN	NaN	NaN		
Колумбия	NaN	NaN	NaN	NaN	NaN		
Корейская Народно- Демократи- ческая Республика	NaN	NaN	NaN	NaN	NaN		

НАЗВАНИЕ СТРАНЫ	ПОКАЗА- ТЕЛЬ 6.5.2 ЦУР (%) ПЕРВЫЙ РАУНД, 2017 ГОД	ПОКАЗА- ТЕЛЬ 6.5.2 ЦУР (%) ВТОРОЙ РАУНД, 2020 ГОД	КОМПОНЕНТ «РЕКИ И ОЗЕРА» (%) ТРЕТИЙ РАУНД, 2023 ГОД	КОМПОНЕНТ «ВОДОНОСНЫЕ ГОРИЗОНТЫ» (%) ТРЕТИЙ РАУНД, 2023 ГОД	ПОКАЗА- ТЕЛЬ 6.5.2 ЦУР (%) ТРЕТИЙ РАУНД, 2023 ГОД	ИЗМЕНЕНИЕ ПОКА- ЗАТЕЛЯ 6.5.2 ЦУР 2020–2023 ГОДЫ	ПРИЧИНЫ ИЗМЕНЕНИЙ ЗА ПЕРИОД С 2020 ПО 2023 ГОДЫ*
Коста-Рика	NaN	9,00	13,76	100,00	14,46	↑	2.2
Кот-д'Ивуар	NaN	NaN	28,30	0,00	25,18		
Кувейт	NaN	NaN	N	0,00	0,00		
Кыргызстан	NaN	27,20	43,68	0,00	39,39	↑	1; 3
Лаосская Народно- Демократи- ческая Республика	NaN	NaN	92,75	NaN	NaN		
Латвия	97,31	97,29	100,00	93,49	97,06	↓	2.1
Лесото	50,00	NaN	NaN	NaN	NaN		
Либерия	NaN	NaN	30,39	0,00	29,42		
Ливан	NaN	NaN	79,69	NaN	NaN		
Ливия	NaN	97,96	N	97,96	97,96	↔	
Литва	34,96	34,06	25,69	50,17	34,06	↔	
Лихтенштейн	NaN	100,00	100,00	100,00	100,00	↔	
Люксембург	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	↔	
Мавритания	NaN	NaN	94,38	17,87	26,60		
Малави	NaN	61,40	93,14	4,45	61,40	↔	
Малайзия	NaN	1,73	0,00	0,00	0,00	↓	1; 2.1
Мали	75,35	NaN	NaN	NaN	NaN		
Марокко	0,00	0,00	NaN	NaN	NaN		
Мексика	1,31	38,57	49,65	0,00	33,19	↓	2.2
Мозамбик	NaN	NaN	NaN	NaN	NaN		
Монголия	NaN	100,00	100,00	100,00	100,00	↔	
Мьянма	NaN	20,02	23,37	0,00	19,04	↓	1; 2.1
Намибия	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	↔	
Непал	NaN	NaN	8,35	0,00	4,91		
Нигер	89,65	85,66	NaN	NaN	NaN		

НАЗВАНИЕ СТРАНЫ	ПОКАЗА- ТЕЛЬ 6.5.2 ЦУР (%) ПЕРВЫЙ РАУНД, 2017 ГОД	ПОКАЗА- ТЕЛЬ 6.5.2 ЦУР (%) ВТОРОЙ РАУНД, 2020 ГОД	КОМПОНЕНТ «РЕКИ И ОЗЕРА» (%) ТРЕТИЙ РАУНД, 2023 ГОД	КОМПОНЕНТ «ВОДОНОСНЫЕ ГОРИЗОНТЫ» (%) ТРЕТИЙ РАУНД, 2023 ГОД	ПОКАЗА- ТЕЛЬ 6.5.2 ЦУР (%) ТРЕТИЙ РАУНД, 2023 ГОД	ИЗМЕНЕНИЕ ПОКА- ЗАТЕЛЯ 6.5.2 ЦУР 2020–2023 ГОДЫ	ПРИЧИНЫ ИЗМЕНЕНИЙ ЗА ПЕРИОД С 2020 ПО 2023 ГОДЫ*
Нигерия	NaN	NaN	100,00	96,71	98,72		
Нидерланды	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	↔	
Никарагуа	NaN	NaN	0,00	0,00	0,00		
Норвегия	59,47	89,45	89,46	88,31	89,45	↔	
Объединен- ная Республи- ка Танзания	NaN	NaN	79,09	3,42	61,23		
Объединен- ные Арабские Эмираты	NaN	0,00	NaN	NaN	NaN		
Оман	NaN	NaN	N	0,00	0,00		
Пакистан	NaN	NaN	NaN	NaN	NaN		
Панама	9,13	NaN	13,40	100,00	17,80		
Папуа-Новая Гвинея	NaN	NaN	NaN	NaN	NaN		
Парагвай	50,86	50,86	NaN	NaN	NaN		
Перу	NaN	NaN	NaN	NaN	NaN		
Польша	NaN	55,68	83,34	66,51	79,26	↑	1; 2.1
Португалия	NaN	100,00	100,00	N	100,00	↔	
Республика Конго	NaN	NaN	96,59	94,34	95,59		
Республика Корея	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	↔	
Республика Молдова	95,81	100,00	100,00	100,00	100,00	↔	
Российская Федерация	NaN	NaN	NaN	NaN	NaN		
Руанда	NaN	47,90	100,00	100,00	100,00	↑	2.2
Румыния	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	↔	
Сальвадор	0,00	0,07	0,28	0,64	0,32	↑	1
Сан-Марино	NaN	NaN	0,00	0,00	0,00		

НАЗВАНИЕ СТРАНЫ	ПОКАЗА- ТЕЛЬ 6.5.2 ЦУР (%) ПЕРВЫЙ РАУНД, 2017 ГОД	ПОКАЗА- ТЕЛЬ 6.5.2 ЦУР (%) ВТОРОЙ РАУНД, 2020 ГОД	КОМПОНЕНТ «РЕКИ И ОЗЕРА» (%) ТРЕТИЙ РАУНД, 2023 ГОД	КОМПОНЕНТ «ВОДОНОСНЫЕ ГОРИЗОНТЫ» (%) ТРЕТИЙ РАУНД, 2023 ГОД	ПОКАЗА- ТЕЛЬ 6.5.2 ЦУР (%) ТРЕТИЙ РАУНД, 2023 ГОД	ИЗМЕНЕНИЕ ПОКА- ЗАТЕЛЯ 6.5.2 ЦУР 2020–2023 ГОДЫ	ПРИЧИНЫ ИЗМЕНЕНИЙ ЗА ПЕРИОД С 2020 ПО 2023 ГОДЫ*
Саудовская Аравия	NaN	NaN	N	70,93	70,93		
Северная Македония	NaN	12,94	13,24	12,22	12,94	↔	
Сенегал	34,06	35,21	100,00	100,00	100,00	↑	1; 3
Сербия	90,01	89,65	92,51	73,73	89,65	↔	
Сирийская Арабская Республика	NaN	NaN	NaN	NaN	NaN		
Словакия	100,00	80,92	100,00	27,93	81,50	↑	2.1; 3
Словения	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	↔	
Соединенное Королевство	0,00	NaN	0,00	0,00	0,00		
Соединенные Штаты Америки	NaN	NaN	100,00	0,00	83,37		
Сомали	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	↔	
Судан	NaN	NaN	NaN	NaN	NaN		
Суринам	NaN	0,00	0,00	0,00	0,00	↔	
Сьерра-Леоне	7,02	NaN	100,00	N	100,00		
Таджикистан	NaN	NaN	NaN	NaN	NaN		
Таиланд	NaN	NaN	90,11	0,00	62,33		
Тимор-Лешти	NaN	NaN	NaN	NaN	NaN		
Того	60,17	60,17	100,00	80,81	95,73	↑	3
Тунис	80,47	80,47	0,00	100,00	80,47	↔	
Туркменистан	NaN	NaN	66,02	NaN	NaN		
Турция	NaN	NaN	NaN	NaN	NaN		
Уганда	83,56	84,93	98,47	100,00	98,68	↑	2.2
Узбекистан	NaN	69,59	100,00	0,00	69,59	↔	
Украина	NaN	60,59	24,04	63,76	27,00	↓	4

НАЗВАНИЕ СТРАНЫ	ПОКАЗА- ТЕЛЬ 6.5.2 ЦУР (%) ПЕРВЫЙ РАУНД, 2017 ГОД	ПОКАЗА- ТЕЛЬ 6.5.2 ЦУР (%) ВТОРОЙ РАУНД, 2020 ГОД	КОМПОНЕНТ «РЕКИ И ОЗЕРА» (%) ТРЕТИЙ РАУНД, 2023 ГОД	КОМПОНЕНТ «ВОДОНОСНЫЕ ГОРИЗОНТЫ» (%) ТРЕТИЙ РАУНД, 2023 ГОД	ПОКАЗА- ТЕЛЬ 6.5.2 ЦУР (%) ТРЕТИЙ РАУНД, 2023 ГОД	ИЗМЕНЕНИЕ ПОКА- ЗАТЕЛЯ 6.5.2 ЦУР 2020–2023 ГОДЫ	ПРИЧИНЫ ИЗМЕНЕНИЙ ЗА ПЕРИОД С 2020 ПО 2023 ГОДЫ*
Уругвай	NaN	NaN	100,00	0,00	54,64		
Финляндия	100,00	100,00	100,00	N	100,00	↔	
Франция	NaN	56,54	51,83	100,00	53,27	↓	1; 2.1
Хорватия	NaN	100,00	100,00	100,00	100,00	↔	
Центрально-африканская Республика	NaN	NaN	NaN	NaN	NaN		
Чад	50,41	44,42	35,85	53,18	44,42	↔	
Черногория	79,51	66,68	84,80	21,47	67,04	↑	2.1
Чехия	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	↔	
Чили	0,00	87,21	87,21	0,00	78,60	↓	2.1
Швейцария	NaN	90,23	93,50	74,11	90,23	↔	
Швеция	78,08	100,00	100,00	100,00	100,00	↔	
Эквадор	100,00	NaN	NaN	NaN	NaN		
Экваториаль-ная Гвинея	0,00	0,00	0,00	N	0,00	↔	
Эритрея	NaN	NaN	NaN	NaN	NaN		
Эсватини	NaN	91,91	100,00	8,14	91,96	↑	2.2
Эстония	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	↔	
Эфиопия	NaN	NaN	49,51	0,00	NaN		
Южная Африка	NaN	94,91	100,00	72,91	96,36	↑	2.2
Южный Судан	NaN	NaN	100,00	0,00	55,51		

Примечание:

* Причины изменений: 1. обновление данных (площадь поверхности) для поверхностных вод; 2.1 обновление данных (площадь поверхности) для подземных вод; 2.2 обновление данных (рассмотрение в рамках существующего соглашения по поверхностным водам) по подземным водам; 3. улучшение сотрудничества (новая действующая договоренность или придание существующей договоренности характера действующей); 4. сокращение сотрудничества.

** NaN: указывает, что значение показателя недоступно.

*** N: не применимо: указывает на то, что значение недоступно, потому что показатель, как он определен в рамках глобального мониторинга, не применим в обстоятельствах данной конкретной страны и, следовательно, не приводится.

