



3月22日  
世界水日

2024 以水促和平



**以水促和平**

2024年世界水日情况通报



## 什么是世界水日？

每年的世界水日（3月22日）都会提高人们的认识并激发人们采取行动应对水 and 环境卫生危机。这是联合国的一项庆祝活动，由联合国水机制负责协调，并由一个或多个联合国水机制成员及具有相关职责的伙伴牵头。

活动主题由联合国水机制预先提出，并与 UNESCO 代表联合国水机制每年发布的《联合国世界水资源发展报告》保持一致，报告由 UNESCO 世界水资源评估计划（WWAP）协调制作。

2024 年世界水日的主题是“利用水资源促进和平”，《世界水资源开发报告》的题目是“利用水资源促进和平与繁荣”。世界水日的宣传活动简称为“以水促和平”。

## 解读“以水促和平”

水可以创造和平，也可以引发冲突。

当水资源匮乏或受到污染时，或者当人们无法平等地获取水资源或无法获取水资源时，社区和国家之间的紧张局势就会加剧。

全世界有 30 多亿人依赖跨国界的水资源。有 153 个与邻国共享河流、湖泊和含水层的国家，但只有 24 个国家报告说已就所有共享水源签订了合作协议。<sup>1</sup>

随着气候变化影响的加剧，各国国内和各国之间迫切需要团结起来，共同保护和节约我们最宝贵的资源。

随着人口的增长，在与贫困和环境恶化作斗争的过程中，水将变得越来越重要。

水合作可以建立应对极端天气事件的重要复原力，帮助人们减缓和适应不断变化的气候。

公众健康和繁荣、粮食和能源系统、经济生产力和环境完整性都有赖于运作良好和管理公平的水循环。

这意味着在确保获得水和卫生设施方面的非歧视和平等可以在全社会产生积极的连锁反应。

围绕水资源的和平合作可以促进所有领域的和平合作。

<sup>1</sup> UN-Water (2021), *Summary Progress Update 2021: SDG 6 – water and sanitation for all*: <https://www.unwater.org/publications/summary-progress-update-2021-sdg-6-water-and-sanitation-all>



通过共同努力平衡每个人的人权和需求，水可以成为稳定的力量和促进可持续发展的催化剂。

随着时间的推移，在水问题上的合作已超过了冲突，但要做的还有很多。

我们必须认识到，水不仅是一种可以利用和争夺的资源，它还是一种人权，与生活的方方面面息息相关。

在地方和国家层面，不同的水资源使用者，特别是水和卫生设施、能源、粮食和工业等，必须通过水资源综合管理方法开展合作，促进循环经济的发展，实现人们的人权。

在流域层面，各国应制定协议，建立制度，和平管理跨越国际边界的水资源。

跨界水域合作对于和平与繁荣至关重要。各国政府应开展双边、区域或全球合作，例如签署和执行《联合国水公约》和《水道公约》。

我们每个人都有责任。

作为个人，我们可以更谨慎地用水，减少对环境和水基础设施的压力。我们还可以要求当选官员、公司、组织和其他人承担在水资源方面的义务和承诺。

在工作生活中，我们也可以确保以负责任的方式开展各项活动，依法保护水资源和生态系统。

我们需要团结起来关注水问题，以水促和平，为更加稳定和繁荣的明天奠定基础。

## 水如何与冲突和不稳定联系在一起？

水经常在冲突中发挥作用。例如：

1. 当包括国家和各省份在内的不同用水户的利益发生冲突并被视为不可调和时，或者当水量和/或水质下降并可能影响人类和生态系统健康时，**水可能成为一个导火索。**
2. 在武装冲突期间，**水可以成为一种武器** – 国家和非国家行为者均可使用 – 作为获取或维持对领土和人口控制的一种手段，或作为向敌对团体施压的一种手段。





3. 当水资源、供水系统或公用事业员工成为蓄意或偶然的伤亡者或暴力目标时，**水可能成为冲突的牺牲品**。对包括供水系统在内的民用基础设施的攻击会带来严重的健康风险，并违反国际人道法。

在复杂的冲突或脆弱环境中，水可能是一个催化因素，例如，当政府无力提供基本水服务导致国家机构失去合法性并引发社会动荡时，或者当粮食不安全、失业和国内移民等其他因素和与水有关的压力同时出现时，所有这些都会导致不同治理层面的不稳定。<sup>2</sup>