Приложение II

Избранные ответы из раздела II национальных отчетов по целевому показателю 6.5.2 ЦУР

Примечание: Большинство следующих ниже рисунков основаны на общем количестве бассейнов рек и озер, перечисленных в разделе II представленных национальных отчетов, которое составляет 291 бассейн. Поскольку не все страны, имеющие общие трансграничные воды, представили национальные отчеты, это число меньше, чем общее количество трансграничных речных бассейнов, совместно используемых странами, которое составляет 313. Если страна представила несколько ответов по одному и тому же бассейну, например, данные по договоренности по бассейну и по договоренностям по суббассейнам, использовалась договоренность самого высокого уровня, то есть договоренность по бассейну. Процентная доля основана на том, что хотя бы одна страна бассейна ответила утвердительно на соответствующий вопрос в разделе II своего национального отчета по показателю 6.5.2 ЦУР, например, отметила соответствующее поле для ответа. Рисунок II.3 основан на всех ответах на открытый вопрос и представлен в виде облака ключевых слов.

А. Соглашения и договоренности о трансграничном водном сотрудничестве

Рисунок II.1: Какие темы или объекты сотрудничества предусмотрены соглашением или договоренностью? (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 2(d)) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).

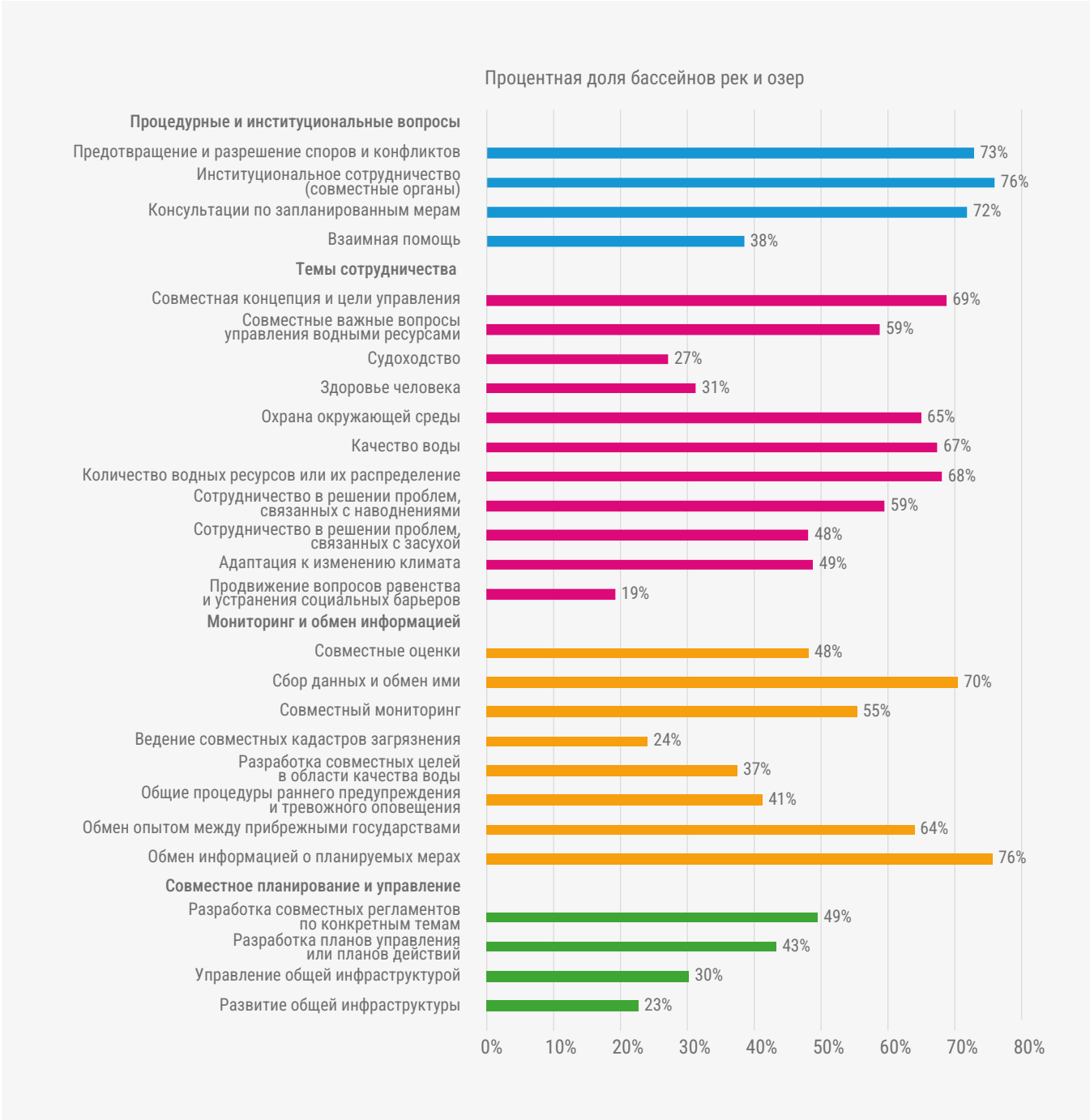
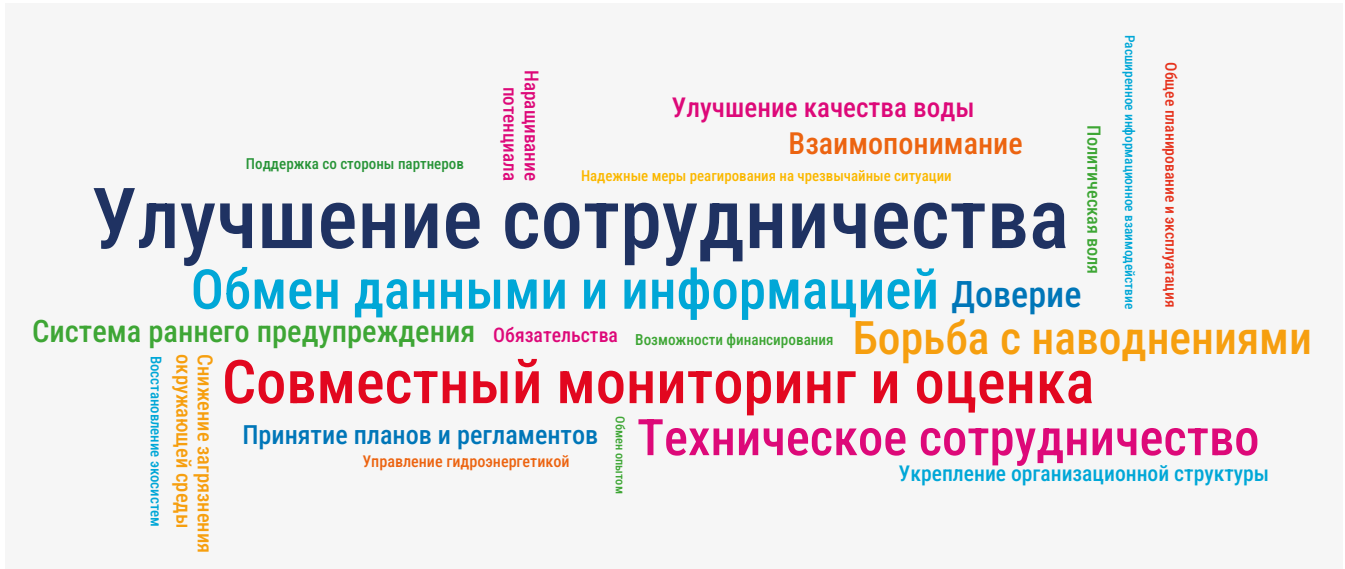


Рисунок II.2: Каковы основные трудности и проблемы, с которыми сталкивается ваша страна в связи с соглашением или договоренностью и их осуществлением, если таковые существуют? (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 2(е)) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).



Рисунок II.3: Каковы основные достижения в осуществлении соглашения или договоренности и что явилось ключом к достижению такого успеха? (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 2(f)) (на основе наиболее часто используемых ключевых слов и фраз из текстовых ответов, представленных странами).



В. Совместные органы или механизмы

Рисунок II.4: Каковы задачи и виды деятельности этого совместного органа или механизма? (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 3(g)) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).



Примечание: ОВОС – «оценка воздействия на окружающую среду».

Рисунок II.5: Каковы основные трудности и проблемы, с которыми сталкивается ваша страна в связи с функционированием совместного органа или механизма, если таковые имеются? (типичная форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 3(h)) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).



Рисунок II.6: Каковы основные достижения, связанные с совместным органом или механизмом? (типичная форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел III, вопрос 3(j)) (на основе наиболее часто используемых ключевых слов и фраз из текстовых ответов, представленных странами).



С. Другие отдельные ответы из раздела II типовой формы отчетности

Рисунок II.7: Каким образом обеспечивается охрана бассейна, в частности охрана экосистем, в контексте устойчивого и рационального использования водных ресурсов? (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 5) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).



Рисунок II.8: Если страны регулярно обмениваются данными и информацией, то по каким темам ведется обмен информацией и данными? (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 6(d)) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).



Рисунок II.9: Каковы основные трудности и проблемы, препятствующие обмену данными? (типová форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 6(g)) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).

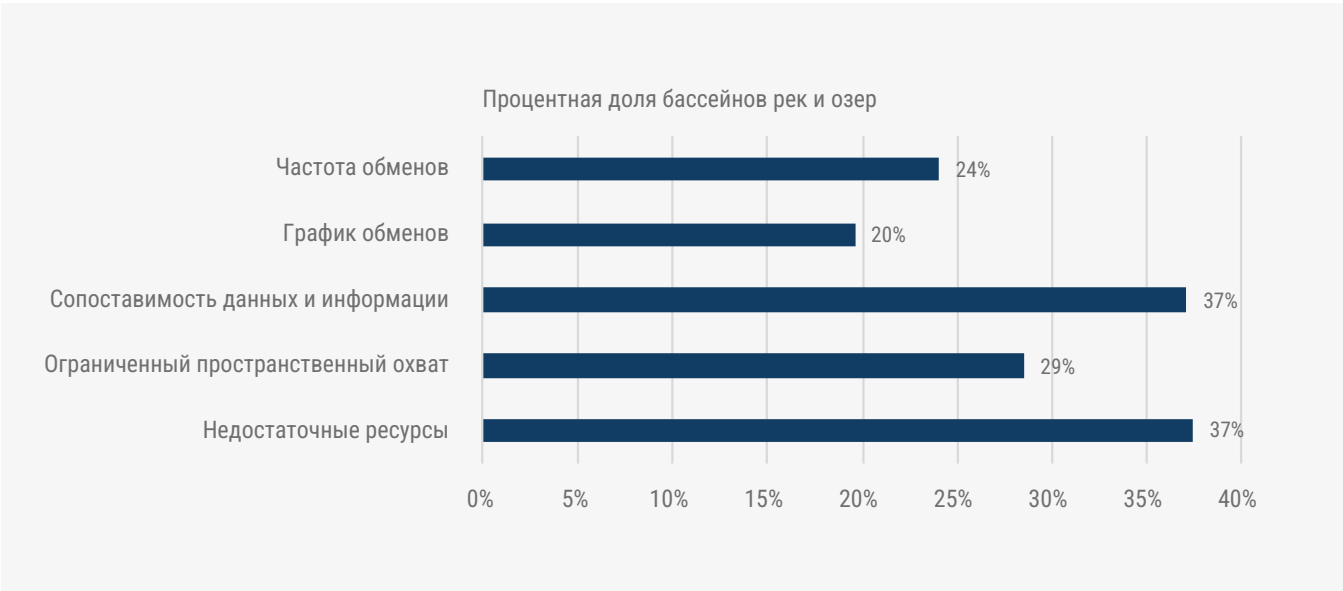


Рисунок II.10: Если совместный мониторинг осуществляется, то каким образом? (типová форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 7(b)) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).



Рисунок II.11: Какие меры осуществляются в целях предотвращения или ограничения трансграничного воздействия загрязнений в результате аварий?
(типичная форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 10) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).

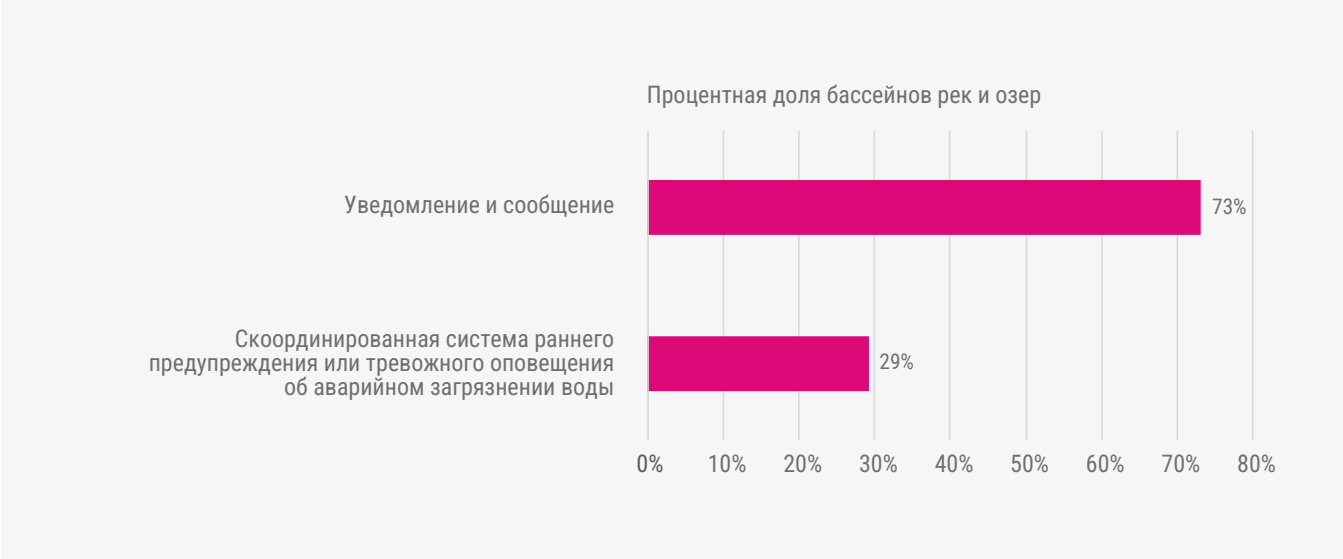


Рисунок II.12: Какие меры осуществляются для предотвращения или ограничения трансграничного воздействия экстремальных погодных событий и изменения климата?
(типичная форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 11) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).

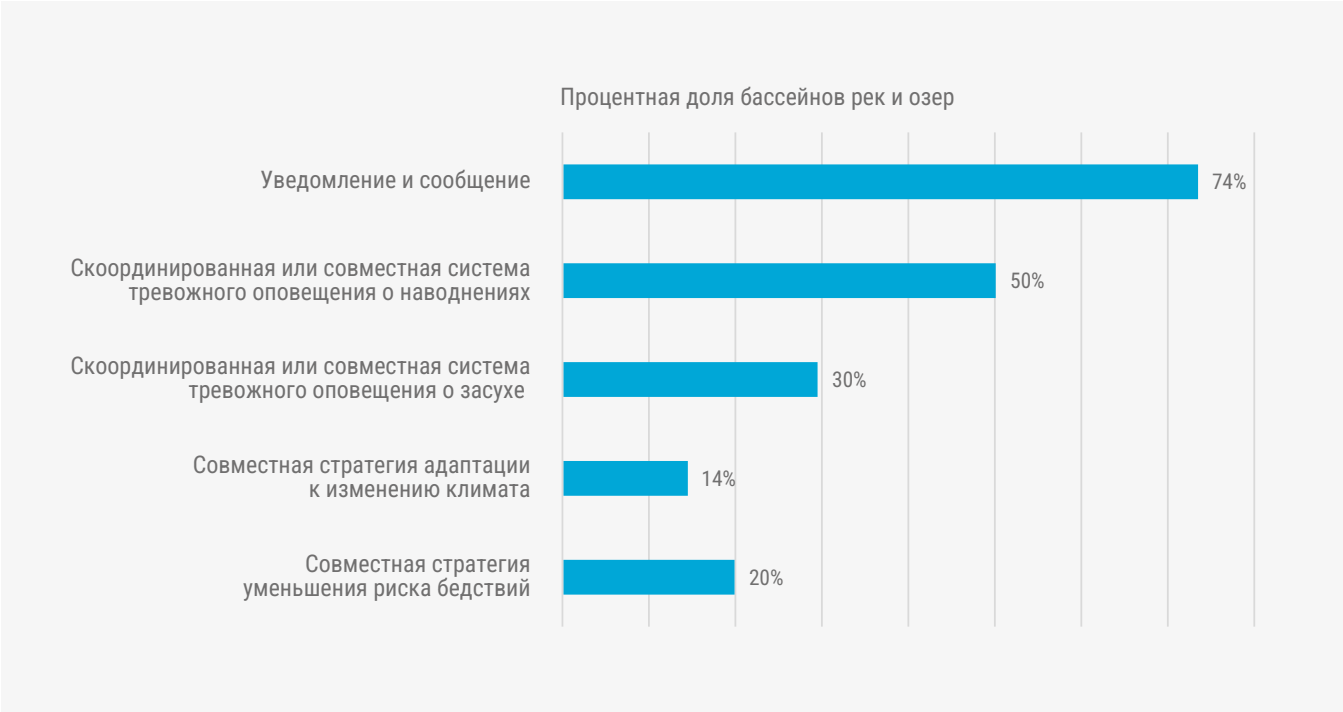


Рисунок II.13: Если представители общественности или соответствующие заинтересованные субъекты участвуют в управлении трансграничными водами, то каким образом? (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 13) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).

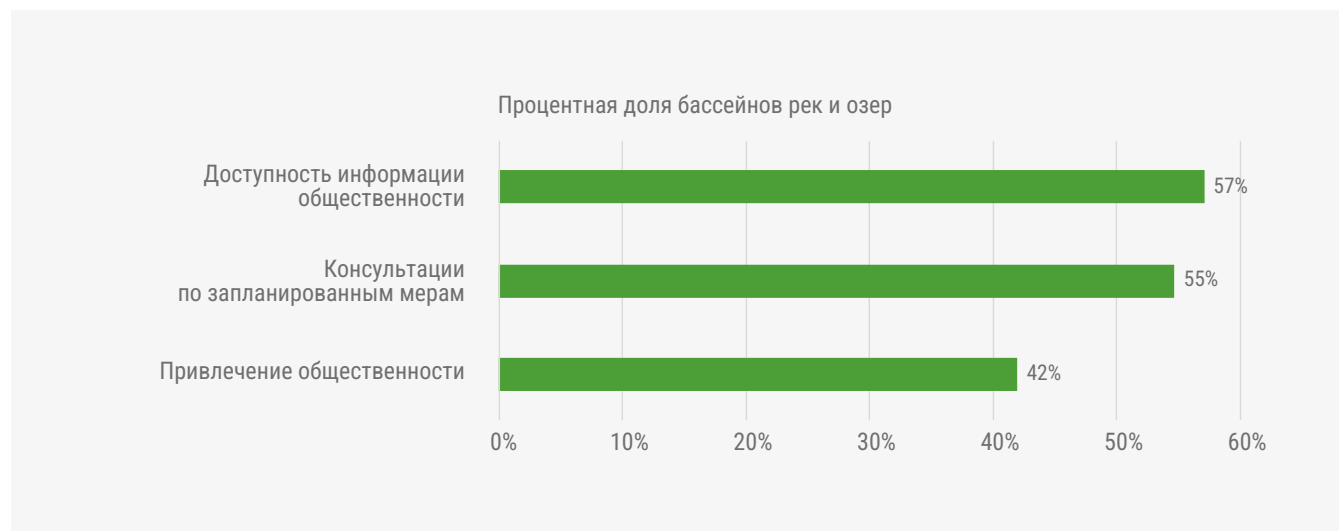
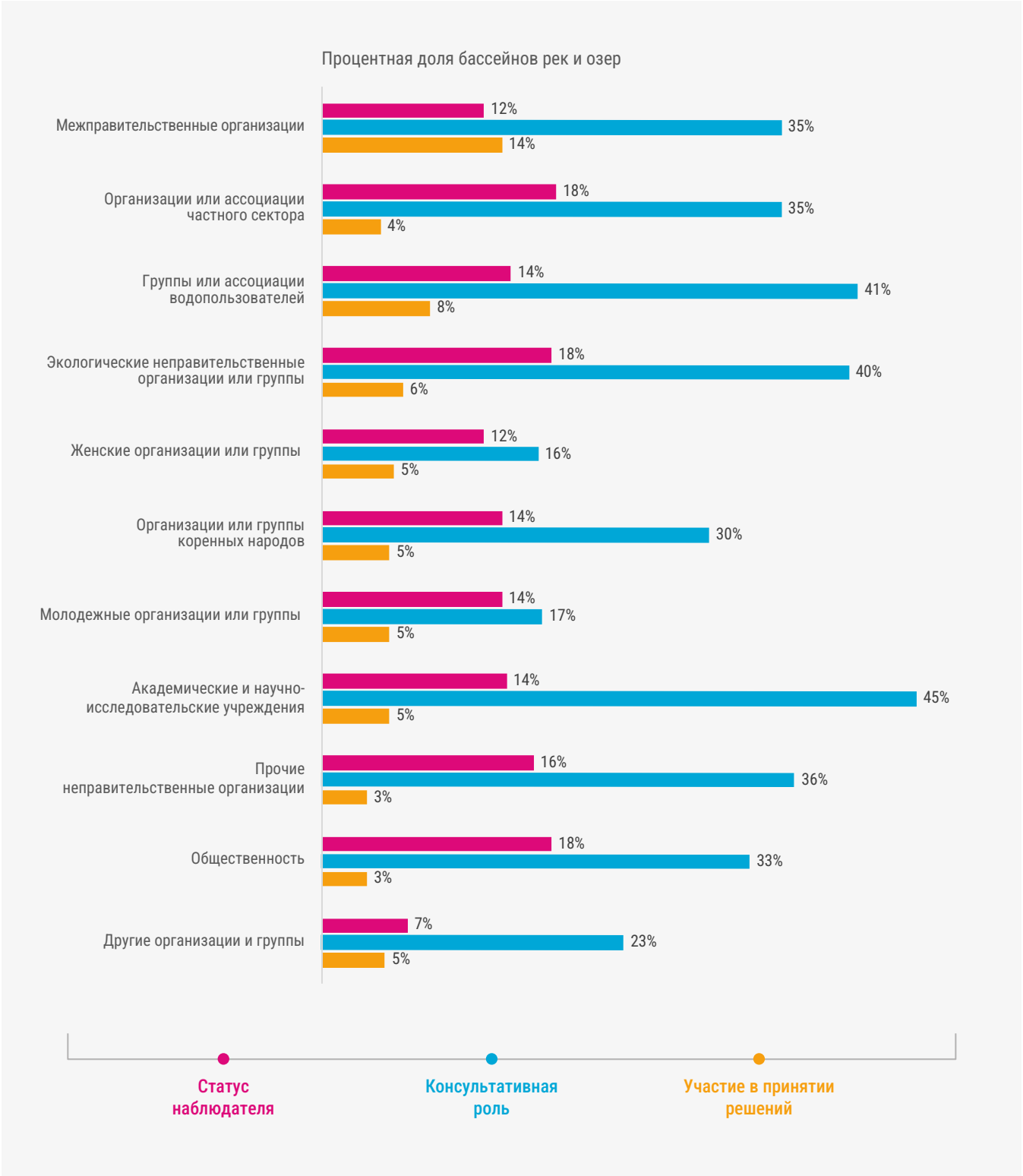


Рисунок II.14: Если представители общественности или соответствующие заинтересованные субъекты участвуют в управлении трансграничными водами, то какую роль они играют? (типовая форма отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, раздел II, вопрос 13) (на основе положительного ответа на вопрос как минимум одной страны бассейна).