### 水循环的全球变率

水文循环的全球变率是存在的、显著的，而且在不断增加。这些显著的变化是由于气候变化和人类持续活动的影响造成的。

水资源的变率会对人口、经济和生态系统产生直接影响，因为它会降低系统的可预测性，或要求采取更复杂的管理措施。水资源管理变得更加困难，对洪水和干旱管理、水质以及公平和可持续地获得所有用途的水造成影响。

为了有效地适应不断变化的水文条件，对我们的水资源进行持续的监测和评估至关重要，这样才能对与水有关的问题形成共识，并据此制定出一致同意的解决方案；而缺乏数据则会助长冲突。

### 水如何成为促进和平的工具？

缺水在各大洲都是一个日益严重的问题，贫困社区受到的影响最为严重。为了增强应对气候变化的复原力，公平、可持续地为不断增长的人口提供服务，必须采取以人权为中心、以可靠、可信的数据为基础的综合、包容的方法来管理这一有限的资源。

在这种情况下，水可以成为促进所有治理层面的和平的推动因素。

- **在社区层面**，水可以将不同的用水者或“权利拥有者” – 通常来自不同的种族或宗教团体 – 聚集在一起，围绕一项共同事业，为对话、和解与建设和平提供切入点。

<sup>2</sup> Gleick, P. and Shimabuku, M. (2023), "Water-related conflicts: definitions, data, and trends from the water conflict chronology". Environ. Res. Lett. 18 034022, p.2-3: <https://iopscience.iop.org/article/10.1088/1748-9326/acbb8f>



- **在国家层面**，不同用水部门之间的合作需求可能是协调各方利益的起点。
- **在跨界层面**，共享水资源方面的合作和“水文外交”可以成为沟通和更广泛合作的起点，包括水资源以外的合作。在冲突后局势中，水合作在重建信任和促进长期稳定方面发挥着关键作用，为合作和相互理解提供了切实的基础。

在各个层面，各行为方都必须确保权利拥有者的有效参与，特别是沿岸（指水体附近）社区的参与，以防止内部和跨境冲突。信息的透明度、问责制和公开获取也是保证以人权为基础的水资源管理方法的关键。

### 围绕水资源开展合作有哪些益处？

事实证明，跨国界、跨部门的水资源合作能够产生加快可持续发展目标进展的效益，包括提供安全饮用水和环境卫生设施、加强粮食安全、维持健康的生计和生态系统、帮助应对气候变化、促进减少灾害风险、提供可再生能源、支持城市和工业以及促进区域一体化与和平。<sup>3</sup>

跨界合作对于为投资和安全创造有利条件至关重要。还能加强保护生态系统和人类健康的准备工作，尤其是在发生干旱、洪水或意外污染等危机时。

### 我们如何共同努力，利用水资源促进和平？

在 15 个共同召集的联合国会员国的倡议下，全球水与和平高级别专家组于 2015 年在日内瓦成立，在维护和平与安全的背景下分析水问题。该专家组具有里程碑意义的报告《事关生存》提出了使水成为和平工具的具体提议和建议。（见下文“延伸阅读”中的链接）。

合作利用水资源促进和平的三项一般原则是：

- **水资源合作应具有包容性**。水资源服务于多个层面的利益相关方，包括民间社会、政府（国家和地方）、土著人民、媒体、私营部门和科学界，并受其影响。在水资源治理系统方面，应考虑到水资源合作中跨文化、性别、年龄和包容问题，以及利益相关方的不同价值观。
- **水资源合作应该是跨部门的**。将水、能源、农业、环境和其他方面结合起来，有助于更好地管理权衡，并能扩大集体行动带来的惠益，同时还能保护生态系

<sup>3</sup> UNECE and UNESCO (2023), Concept paper for interactive dialogue 4 at the UN 2023 Water Conference: Water for Cooperation: Transboundary and International Water Cooperation, Cross Sectoral Cooperation, including Scientific Cooperation, and Water Across the 2030 Agenda: <https://sdgs.un.org/conferences/water2023/events/interactive-dialogue-4>