Приложение III

Отчетность по показателю 6.5.2 ЦУР

ТИПОВАЯ ФОРМА для третьего цикла отчетности

СОДЕРЖАНИЕ ТИПОВОЙ ФОРМЫ

Типовая форма состоит из четырех частей:

- Раздел I – Расчет показателя ЦУР 6.5.2
- Раздел II – Информация по каждому трансграничному бассейну или группе бассейнов
- Раздел III – Общая информация об управлении водными ресурсами на национальном уровне
- Раздел IV – Заключительные вопросы

Название страны: [введите данные]

I. Расчет показателя 6.5.2 достижения Целей в области устойчивого развития

МЕТОДОЛОГИЯ

1. С использованием информации, собранной в разделе II, информация, собранная в этом разделе, позволяет сделать расчет глобального показателя 6.5.2 достижения Целей в области устойчивого развития, который определен как доля площади трансграничного бассейна, охватываемая действующим механизмом сотрудничества в области водных ресурсов.
2. Пошаговая методология мониторинга показателя 6.5.2, разработанная ЕЭК ООН и ЮНЕСКО в рамках механизма «ООН – водные ресурсы», содержит подробную информацию о необходимых данных, определениях и расчетах.^а
3. Значение показателя на национальном уровне рассчитывается путем сложения площади тех трансграничных бассейнов (речных и озерных бассейнов и водоносных горизонтов) страны, которые охвачены действующими механизмами сотрудничества, и делением полученной величины на совокупную площадь всех трансграничных бассейнов (речных и озерных бассейнов и водоносных горизонтов) страны.
4. Под трансграничными водами понимаются любые поверхностные (в частности реки и озера) или подземные воды, которые обозначают, пересекают границы между двумя или более государствами или расположены на таких границах. Для целей расчета этого показателя площадь бассейна трансграничной реки или озера определяется на основе ее/его водосбора. В случае подземных вод соответствующая площадь определяется протяженностью водоносного горизонта.

^а Размещена на веб-сайте механизма «ООН – водные ресурсы»: www.unwater.org/our-work/integrated-monitoring-initiative-sdg-6/indicator-652-proportion-transboundary-basin-area (версия 2020 года).

5. Под «механизмом сотрудничества в области водных ресурсов» понимается двусторонний или многосторонний договор, конвенция, соглашение и другие официальные договоренности между прибрежными странами, создающие основу для сотрудничества в области управления трансграничными водами.
6. Механизм считается «действующим» при выполнении следующих критериев:
- (a) существует совместный орган, совместный механизм или комиссия (например, бассейновая организация реки) для трансграничного сотрудничества (критерий 1);
 - (b) осуществляется регулярное (как минимум раз в год) официальное общение между прибрежными странами в форме встреч (на политическом или техническом уровне) (критерий 2);
 - (c) прибрежными странами согласованы общие цели, общая стратегия, совместный или скоординированный план управления или план действий (критерий 3);
 - (d) ведется регулярный (как минимум раз в год) обмен данными и информацией (критерий 4).

РАСЧЕТ ПОКАЗАТЕЛЯ 6.5.2

7. Просьба перечислить ниже в таблицах трансграничные бассейны (рек и озер и водоносных горизонтов), расположенные на территории вашей страны, и представить следующую информацию по каждому из них:
- (a) страна(ы), с которой(ыми) бассейн является общим;
 - (b) площадь бассейна (водосбора для рек или озер и водоносного горизонта для подземных вод) в пределах территории вашей страны (в км²);
 - (c) предоставлена ли карта и/или шейп-файл географической информационной системы (ГИС) бассейна;
 - (d) имеется ли действующий механизм сотрудничества в отношении данного бассейна;
 - (e) проверка каждого из четырех критериев для оценки того, является ли он действующим;
 - (f) площадь бассейна в пределах территории вашей страны, которая охватывается механизмом сотрудничества, который является действующим в соответствии с вышеуказанными критериями.
8. В случае наличия действующего механизма в отношении только какого-то суббассейна или части какого-то бассейна, просьба указать данный суббассейн сразу же после трансграничного бассейна, частью которого он является. В случае наличия действующего механизма в отношении всего бассейна, перечислять суббассейны не требуется.

Таблица 1 Трансграничный бассейн реки или озера (просьба добавлять строки по мере необходимости)

НАЗВАНИЕ БАСЕЙНА/ СУББАСЕЙНА ТРАНСГРАНИЧ- НОЙ РЕКИ ИЛИ ОЗЕРА	РЕЧЬ ИДЕТ О БАСЕЙНЕ ИЛИ СУББАС- СЕЙНЕ? ^а	СТРАНЫ, С КОТО- РЫМИ БАСЕЙН ЯВЛЯЕТСЯ ОБЩИМ	ПЛОЩАДЬ БАСЕЙНА/ СУББАСЕЙ- НА (км ²) НА ТЕРРИТОРИИ СТРАНЫ	ПРЕДОСТАВЛЕ- НА ЛИ КАРТА ИЛИ ШЕЙП- ФАЙЛ ГИС (ДА/НЕТ)	ОХВАТ МЕ- ХАНИЗМОМ (ПОЛНОСТЬЮ, ЧАСТИЧНО, НЕТ) (СМ. ВОПРОС 1 В РАЗДЕЛЕ II)	СОБЛЮДЕНИЕ КРИТЕРИЯ 1 (ДА/НЕТ) (СМ. ВОПРОС 3 В РАЗДЕЛЕ II)	СОБЛЮДЕНИЕ КРИТЕРИЯ 2 (ДА/НЕТ) (СМ. ВОПРОС 3 (I) В РАЗДЕ- ЛЕ II)	СОБЛЮДЕНИЕ КРИТЕРИЯ 3 (ДА/НЕТ) (СМ. ВОПРОС 4 В РАЗДЕЛЕ II)	СОБЛЮДЕ- НИЕ КРИТЕ- РИЯ 4 (ДА/ НЕТ) (СМ. ВОПРОС 5 (А) И (В) В РАЗДЕ- ЛЕ II)	ПЛОЩАДЬ БАСЕЙНА/ СУББАСЕЙНА (км ²), РАСПО- ЛОЖЕННАЯ НА ТЕРРИТОРИИ СТРАНЫ И ОХВАТЫВАЕ- МАЯ ДЕЙСТВУ- ЮЩИМ МЕХА- НИЗМОМ
---	--	---	--	--	--	--	---	--	--	--

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

(А) Общая площадь трансграничных бассейнов/ суббассейнов рек и озер, расположенных на территории страны, охватываемая действующими механизмами сотрудничества (км ²) (избегайте двойного учета суббас-сейнов)										
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

(В) Общая площадь трансграничных бассейнов рек и озер, расположенных на территории страны (км ²) (избегайте двойного учета суббас-сейнов)										
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

^а Перечень суббассейнов после названия бассейна, к которому они относятся.

Таблица 2 Трансграничные водные горизонты (просьба добавлять строки по мере необходимости)

НАЗВАНИЕ ТРАНСГРА- НИЧНОГО ВОДНОС- НОГО ГОРИ- ЗОНТА	ВИД ВОДО- НОСНОГО ГОРИЗОНТА ^е	СТРАНЫ, С КОТО- РЫМИ БАССЕЙН ЯВЛЯ- ЕТСЯ ОБЩИМ	ПЛОЩАДЬ ПОВЕРХНО- СТИ ВОДО- НОСНОГО ГОРИЗОН- ТА ^д (КМ ²) НА ТЕР- РИТОРИИ СТРАНЫ	ПРЕДО- СТАВЛЕНА КАРТА И/ИЛИ ШЕЙП- ФАЙЛ ГИС (ДА/НЕТ)	ОХВАТ ВО- ДОНОСНОГО ГОРИЗОНТА КОНКРЕТНО КАСАЮЩИМСЯ ЕГО МЕХАНИЗ- МОМ (ПОЛНО- СТЬЮ, ЧАСТИЧ- НО, НЕТ)	ОХВАТ МЕХА- НИЗМОМ, НЕ КАСАЮЩИМСЯ КОНКРЕТНО ДАН- НОГО ВОДНОС- НОГО ГОРИЗОНТА ^е (ПОЛНОСТЬЮ, ЧАСТИЧНО, НЕТ)	СОБЛЮДЕ- НИЕ КРИТЕ- РИЯ 1 (ДА/НЕТ)	СОБЛЮДЕ- НИЕ КРИТЕ- РИЯ 2 (ДА/ НЕТ)	СОБЛЮДЕ- НИЕ КРИТЕ- РИЯ 3 (ДА/НЕТ)	СОБЛЮДЕНИЕ КРИТЕРИЯ 4 (ДА/НЕТ) (СМ. ВОПРОСЫ 6(А) И (В) В РАЗДЕЛЕ II)	ПЛОЩАДЬ ПОВЕРХНОСТИ ВОДНОСНОГО ГОРИЗОНТА (КМ2), РАСПО- ЛОЖЕННОГО НА ТЕРРИТОРИИ СТРАНЫ, ОХ- ВАТЫВАЕМАЯ ДЕЙСТВУЮЩИМ МЕХАНИЗМОМ СОТРУДНИЧЕ- СТВА
					(СМ. ВОПРОС 1 В РАЗДЕЛЕ II)	(СМ. ВОПРОС 2(В) В РАЗДЕЛЕ II)					

(C) Итого: площадь поверхности трансграничных водоносных горизонтов, охватываемая действующими механизмами сотрудничества (км^2)	
(D) Общая площадь поверхности трансграничных водоносных горизонтов (км^2)	

Проблема выбрать один из следующих видов: а) незамкнутый водоносный горизонт, связанный с рекой или озером; б) незамкнутый водоносный горизонт, не имеющий связи или имеющий ограниченную связь с поверхностными водами; в) замкнутый водоносный горизонт, связанный с поверхностными водами; г) замкнутый водоносный горизонт, не имеющий связи или имеющий ограниченную связь с поверхностными водами; е) другое; или ф) неопределенный.

Протяженность трансграничного водоносного горизонта определяется исходя из схемы системы водоносного горизонта, которая обычно выполняется на основе информации по подповерхностным грунтам (в частности, по масштабам геологических формаций). Как правило, схема систем водоносных горизонтов осуществляется на основе разграничения протяженности гидравлически связанных водоносных геологических формаций. Системы водоносных горизонтов представляют собой трехмерные объекты, а учитываемая область водоносного горизонта – это проекция системы на земную поверхность. Когда различные системы водоносного горизонта гидравлически не связаны – вертикально наложены, соответствующие проектируемые области должны быть рассмотрены отдельно, за исключением случаев, когда различные системы водоносного горизонта управляются совокупно.

е В тексте соглашения или договоренности или на практике.

ЗНАЧЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ ДЛЯ СТРАНЫ

Поверхностные воды:

Процентная доля площади поверхности трансграничных бассейнов рек и озер, охватываемая действующими механизмами сотрудничества:

$$A/B \times 100 =$$

Водоносные горизонты:

Процентная доля площади поверхности трансграничных водоносных горизонтов, охватываемая действующими механизмами сотрудничества:

$$C/D \times 100 =$$

Показатель 6.5.2 достижения Целей в области устойчивого развития:

Процентная доля площади поверхности трансграничных бассейнов, охватываемая действующими механизмами сотрудничества:

$$((A + C)/(B + D)) \times 100 =$$

Геопространственная информация

Если в наличии имеется карта (или карты) водосборов трансграничных поверхностных вод и трансграничных водоносных горизонтов (т. е. «трансграничных бассейнов»), просьба изучить возможность их приложения. В идеале должны направляться шейп-файлы границ бассейна и водоносного горизонта, которые можно просматривать в формате ГИС.

Дополнительная информация

Если у респондента имеются комментарии, поясняющие допущения и интерпретации, принятые для выполнения расчета, или уровень определенности пространственной информации, просьба изложить их ниже:

Имеет ли ваша страна трансграничные соглашения или договоренности об охране трансграничных вод (а именно рек, озер или подземных вод) и/или управлении ими будь то двусторонние или многосторонние?

Да ☐/Нет ☐

Если да, то перечислите двусторонние и многосторонние соглашения или договоренности (перечислите их по каждой из соответствующих стран): [введите данные]

II. Вопросы по каждому трансграничному бассейну, суббассейну, части бассейна или группе бассейнов (реки, озера или водоносного горизонта)

Просьба заполнить раздел II в отношении каждого трансграничного бассейна (реки, озера или водоносного горизонта), суббассейна, части бассейна или группы бассейнов, которые охватываются одним и тем же соглашением или договоренностью, условия которых являются схожими¹ В некоторых случаях можно предоставить информацию как о бассейне, так и об одном или нескольких его суббассейнах или частях его, например в том случае, когда у вас имеются соглашения² или договоренности как по бассейну, так и по его суббассейну. Вы можете согласовать ваши ответы с другими государствами, с которыми ваша страна имеет общие трансграничные воды, или даже подготовить совместный доклад. Общая информация по вопросам управления трансграничными водами на национальном уровне должна предоставляться в разделе III и не требует ее повторного указания в настоящем разделе.

Просьба продублировать весь этот раздел с его вопросами в отношении каждого трансграничного бассейна, суббассейна, части бассейна или группы бассейнов, по которым вы будете предоставлять ответ.

Название трансграничного бассейна, суббассейна, части бассейна или группы бассейнов:
[введите данные]

Перечень стран, с которыми бассейн, суббассейн, часть бассейна или группа бассейнов является общим(ей):
[введите данные]

Процентная доля бассейна, суббассейна, части бассейна или группы бассейнов, находящаяся в пределах территории вашей страны: [введите данные]

1. Имеется ли одно или несколько трансграничных (двусторонних или многосторонних) соглашений или договоренностей в отношении этого бассейна, суббассейна, части бассейна или группы бассейнов?

Существует и находится в силе одно или несколько соглашений или договоренностей ☐

Соглашение или договоренность разработаны, но не вступили в силу ☐

Соглашение или договоренность разработаны, но вступили в силу не для всех прибрежных государств ☐

Просьба указать название соглашений или договоренностей: [введите данные]

Соглашение или договоренность находятся в стадии разработки ☐

Соглашение или договоренность отсутствуют ☐

В том случае, если соглашение или договоренность отсутствуют или еще не вступили в силу, просьба кратко объяснить причины этого и предоставить информацию о любых планах по исправлению ситуации:
[введите данные]

¹ В принципе в разделе II следует предоставлять информацию в отношении каждого трансграничного бассейна, реки, озера или водоносного горизонта страны, но государства могут принять решение сгруппировать бассейны, в которых их доля является малой, или не включать бассейны, в которых их доля весьма незначительна, например, менее 1%.

² В разделе II слово «соглашение» охватывает все виды договоров, конвенций и соглашений, обеспечивающих сотрудничество в области трансграничных вод. Раздел II может также быть дополнен другими видами договоренностей, такими как меморандумы о взаимопонимании.

В том случае если соглашение или договоренность и совместный орган или механизм по трансграничному бассейну, суббассейну, части бассейна или группе бассейнов отсутствуют, переходите к вопросу 4; а если соглашение или договоренность отсутствуют, но имеется совместный орган или механизм, переходите к вопросу 3.

Ответы на вопросы 2 и 3 должны быть предоставлены по каждому двустороннему или многостороннему соглашению или договоренности, действующим в отношении трансграничного бассейна, суббассейна, части бассейна или группы бассейнов.

2. (а) Уточняется ли в этом соглашении или договоренности пространственная сфера действия, на которую распространяется сотрудничество?

Да ☐/Нет ☐

Если да, то охватывает ли оно или она весь бассейн или группу бассейнов и все прибрежные государства?

Да ☐/Нет ☐

Дополнительные пояснения? [введите данные]

Или, если соглашение или договоренность касается какого-либо суббассейна, то охватывает ли оно или она весь суббассейн?

Да ☐/Нет ☐

Дополнительные пояснения? [введите данные]

Какие государства (включая ваше собственное) связаны этим соглашением или договоренностью? (просьба перечислить): [введите данные]

(b) Если соглашение или договоренность касается бассейна или суббассейна реки или озера, то охватывает ли оно также водоносные горизонты?

Да ☐/Нет ☐

Если да, то просьба перечислить водоносные горизонты, охватываемые соглашением или договоренностью: [введите данные]

(с) Каков секторальный охват соглашения или договоренности?

Все виды водопользования ☐

Один вид водопользования или сектор ☐

Несколько видов водопользования или секторов ☐

В случае одного или нескольких видов водопользования или секторов просьба перечислить (пометить соответствующее).

Виды или секторы водопользования

Промышленность ☐

Сельское хозяйство ☐

- | | |
|--|--------------------------|
| Транспорт (например, судоходство) | ☐ |
| Домохозяйства | ☐ |
| Энергетика: гидроэнергетика и другие виды энергетики | ☐ |
| Рыболовство | ☐ |
| Туризм | ☐ |
| Охрана природы | ☐ |
| Другое (просьба перечислить): [введите данные] | |

(d) Какие темы или объекты сотрудничества предусмотрены соглашением или договоренностью?

Процедурные и институциональные вопросы

- | | |
|--|--------------------------|
| Предотвращение и разрешение споров и конфликтов | ☐ |
| Институциональное сотрудничество (совместные органы) | ☐ |
| Консультации по запланированным мерам | ☐ |
| Взаимная помощь | ☐ |

Темы сотрудничества

- | | |
|--|--------------------------|
| Совместная концепция и цели управления | ☐ |
| Совместные важные вопросы управления водными ресурсами | ☐ |
| Судоходство | ☐ |
| Здоровье человека | ☐ |
| Охрана окружающей среды (экосистемы) | ☐ |
| Качество воды | ☐ |
| Количество водных ресурсов и их распределение | ☐ |
| Сотрудничество в решении проблем, связанных с наводнениями | ☐ |
| Сотрудничество в решении проблем, связанных с засухами | ☐ |
| Адаптация к изменению климата | ☐ |

Продвижение вопросов равенства и устранения социальных барьеров, например гендерного равенства, активного участия коренных народов, молодежи или других групп меньшинств ☐

Мониторинг и обмен информацией

- | | |
|--|--------------------------|
| Совместные оценки | ☐ |
| Сбор данных и обмен ими | ☐ |
| Совместный мониторинг | ☐ |
| Ведение совместных кадастров загрязнения | ☐ |

- Разработка совместных целей в области качества воды ☐
- Общие процедуры раннего предупреждения и тревожного оповещения ☐
- Обмен опытом между прибрежными государствами ☐
- Обмен информацией о планируемых мерах ☐

Совместное планирование и управление

- Разработка совместных регламентов по конкретным темам ☐
- Разработка международных и совместных планов управления или планов действий в отношении бассейнов рек, озер или водоносных горизонтов ☐
- Управление общей инфраструктурой ☐
- Развитие общей инфраструктуры ☐
- Другое (*просьба перечислить*): [введите данные]

(e) Каковы основные трудности и проблемы, с которыми сталкивается ваша страна в связи с соглашением или договоренностью и их осуществлением, если таковые существуют?

- Согласование порядка осуществления соглашений или договоренностей с национальными законами, стратегиями и программами ☐
- Согласование порядка осуществления соглашений или договоренностей с региональными законами, стратегиями и программами ☐
- Нехватка финансовых ресурсов ☐
- Недостаток людских ресурсов ☐
- Недостаток технического потенциала ☐
- Напряженные дипломатические отношения ☐
- Неучастие некоторых прибрежных стран в соглашении ☐
- Значительные проблемы отсутствуют ☐
- Другое (*просьба перечислить*): [введите данные]

(f) Каковы основные достижения в осуществлении соглашения или договоренности и что явилось ключом к достижению такого успеха? [введите данные]

(g) Просьба приложить копию соглашения или договоренности или дать ссылку на адрес этого документа в Интернете (*просьба приложить документ или указать его веб-адрес, если это применимо*): [введите данные]

3. Является ли ваша страна членом совместного органа или механизма по этому соглашению или договоренности (статья 9)?

Да ☐/Нет ☐

Если да, просьба указать официальное название: [введите данные]

Если нет, то почему? (просьба пояснить): [введите данные]

В случае наличия совместного органа или механизма

(а) Какого типа этот совместный орган или механизм? (просьба пометить один из них)?

Полномочные представители / Уполномоченные ☐

Двусторонняя комиссия ☐

Бассейновая или аналогичная комиссия ☐

Совещание группы экспертов или совещание национальных координационных центров ☐

Другое (просьба описать): [введите данные]

(b) Охватывает ли сфера ведения совместного органа или механизма весь трансграничный бассейн, суббассейн, часть бассейна или группу бассейнов?

Да ☐/Нет ☐

(c) Какие государства (включая ваше собственное) являются членами совместного органа или механизма? (просьба перечислить): [введите данные]

(d) Имеются ли какие-либо прибрежные государства, которые не являются членами совместного органа или механизма? (просьба перечислить): [введите данные]

(e) Если не все прибрежные государства являются членами совместного органа или механизма, то каким образом совместный орган или механизм сотрудничают с ними?

Сотрудничество не ведется ☐

Они имеют статус наблюдателя ☐

Другое (просьба описать): [введите данные]

(f) Обладают ли совместный орган или механизм какой-либо из следующих характеристик? (просьба пометить применимые)?