统。多层次治理体系是打破部门孤岛的关键所在，这样才能取得合法、公平和可持续的成果。

- **水资源合作还应以行动为导向。**只有采取具体步骤，解决资金和融资缺口、数据和信息不足且无法获取、能力发展不足、导致利益相关方之间协调不力和权力关系不平衡的薄弱治理系统，创新做法和技术的引入和吸收缓慢等诸多问题，才能实现合作进程在可持续发展目标方面为社区、部门、生态系统和国家带来的益处<sup>4</sup>。在水资源问题上尽早开展高效合作，还可以防止水成为武装冲突的导火索、武器或牺牲品。沿岸各国努力就河流流域和含水层做出正式安排是长期成功合作的关键。

总体而言，科学和教育至关重要，因为它们使人们能够交流知识和数据并从中受益，形成共同的认识和解决方案。展望未来，从学校开始教育人们，了解水在和平、稳定、社会公平和繁荣中的作用，对于培养意识和技能至关重要，这将确保建立一个以水为核心的更可持续、更和平的世界。

## 每个人能做些什么？

我们都可以将水作为促进和平的工具。

个人、家庭、社区团体、组织、机构和政府 – 每个人都可以采取行动，参与 2024 年世界水日活动。

有三种参与方式：

### 1. 学习

- 探索水与和平之间的联系，阅读世界各地的励志故事：  
<https://www.un.org/en/observances/water-day>
- 深入了解联合国水机制的水问题：<https://www.unwater.org/water-facts>
- 阅读 3 月 22 日发布的联合国《世界水资源开发报告》，了解“利用水资源促进和平与繁荣”：<https://www.unwater.org/publications/un-world-water-development-report>
- 在可持续发展目标 6 数据门户网站上了解您所在国家或地区的水和卫生问题：  
<https://www.sdg6data.org/en>
- 在以下部分了解更多信息。

---

<sup>4</sup> UNECE and UNESCO (2023), Concept paper for interactive dialogue 4 at the UN 2023 Water Conference: *Water for Cooperation: Transboundary and International Water Cooperation, Cross Sectoral Cooperation, including Scientific Cooperation, and Water Across the 2030 Agenda*:  
<https://sdgs.un.org/conferences/water2023/events/interactive-dialogue-4>



## 2. 分享

- 使用#WorldWaterDay#世界水日标识发布世界水日社交媒体消息，以引发讨论和提高认识 – 请访问 <https://www.un.org/en/observances/water-day/resources>
- 您是否已经在水与和平领域开展工作，并希望参与这项活动？请告诉我们！请发送电子邮件至 [campaigns@unwater.org](mailto:campaigns@unwater.org)，向我们详细介绍您的工作以及如何参与该活动。

## 3. 行动

每年 3 月 22 日前，都有成千上万的人参与到世界水日活动中来。使用 #WorldWaterDay#世界水日标识分享您的活动照片。以下是您可以做的一些事情：

- 举办推进和平的足球赛。组织一场当地的和平足球赛和/或邀请您喜爱的俱乐部或国家队主办一场比赛（详情请参见文框）。
- 思考水与和平对您的意义，并创作一件艺术品、装置、歌曲或电影来激励他人。
- 在您所在的学校、大学、社区、办公室或组织举办讲座，开始一场关于水促进和平的对话。
- 组织湖边或河岸清理活动，最好让共享资源的社区参与进来。
- 举办音乐会、戏剧或体育活动，吸引人们关注当地的水与和平问题。
- 如果您是教师或学生，可以组织/提议上一堂关于水的课，或让全校师生参与以水与和平为主题的活动。
- 组织社区清理当地的溪流、河流、湖泊和海滩。
- 参观湖泊、湿地或河流，进一步了解离您最近的水生态系统。
- 调查您使用的水是否来自跨越政治边界的共享流域。
- 组织以水与和平为主题的摄影比赛或地方展览。
- 参与或发起公民科学参与项目，通过收集数据和信息，增进对当地水体的了解。