Секретариат ☐

Если секретариат является постоянным, то представляет ли он собой совместный секретариат или каждая страна имеет свой собственный секретариат? (просьба описать): [введите данные]

Вспомогательный орган или органы ☐

Просьба указать (например, рабочие группы по конкретным вопросам): [введите данные]

Другие характеристики (просьба перечислить): [введите данные]

Если данные о членском составе и/или персонале совместного органа или механизма собираются с разбивкой по полу, просьба предоставить здесь дополнительную информацию, например: вид собираемых данных, процентное соотношение мужчин и женщин в совместном органе или механизме, требования, касающиеся гендерного баланса, присутствующие в нормативных документах совместного органа или механизма, и/или ссылки на соответствующие документы: [введите данные]

(g) Каковы задачи и виды деятельности этого совместного органа или механизма?³

- | | |
|---|--------------------------|
| Выявление источников загрязнения | ☐ |
| Сбор данных и обмен ими | ☐ |
| Совместный мониторинг | ☐ |
| Ведение совместных кадастров загрязнения | ☐ |
| Установление предельных уровней выбросов | ☐ |
| Разработка совместных целей в области качества воды | ☐ |
| Управление рисками наводнений или засухи и их предотвращение | ☐ |
| Обеспечение готовности к экстремальным событиям, например общие процедуры раннего предупреждения и тревожного оповещения | ☐ |
| Наблюдение за связанными с водой заболеваниями и раннее оповещение о них | ☐ |
| Распределение воды и/или регулирование стока | ☐ |
| Выработка политики | ☐ |
| Контроль за осуществлением | ☐ |
| Обмен опытом между прибрежными государствами | ☐ |
| Обмен информацией о существующих и планируемых видах использования водных ресурсов и соответствующих водохозяйственных объектах | ☐ |
| Урегулирование разногласий и конфликтов | ☐ |
| Консультации по запланированным мерам | ☐ |
| Обмен информацией о наилучшей доступной технологии | ☐ |
| Участие в трансграничной ОВОС | ☐ |
| Разработка планов управления или планов действий в отношении бассейнов рек, озер или водоносных горизонтов | ☐ |
| Управление общей инфраструктурой | ☐ |
| Решение вопросов, связанных с гидроморфологическими изменениями | ☐ |
| Адаптация к изменению климата | ☐ |
| Совместная коммуникационная стратегия | ☐ |

³ Они могут включать в себя задачи, предусмотренные соглашением, или задачи, добавленные совместным органом или его вспомогательными органами. Должны быть указаны как задачи, выполнение которых совместные органы координируют, так и задачи, которые они сами выполняют.

- Обеспечение в масштабах всего бассейна или на совместной основе участия общественности и проведение консультаций с ней, например, по планам управления бассейном ☐
- Совместные ресурсы в поддержку трансграничного сотрудничества ☐
- Укрепление потенциала ☐
- Гендерные аспекты управления водными ресурсами ☐
- Другие меры (*просьба перечислить*): [введите данные]

(h) Каковы основные трудности и проблемы, с которыми сталкивается ваша страна в связи с функционированием совместного органа или механизма, если таковые имеются?

- Вопросы управления ☐
- Просьба описать, если таковые имеют место:* [введите данные]
- Неожиданные задержки в планировании ☐
- Просьба описать, если таковые имеют место:* [введите данные]
- Нехватка ресурсов ☐
- Просьба описать, если таковые имеют место:* [введите данные]
- Отсутствие механизма для осуществления мер ☐
- Просьба описать, если таковые имеют место:* [введите данные]
- Отсутствие эффективных мер ☐
- Просьба описать, если таковые имеют место:* [введите данные]
- Неожиданные экстремальные события ☐
- Просьба описать, если таковые имеют место:* [введите данные]
- Отсутствие информации и надежных прогнозов ☐
- Просьба описать, если таковые имеют место:* [введите данные]
- Прочее (*просьба перечислить и при необходимости описать*): [введите данные]

(i) Проводят ли совместный орган или механизм или их вспомогательные органы свои заседания на регулярной основе?

Да ☐/Нет ☐

Если да, то как часто?

- Чаше одного раза в год ☐
- Один раз в год ☐
- Реже одного раза в год ☐

(j) Каковы основные достижения, связанные с совместным органом или механизмом?
[введите данные]

(k) Приглашали ли когда-либо совместный орган или механизм неприбрежное приморское государство к сотрудничеству?

Да ☐/Нет ☐

Если да, то просьба привести подробную информацию. Если нет, то почему, например, поскольку соответствующие приморские государства являются также прибрежными государствами и, следовательно, также членами совместного органа или механизма? [введите данные]

4. Были ли согласованы общие цели, общая стратегия, совместный или скоординированный план управления или план действий в отношении данного бассейна, суббассейна, части бассейна или группы бассейнов?

Да ☐/Нет ☐

Если да, то просьба привести дополнительную подробную информацию: [введите данные]

5. Каким образом обеспечивается охрана трансграничных бассейна, суббассейна, части бассейна или группы бассейнов, в частности охрана экосистем, в контексте устойчивого и рационального использования водных ресурсов?

Регулирование градостроительной деятельности, вырубки лесов и добычи песка и гравия ☐

Нормы стоков в окружающую среду, в том числе с учетом уровней и сезонных колебаний ☐

Защита качества воды, например, от загрязнения нитратами, пестицидами, фекальными колиформными бактериями, тяжелыми металлами ☐

Защита связанных с водой видов и мест обитания ☐

Другие меры (*просьба описать*): [введите данные]

6. (a) Обменивается ли ваша страна регулярно информацией и данными с другими прибрежными государствами в данном бассейне, суббассейне, части бассейна или группе бассейнов?

Да ☐/Нет ☐

(b) Если да, то как часто:

Чаще одного раза в год ☐

Один раз в год ☐

Реже одного раза в год ☐

(с) Просьба указать, каким образом осуществляется обмен информацией (например, в связи с совещаниями совместных органов): [введите данные]

(d) Если да, то по каким темам ведется обмен информацией и данными?

- | | |
|---|--------------------------|
| Состояние окружающей среды | ☐ |
| Исследовательская деятельность и применение наилучших доступных методов | ☐ |
| Данные мониторинга выбросов | ☐ |
| Запланированные меры, принятые для предотвращения, ограничения или сокращения трансграничного воздействия | ☐ |
| Точечные источники загрязнения | ☐ |
| Диффузные источники загрязнения | ☐ |
| Существующие гидроморфологические изменения (плотины и т. д.) | ☐ |
| Уровни стока и воды (в том числе уровни подземных вод) | ☐ |
| Водозаборы | ☐ |
| Климатологическая информация | ☐ |
| Запланированные на будущее меры, оказывающие трансграничное воздействие, такие, например, как развитие инфраструктуры | ☐ |
| Данные в разбивке по полу или другая информация, связанная с гендерными аспектами | ☐ |
| Другие темы (<i>просьба перечислить</i>): [введите данные] | |
| Другие замечания, например, пространственный охват обмена данными и информацией: [введите данные] | |

(е) Имеется ли совместно используемая база данных или информационная платформа?

Да ☐/Нет ☐

(f) Имеется ли общедоступная база данных?

Да ☐/Нет ☐

Если да, то просьба предоставить ее адрес в Интернете: [введите данные]

(g) Каковы основные трудности и проблемы, препятствующие обмену данными, если таковы имеются?

- | | |
|-------------------------------------|--------------------------|
| Частота обменов | ☐ |
| График обменов | ☐ |
| Сопоставимость данных и информации | ☐ |
| Ограниченный пространственный охват | ☐ |

Недостаточные ресурсы (технические и/или финансовые)

☐

Другое (просьба описать): [введите данные]

Дополнительные замечания: [введите данные]

(h) Каковы основные выгоды обмена данными о бассейне, суббассейне, части бассейна или группе бассейнов? (просьба описать): [введите данные]

7. Проводят ли прибрежные государства совместный мониторинг в трансграничном бассейне, суббассейне, части бассейна или группе бассейнов?

Да ☐/Нет ☐

(a) Если да, то что входит в сферу охвата совместного мониторинга?

	Гидрологические характеристики	Экологические характеристики	Химические характеристики
Приграничные поверхностные воды	☐	☐	☐
Поверхностные воды во всем бассейне	☐	☐	☐
Поверхностные воды в основном водотоке	☐	☐	☐
Поверхностные воды в части бассейна <i>просьба описать: [введите данные]</i>	☐	☐	☐
Трансграничный(ые) водоносный(ые) горизонт(ы) (сообщающийся или не сообщающийся)	☐	☐	☐
Водоносный(ые) горизонт(ы) на территории одного из прибрежных государств, сообщающийся с трансграничной рекой или озером	☐	☐	☐

(b) Если совместный мониторинг осуществляется, то каким образом?

Национальные станции мониторинга, соединенные через сеть или общие станции

☐

Совместные и согласованные методологии

☐

Совместный отбор проб

☐

Общая сеть мониторинга

☐

Общие согласованные параметры

☐

Просьба кратко описать, как осуществляется мониторинг: [введите данные]

(c) Просьба описать основные достижения, касающиеся совместного мониторинга, если таковые имеются: [введите данные]

(d) Просьба описать любые трудности, испытываемые в связи с совместным мониторингом: [введите данные]

8. Проводят ли прибрежные государства совместную оценку трансграничного бассейна, суббассейна, части бассейна или группы бассейнов?

Да ☐/Нет ☐

Если да, то просьба указать дату последней или единственной оценки, периодичность и сферу охвата (например, поверхностные воды или только подземные воды, источники загрязнения и т. д.) и применяемую методологию оценки: [введите данные]

9. Договорились ли прибрежные государства об использовании совместных стандартов качества воды?

Да ☐/Нет ☐

Если да, то какие стандарты применяются, например международные или региональные стандарты (просьба уточнить какие), или применяются национальные стандарты прибрежных государств? [введите данные]

10. Какие меры осуществляются в целях предотвращения или ограничения трансграничного воздействия загрязнений в результате аварий?

Уведомление и сообщение ☐

Скоординированная или совместная система раннего предупреждения или тревожного оповещения об аварийном загрязнении воды ☐

Другое (просьба перечислить): [введите данные]

Меры не принимаются ☐

Если нет, то почему? С какими трудностями сталкивается ваша страна при организации таких мер? [введите данные]

11. Какие меры осуществляются для предотвращения или ограничения трансграничного воздействия экстремальных погодных событий и изменения климата?

Уведомление и сообщение ☐

Скоординированная или совместная система тревожного оповещения о наводнениях ☐

Скоординированные или совместные системы оповещения о засухе ☐

Совместная стратегия адаптации к изменению климата ☐

Совместная стратегия уменьшения риска бедствий ☐

Другое (просьба перечислить): [введите данные]

Меры не принимаются ☐

Если нет, то почему? С какими трудностями сталкивается ваша страна при организации таких мер? [введите данные]

12. Имеются ли процедуры взаимной помощи в случае возникновения критической ситуации?

Да ☐/Нет ☐

Если да, то просьба предоставить краткое описание: [введите данные]

13. Участвуют ли представители общественности или другие заинтересованные субъекты в управлении трансграничными водами бассейна, суббассейна, части бассейна или группы бассейнов?

Да ☐/Нет ☐

Если да, то каким образом (просьба пометить все, что применимо)?