## 通过足球促进和平

在各大洲，每周都有数百万人踢足球。

与所有体育运动一样，足球运动具有超越国界的力量，它将人们（球员和观众）团结在和平与和谐的精神之中。

“和平足球赛”在世界各地举行，从有著名球员参加的标志性体育场到有业余选手参加的当地公园。

您与学校、社区或工作团队有联系吗？您有喜欢的职业俱乐部或国家队吗？那么您可以举办或帮助举办“和平足球赛”。

在此了解有关足球促进和平比赛的更多信息，并使用 #WorldWaterDay#世界水日标签分享您的旅程：<https://www.footballforpeace.org.uk/peace-matches>

## 重要事实

- 仍有 22 亿人没有安全管理的饮用水，其中 1.15 亿人饮用地表水（WHO/UNICEF，2023）<sup>5</sup>
- 世界上大约一半的人口在一年中至少有一部分时间严重缺水（IPCC，2022）<sup>6</sup>。由于气候变化和人口增长，预计这些数字还会增加（WMO，2022）<sup>7</sup>。
- 地球上只有 0.5% 的水是可使用和可用的淡水，而气候变化正在危险地影响淡水供应。在过去二十年里，陆地储水量（包括土壤水分、雪和冰）以每年 1 厘米的速度下降，对水安全造成了重大影响（WMO，2021）<sup>8</sup>。
- 气候变化、人口增长和水资源日益匮乏将对粮食供应造成压力（IPCC，2014）<sup>9</sup>，因为大部分淡水（平均约 72%）都用于农业（联合国水机制，2023）<sup>10</sup>。

<sup>5</sup> WHO/UNICEF (2023), WHO/UNICEF Joint Monitoring Program for Water Supply, Sanitation and Hygiene (JMP) – Progress on household drinking water, sanitation and hygiene 2000-2022: Special focus on gender.

<https://www.unwater.org/publications/who/unicef-joint-monitoring-program-update-report-2023>

<sup>6</sup> IPCC (2022), Sixth Assessment Report: Fact sheet – Food and Water.

[https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/outreach/IPCC\\_AR6\\_WGII\\_FactSheet\\_FoodAndWater.pdf](https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/outreach/IPCC_AR6_WGII_FactSheet_FoodAndWater.pdf)

<sup>7</sup> WMO (2022), Press release: “Protect our people and future generations: Water and Climate Leaders call for urgent action”:  
<https://public.wmo.int/en/media/press-release/protect-our-people-and-future-generations-water-and-climate-leaders-call-urgent>

<sup>8</sup> WMO (2021), 2021 State of Climate Services: Water.

[https://library.wmo.int/viewer/57630/download?file=1278\\_en.pdf&type=pdf&navigator=1](https://library.wmo.int/viewer/57630/download?file=1278_en.pdf&type=pdf&navigator=1)

<sup>9</sup> IPCC/Jiménez Cisneros et al (2014), Chapter 3: “Freshwater Resources”. *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part A: Global and Sectoral Aspects. Contribution of Working Group II to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*: [https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/02/WGIIAR5-Chap3\\_FINAL.pdf](https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/02/WGIIAR5-Chap3_FINAL.pdf)

<sup>10</sup> UN-Water (2023), *Blueprint for Acceleration: Sustainable Development Goal 6 Synthesis Report on Water and Sanitation 2023*:  
<https://www.unwater.org/publications/sdg-6-synthesis-report-2023>





- 过去 50 年中，与水有关的灾害在灾害清单中占主导地位，占与自然灾害有关的所有死亡人数的 70%（世界银行，2022）<sup>11</sup>。
- 生活在受长期冲突影响的国家的 15 岁以下儿童死于因缺乏安全饮用水、环境卫生和个人卫生而引起的腹泻疾病的可能性平均比死于直接暴力的可能性高出近三倍（UNICEF, 2019）。<sup>12</sup>
- 跨界水域占世界淡水流量的 60%，153 个国家有领土至少位于 310 个跨界河流、湖泊流域和 468 个跨界含水层系统中的 1 个流域内（联合国水机制，2023）<sup>13</sup>。
- 只有 24 个国家报告其所有跨界流域都有合作安排（联合国水机制，2021）<sup>14</sup>。
- 投资于水和卫生设施的收益大于成本，因为它可以改善健康、生产力、环境和社会成果。在水和卫生设施方面每投入 1 美元，就能获得 4.3 美元的回报（UN-Water GLAAS, 2014）<sup>15</sup>。在跨界河流和含水层中，这尤其与水电生产、洪水和干旱管理、水质以及生态系统保护有关。