Доступность информации общественности ☐

Консультации по запланированным мерам или планам управления речными бассейнами⁴ ☐

Привлечение общественности ☐

Привлечены к участию в совместном органе или механизме (просьба пометить все, что применимо):

	Статус наблюдателя	Консульта- тивная роль	Участие в принятии решений
Межправительственные организации	☐	☐	☐
Организации или ассоциации частного сектора	☐	☐	☐
Группы или ассоциации водопользователей	☐	☐	☐
Экологические неправительственные организации или группы	☐	☐	☐
Женские организации или группы	☐	☐	☐
Организации или группы коренных народов	☐	☐	☐
Молодежные организации или группы	☐	☐	☐
Академические и научно-исследовательские учреждения	☐	☐	☐
Прочие неправительственные организации	☐	☐	☐
Общественность	☐	☐	☐
Другое	☐	☐	☐

просьба уточнить: [введите данные]

Другое (просьба указать при наличии других видов участия): [введите данные]

Просьба не забыть заполнить раздел II в отношении каждого из трансграничных бассейнов, суббассейнов, частей бассейна или групп бассейнов. Просьба также не забыть приложить копии соглашений или договоров, если таковые имеются.

⁴ Или, когда применимо, по планам управления водоносным горизонтом.

III. Управление водами на национальном уровне

В этой части вам предлагается сообщить общую информацию об управлении водными ресурсами на национальном уровне в той мере, в которой оно имеет отношение к трансграничным водным ресурсам. Информация по конкретным трансграничным бассейнам, суббассейнам, частям бассейна или группам бассейнов должна быть представлена в разделе II и не требует ее повторения в настоящем разделе.

1. (a) Упомянутся ли в принятых во внутреннем законодательстве, программах, планах действий и стратегиях вашей страны меры по предотвращению, ограничению и сокращению какого-либо трансграничного воздействия?

Да ☐/Нет ☐

Если да, просьба кратко описать основные национальные законы, программы, планы действий и стратегии [введите данные]

(b) Предусматривает ли законодательство вашей страны нижеперечисленные принципы?

Принцип принятия мер предосторожности Да ☐/Нет ☐

Принцип «Загрязнитель платит» Да ☐/Нет ☐

Устойчивое развитие Да ☐/Нет ☐

Принцип «Пользователь платит» Да ☐/Нет ☐

Если да, то просьба представить краткое описание того, каким образом эти принципы осуществляются на национальном уровне: [введите данные]

(c) Существует ли в вашей стране национальная система лицензирования или разрешения сбросов сточных вод и загрязнения из других точечных источников? (например, в промышленности, горнодобывающем секторе, в энергетике, муниципальном, управления сточными водами или других секторах)?

Да ☐/Нет ☐

Если да, то в каких секторах?

Промышленность ☐

Горная добыча ☐

Энергетика ☐

Муниципальное хозяйство ☐

Животноводство ☐

Аквакультура ☐

Другое (просьба перечислить): [введите данные]

Просьба кратко описать систему лицензирования или выдачи разрешений: [введите данные]

Предусматривает ли эта система установление предельных значений выбросов на основе наилучшей доступной технологии?

Да ☐/Нет ☐

Если да, то в каких секторах? (просьба перечислить): [введите данные]

Если нет, то просьба пояснить, почему она отсутствует (указав наиболее важные причины), или предоставить информацию о том, существуют ли планы введения системы лицензирования или разрешения: [введите данные]

(d) Ведется ли мониторинг и контроль за разрешенными сбросами?

Да ☐/Нет ☐

Если да, то каким образом? (просьба пометить то, что применимо):

Мониторинг сбросов ☐

Мониторинг физических и химических воздействий на воду ☐

Мониторинг экологических воздействий на воду ☐

Условия выдачи разрешений ☐

Инспекции ☐

Другие меры (просьба перечислить): [введите данные]

Если ваша страна не имеет системы мониторинга сбросов, то просьба пояснить причины этого или предоставить информацию о том, имеются ли планы создания системы мониторинга сбросов: [введите данные]

(e) Каковы основные меры, принимаемые вашей страной для сокращения загрязнения воды в трансграничных водных объектах из диффузных источников (например, в секторах сельского хозяйства, транспорта, лесного хозяйства или аквакультуры)? Перечисленные ниже меры относятся к сельскому хозяйству, но в других секторах загрязнение может быть еще более значительным. Просьба обязательно указать их в графе «Другие меры».

Законодательные меры

Нормы внесения удобрений ☐

Нормы внесения навоза ☐

Система выдачи разрешений ☐

Запреты или нормы в отношении использования пестицидов ☐

Другие меры (просьба перечислить): [введите данные]

Экономические и финансовые меры

Денежные стимулы ☐

Экологические налоги (например, налоги на удобрения) ☐

Другие меры (просьба перечислить): [введите данные]

Служба распространения сельскохозяйственных знаний ☐

Технические меры

Меры по контролю за источниками

Севооборот ☐

Контроль за обработкой почвы ☐

Зимние покровные культуры ☐

Другие меры (просьба перечислить): [введите данные]

Другие меры

Буферные/фильтровальные полосы ☐

Восстановление водно-болотных угодий ☐

- Седиментационные ловушки ☐
- Химические меры ☐
- Другие меры (просьба перечислить): [введите данные]
- Другие типы мер** ☐
- Если используются, то просьба перечислить: [введите данные]

(f) Какие основные меры принимает ваша страна для повышения эффективности распределения и использования водных ресурсов?

Просьба пометить соответствующие позиции (не все из них могут быть актуальными):

- Система регулирования водозабора ☐
- Мониторинг и контроль водозаборов ☐
- Определены права на воду ☐
- Наличие перечня приоритетов водораспределения ☐
- Водосберегающие технологии ☐
- Передовые методы орошения ☐
- Меры управления потреблением ☐
- Проводятся консультации с заинтересованными сторонами, в том числе с представителями гражданского общества ☐
- Другие меры (просьба перечислить) ☐

(g) Применяет ли ваша страна экосистемный подход?

Да ☐/Нет ☐

Если да, то опишите, каким образом она это делает: [введите данные]

(h) Принимает ли ваша страна конкретные меры по предотвращению загрязнения подземных вод?

Да ☐/Нет ☐

Если да, то кратко опишите наиболее важные меры: [введите данные]

2. Требуют ли ваши внутренние законы проведения трансграничной оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС)?

Да ☐/Нет ☐

Если да, то просьба кратко описать законодательную базу и любые соответствующие процедуры ее применения. [введите данные]

Если нет, то предусматривают ли другие меры проведение трансграничной ОВОС? [введите данные]

IV. Заключительные вопросы

1. Каковы основные проблемы, с которыми сталкивается ваша страна при осуществлении сотрудничества в области трансграничных вод?

- Различия между национальными административными и правовыми системами государств ☐
- Отсутствие соответствующих данных и информации ☐
- Трудности с обменом данными и информацией ☐
- Секторальная раздробленность на национальном уровне ☐
- Языковой барьер ☐
- Ресурсные ограничения ☐
- Экологические проблемы, например экстремальные явления ☐
- Соображения суверенитета ☐
- Просьба перечислить другие проблемы и/или представить дополнительную информацию:
[введите данные]

2. Каковы основные достижения в деле сотрудничества в области трансграничных вод?

- Улучшение управления водными ресурсами ☐
- Усиление региональной интеграции, т. е. вне тематики водных ресурсов ☐
- Достижение договоренностей о сотрудничестве ☐
- Принятие совместных планов и программ ☐
- Долгосрочное и устойчивое сотрудничество ☐
- Финансовая поддержка совместных мероприятий ☐
- Укрепление политической воли к сотрудничеству в области трансграничных водных ресурсов ☐
- Углубление знаний и понимания ☐
- Избежание споров ☐
- Вовлечение заинтересованных субъектов ☐
- Просьба перечислить другие достижения, ключевые факторы достижения успеха и/или представить конкретные примеры: [введите данные]

3. Просьба указать, с какими учреждениями проводились консультации при заполнении данного вопросника

- Совместный орган или механизм ☐
- Другие прибрежные страны или страны общих водоносных горизонтов ☐
- Национальный водохозяйственный орган ☐

- Агентство/орган по охране окружающей среды ☐
- Бассейновая администрация (национальная) ☐
- Местные и провинциальные органы управления ☐
- Геологическая служба (национальная) ☐
- Не связанные конкретно с водной тематикой ведомства, например, иностранных дел, финансов, лесного хозяйства и энергетики ☐
- Женские организации или группы ☐
- Организации или группы коренных народов ☐
- Молодежные организации или группы ☐
- Организации гражданского общества ☐
- Группы или ассоциации водопользователей ☐
- Частный сектор ☐
- Другие (просьба перечислить): [введите данные]
- Просьба кратко описать процесс заполнения данного вопросника: [введите данные]

4. Если у вас есть какие-либо замечания, просьба дополнительно изложить их здесь (указать замечания): [введите данные]

5. Данные о лице (лицах), заполнившем (заполнивших) вопросник (просьба указать):

Фамилия и имя: [введите данные]

Пол: Женский ☐/ Мужской ☐/ Иной ☐/ Предпочитаю не отвечать ☐

Контактная информация: [введите данные]

Данные о лице (лицах), подписавшем (подписавших) вопросник, если не совпадают с указанными выше:

Фамилия и имя: [введите данные]

Пол: Женский ☐/ Мужской ☐/ Иной ☐/ Предпочитаю не отвечать ☐

Контактная информация: [введите данные]

Дата: [введите данные] Подпись: [введите данные]

Благодарим вас за то, что нашли время для заполнения этого отчета.

Подробнее о прогрессе в достижении ЦУР 6

ЦУР 6 расширяет сферу охвата цели Декларации тысячелетия (ЦРТ), сосредоточенной на проблематике питьевого водоснабжения и базовой санитарии, обращая внимание на целостное управление водными ресурсами, сточными водами и ресурсами экосистем и признавая важность создания благоприятной среды. Объединение этих аспектов является первым шагом к решению проблемы фрагментации секторов и созданию условий для согласованного и устойчивого управления. Это также важный шаг на пути к устойчивому будущему водных ресурсов.

Мониторинг прогресса в достижении ЦУР 6 — это ключ к достижению этой ЦУР. Высококачественные данные помогают лицам, занимающимся выработкой политики и принимающим решения на всех уровнях управления, выявлять проблемы и возможности, определять приоритеты для более эффективной и действенной реализации, информировать о прогрессе и обеспечивать подотчетность, а также мобилизовывать политическую поддержку и поддержку со стороны государственного и частного секторов для продолжения инвестиционной деятельности.

Согласно Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в основе принятия глобальных последующих мер и проведения обзора должны лежать главным образом национальные официальные данные. Сбор и проверка таких данных осуществляются учреждениями-хранителями данных Организации Объединенных Наций, которые каждые два-три года обращаются к страновым координаторам с просьбами о предоставлении новых данных, а также оказывают поддержку в наращивании потенциала. Последняя глобальная «кампания по сбору данных» состоялась в 2023 году, в результате чего были подготовлены доклады о положении дел в отношении достижения семи глобальных показателей ЦУР 6 (см. ниже). В этих докладах содержится подробный анализ текущего состояния, динамики и потребностей в ускорении выполнения задач ЦУР 6.

Для всесторонней оценки и анализа общего прогресса в достижении ЦУР 6 необходимо собрать воедино данные по всем глобальным показателям ЦУР 6 и другим ключевым социальным, экономическим и экологическим параметрам. Именно на это и направлен Портал данных о ЦУР 6, предоставляя глобальным, региональным и национальным субъектам в различных секторах возможность увидеть общую картину, что помогает им принимать решения, способствующие достижению всех ЦУР. Кроме того, Механизм «ООН-Водные ресурсы» регулярно публикует сводные доклады об общем прогрессе в достижении ЦУР 6.



Краткая сводная информация: среднесрочное состояние и потребности в ускорении достижения глобальных показателей ЦУР 6

На основе наиболее актуальных доступных данных по всем глобальным показателям ЦУР 6. Опубликовано Механизмом «ООН-Водные ресурсы» в рамках Инициативы «ООН-Водные ресурсы» по комплексному мониторингу ЦУР 6.



Прогресс в области питьевого водоснабжения, санитарии и гигиены в домашних хозяйствах в период 2000–2022 гг. В центре внимания гендерные аспекты

На основе наиболее актуальных имеющихся данных по показателям 6.1.1 и 6.2.1 ЦУР. Опубликовано Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

<https://www.unwater.org/publications/who/unicef-joint-monitoring-program-update-report-2023>



Прогресс в увеличении доли хозяйственно-бытовых и промышленных сточных вод, прошедших безопасную очистку. Среднесрочное состояние и потребности в ускорении достижения показателя 6.3.1 ЦУР с акцентом на изменение климата, повторное использование сточных вод и здоровье

<https://www.unwater.org/publications/progress-wastewater-treatment-2024-update>

На основе наиболее актуальных доступных данных по показателю 6.3.1 ЦУР. Опубликовано ВОЗ и Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) от имени Механизма «ООН-Водные ресурсы».



Прогресс в области качества воды в источниках. Среднесрочное состояние и потребности в ускорении достижения показателя 6.3.2 ЦУР с акцентом на здоровье

На основе наиболее актуальных доступных данных по показателю 6.3.2 ЦУР. Опубликовано Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) от имени Механизма «ООН-Водные ресурсы».



Прогресс в изменении рациональности водопользования. Среднесрочное состояние и потребности в ускорении достижения показателя 6.4.1 ЦУР с акцентом на продовольственную безопасность и изменение климата

На основе наиболее актуальных доступных данных по показателю 6.4.1 ЦУР. Опубликовано Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) от имени Механизма «ООН-Водные ресурсы».



Прогресс в снижении уровня водного стресса. Среднесрочное состояние и потребности в ускорении достижения показателя 6.4.2 ЦУР с акцентом на продовольственную безопасность и изменение климата

На основе наиболее актуальных доступных данных по показателю 6.4.2 ЦУР. Опубликовано ФАО от имени Механизма «ООН-Водные ресурсы».



Прогресс в области внедрения комплексного управления водными ресурсами. Среднесрочное состояние и потребности в ускорении достижения показателя 6.5.1 ЦУР с акцентом на изменение климата

На основе наиболее актуальных доступных данных по показателю 6.5.1 ЦУР. Опубликовано ЮНЕП от имени Механизма «ООН-Водные ресурсы».



Прогресс в области трансграничного водного сотрудничества. Показатель 6.5.2 ЦУР на промежуточном этапе и вопросы изменения климата – 2024 год

На основе наиболее актуальных доступных данных по показателю 6.5.2 ЦУР. Опубликовано Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) от имени Механизма «ООН-Водные ресурсы».



Прогресс в области водных экосистем. Среднесрочное состояние и потребности в ускорении достижения показателя 6.6.1 ЦУР с акцентом на биоразнообразие

На основе наиболее актуальных доступных данных по показателю 6.6.1 ЦУР. Опубликовано ЮНЕП от имени Механизма «ООН-Водные ресурсы».



Прочные системы и разумные инвестиции: фактические данные и ключевые идеи по ускорению прогресса в области санитарии, питьевого водоснабжения и гигиены

Глобальный анализ и оценка состояния санитарии и питьевого водоснабжения (ГЛААС), проводимый в рамках Механизма «ООН-Водные ресурсы», доклад 2022 г.

<https://www.unwater.org/publications/un-water-glaas-2022-strong-systems-and-sound-investments-evidence-and-key-insights>



На основе наиболее актуальных доступных данных по показателям 6.a.1 и 6.b.1 ЦУР. Опубликовано ВОЗ в рамках инициативы "Глобальный анализ и оценка состояния санитарии и питьевого водоснабжения (ГЛААС)" от имени Механизма «ООН-Водные ресурсы».

Доклады Механизма «ООН-Водные ресурсы» и другие соответствующие публикации

Механизм «ООН-Водные ресурсы» координирует усилия учреждений Организации Объединенных Наций и международных организаций, занимающихся вопросами водоснабжения и санитарии. Публикации Механизма «ООН-Водные ресурсы» опираются на опыт и знания членов и партнеров Механизма «ООН-Водные ресурсы».

Общесистемная стратегия Организации Объединенных Наций в области водных ресурсов и санитарии

Общесистемная стратегия ООН обеспечивает общесистемный подход к совместной работе Организации Объединенных Наций в области водных ресурсов и санитарии. В сентябре 2023 года государства-члены приняли резолюцию 77/334 Генеральной Ассамблеи, в которой к Генеральному секретарю была обращена просьба представить общесистемную стратегию Организации Объединенных Наций в области водных ресурсов и санитарии по результатам консультаций с государствами-членами до конца семьдесят восьмой сессии. Данная стратегия была разработана Механизмом «ООН-Водные ресурсы» под руководством Председателя Механизма «ООН-Водные ресурсы» во исполнение просьбы Генерального секретаря и будет представлена в июле 2024 года.

«План по ускорению: обобщающий доклад по ЦУР 6 в области водных ресурсов и санитарии 2023 год»

Доклад, подготовленный членами и партнерами Механизма «ООН-Водные ресурсы», представляет собой краткое руководство по достижению конкретных результатов, предлагая высшим директивным органам государств-членов, другим заинтересованным сторонам и учреждениям системы ООН действенные стратегические рекомендации, направленные на то, чтобы помочь миру достичь ЦУР 6 к 2030 году. Он был опубликован в преддверии дискуссий, прошедших между представителями государств-членов и соответствующих заинтересованных сторон в ходе Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию (ПФВУ) 2023 года, который предусматривает проведение специального мероприятия, посвященного ЦУР 6 и Программе действий в области водных ресурсов.

Всемирный доклад Организации Объединенных Наций о состоянии водных ресурсов

Всемирный доклад Организации Объединенных Наций о состоянии водных ресурсов – это флагманский доклад Механизма «ООН-Водные ресурсы» по вопросам водоснабжения и санитарии, в котором каждый год основное внимание уделяется какой-нибудь другой теме. Доклад публикуется ЮНЕСКО от имени «ООН-Водные ресурсы»; при этом его подготовку координирует Всемирная программа ЮНЕСКО по оценке водных ресурсов.

Обновленная информация о ходе работы по ЦУР 6 — девять докладов по глобальным показателям ЦУР 6

Данная серия докладов содержит подробные обновленные сведения и аналитические данные о ходе выполнения различных задач ЦУР 6 и определяет приоритетные области, где необходимо ускорить соответствующую работу. *Прогресс в области питьевой воды, санитарии и гигиены в домашних хозяйствах, прогресс в области очистки сточных вод, прогресс в области качества воды в источниках, прогресс в области эффективности водопользования, прогресс по уровню водного стресса, прогресс в области комплексного управления водными ресурсами, прогресс в области трансграничного водного сотрудничества, прогресс в отношении водных экосистем и прогресс в области международного сотрудничества и участия местного населения.* В докладах, подготовленных учреждениями-хранителями данных и публикуемых каждые два-три года, представлены наиболее актуальные доступные данные по глобальным показателям ЦУР 6 на уровне стран, регионов и всего мира.

Отчеты о ходе реализации Совместной программы ВОЗ/ЮНИСЕФ по мониторингу водоснабжения, санитарии и гигиены (СПМ)

СПМ аффилирована с Механизмом «ООН-Водные ресурсы» и отвечает за глобальный мониторинг прогресса в достижении задач ЦУР 6 по обеспечению всеобщего доступа к безопасной и доступной по цене питьевой воде, а также к приемлемым и справедливым услугам в области санитарии и гигиены. Каждые два года СПМ публикует обновленные оценки и отчеты о ходе реализации программы по ВСГ в домохозяйствах (в рамках отчетности о ходе работ по ЦУР 6, см. выше), школах и медицинских учреждениях.

Глобальный анализ и оценка состояния санитарии и питьевого водоснабжения (ГЛААС) в рамках Механизма «ООН-Водные ресурсы»

ГЛААС публикуется ВОЗ от имени Механизма «ООН-Водные ресурсы». В нем содержится глобальная обновленная информация об основах политики, институциональных механизмах, соответствующих человеческих ресурсах, а также международных и национальных финансовых потоках в поддержку водоснабжения и санитарии. Он вносит существенный вклад в деятельность организации «Вода и санитария для всех», а также в доклады о прогрессе в достижении ЦУР 6 (см. выше). Следующий доклад будет опубликован в 2025 году.

Страновые тематические исследования по ускорению, проводимые Механизмом «ООН-Водные ресурсы»

Чтобы ускорить выполнение задач ЦУР 6 в рамках Глобальной рамочной программы ускоренного достижения ЦУР 6, «ООН-Водные ресурсы» публикует страновые тематические исследования по ускорению достижения ЦУР 6, в которых рассматриваются пути обеспечения ускоренного прогресса в достижении ЦУР 6 на национальном уровне. За период с 2022 года было опубликовано шесть тематических исследований, посвященных Коста-Рике, Пакистану, Сенегалу, Бразилии, Гане и Сингапуру. В июле 2024 года планируется публикация трех новых исследований — по Камбодже, Чехии и Иордании.

Концептуальные и аналитические записки

В концептуальных записках «ООН-Водные ресурсы» представлены краткие и информативные руководящие указания по наиболее актуальным вопросам в области пресной воды, выработанные с учетом совместного опыта учреждений системы ООН. Аналитические записки содержат анализ возникающих проблем и могут служить основой для дальнейших исследований, обсуждений и будущих директивных указаний.

Запланированные публикации «ООН-Водные ресурсы»

- **Концептуальная записка «ООН-Водные ресурсы» по трансграничному сотрудничеству в области водных ресурсов — обновленная информация**

Дополнительная информация: <https://www.unwater.org/unwater-publications/>

**Как обстоят дела с достижением цели 6
в области устойчивого развития во всем мире?**
Просматривайте, анализируйте и загружайте глобальные,
региональные и национальные данные по водоснабже-
нию и санитарии

<http://www.sdg6data.org/>

Большая часть водных ресурсов по всему миру используются странами совместно. Трансграничные воды порождают взаимозависимость стран в социальной, экономической, экологической и политической областях, в результате чего сотрудничество становится одной из предпосылок устойчивого развития и мира. Показатель 6.5.2 ЦУР определяет уровень сотрудничества как для трансграничных речных и озерных бассейнов, так и для трансграничных водоносных горизонтов. В настоящем докладе представлена подробная информация о прогрессе в области трансграничного водного сотрудничества.

Настоящий доклад является частью серии докладов, в которых с помощью глобальных показателей ЦУР отслеживается прогресс в решении различных задач ЦУР 6. С дополнительной информацией о водных ресурсах и санитарии в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и об Инициативе по комплексному мониторингу ЦУР 6 можно ознакомиться на веб-сайте: www.sdg6monitoring.org.

Контактная информация:

Информационная служба

Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций

Palais des Nations, CH - 1211 Geneva 10, Switzerland

Эл. почта: info.ece@un.org

Website: <http://www.unece.org>

Международная гидрологическая программа (МГП)

ЮНЕСКО / Отделение наук о воде (SC/HYD)

7, place de Fontenoy, 75352 Paris 07 SP France

Эл. почта: ihp@unesco.org

Website: <https://www.unesco.org/en/ihp>



Организация
Объединенных
Наций



ЕЭК ООН