## 与水有关的和平机制

**联合国水公约（《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》）：**

<https://unece.org/environment-policy/water/about-the-convention/introduction>

**联合国水道公约（《国际水道非航行使用法公约》）：** <https://unece.org/environment-policy/water/un-watercourses-convention>

**《湿地公约》（《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地的拉姆萨尔公约》）：**  
<https://www.ramsar.org/>

**2030年可持续发展议程：** <https://sdgs.un.org/2030agenda>

**《巴黎协定》（关于气候变化）：** <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement>

**《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》：** <https://sdgs.un.org/publications/sendai-framework-disaster-risk-reduction-2015-2030-17988>

<sup>11</sup> World Bank (2022), Webpage: "Water resources management":

<https://www.worldbank.org/en/topic/waterresourcesmanagement>

<sup>12</sup> UNICEF (2019), Press release: "Children living in protracted conflicts are three times more likely to die from water-related diseases than from violence": <https://www.unicef.org/press-releases/children-living-protracted-conflicts-are-three-times-more-likely-die-water-related>

<sup>13</sup> UN-Water (2023), *Blueprint for Acceleration: Sustainable Development Goal 6 Synthesis Report on Water and Sanitation 2023*: <https://www.unwater.org/publications/sdg-6-synthesis-report-2023>

<sup>14</sup> UN-Water (2021), *Summary Progress Update 2021: SDG 6 – water and sanitation for all*:

<https://www.unwater.org/publications/summary-progress-update-2021-sdg-6-water-and-sanitation-for-all>

<sup>15</sup> UN-Water GLAAS (2014), *Investing in Water and Sanitation: Increasing Access, Reducing Inequalities*: <https://www.unwater.org/publications/un-water-glaas-2014-investing-water-and-sanitation>



## 2008 年跨界含水层法条款草案:

<https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000182431>

水资源综合管理: <https://www.unep.org/explore-topics/disasters-conflicts/where-we-work/sudan/what-integrated-water-resources-management>

## 延伸阅读:

Geneva Water Hub (2019), *Geneva List of Principles on the Protection of Water Infrastructures* and further developments:

<https://www.genevawaterhub.org/resource/geneva-list-principles-protection-water-infrastructure>

Geneva Water Hub (2017), *A Matter of Survival* report of the Global High Level Panel on Water and Peace: <https://www.genevawaterhub.org/resource/matter-survival>

Report of the Special Rapporteur on the rights to safe drinking water and sanitation: *Water as an argument for peace, twinning and cooperation* (A/78/253):

<https://www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/a78253-report-special-rapporteur-human-rights-safe-drinking-water-and>

UNESCO (2014), *UN World Water Development Report 2014*:

<https://www.unwater.org/publications/un-world-water-development-report>

UNESCO (2022), *Transboundary Aquifers: Challenges and the Way Forward*. Sanchez, R. (Ed). Paris, UNESCO: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000383775>

UNICEF (2021), *Water under fire* – report series on the role of water in conflicts around the world: <https://www.unicef.org/stories/fast-facts-water-sanitation-hygiene-conflict>

UN-Water (2020), *UN-Water Policy Brief on the United Nations global water conventions: Fostering sustainable development and peace*:

[https://www.unwater.org/sites/default/files/app/uploads/2021/01/UN-Water\\_Policy\\_Brief\\_United\\_Nations\\_Global\\_Water\\_Conventions.pdf](https://www.unwater.org/sites/default/files/app/uploads/2021/01/UN-Water_Policy_Brief_United_Nations_Global_Water_Conventions.pdf)

UN-Water (2023), *Blueprint for Acceleration: Sustainable Development Goal 6 Synthesis Report on Water and Sanitation*: [https://www.unwater.org/sites/default/files/2023-08/UN-Water\\_SDG6\\_SynthesisReport\\_2023.pdf](https://www.unwater.org/sites/default/files/2023-08/UN-Water_SDG6_SynthesisReport_2023.pdf)

GFDRR/World Bank (2018), *Assessment of the State of Hydrological Services in Developing Countries*: <https://www.gfdr.org/en/publication/assessment-state-hydrological-services-developing-countries>