

ПОШАГОВАЯ МЕТОДОЛОГИЯ РАСЧЕТА ЗНАЧЕНИЯ ЦЕЛЕВОГО ПОКАЗАТЕЛЯ 6.5.2 ЦУР

Доля площади трансграничного бассейна, в отношении которой имеется действующий механизм трансграничного сотрудничества

СОДЕРЖАНИЕ

1.	Целевой показатель 6.5.2 ЦУР и основные определения	2
1.1	Управление трансграничными бассейнами рек/озер и водоносными горизонтами, и целевой показатель 6.5.2 ЦУР	2
1.2	Концепция мониторинга и основные определения	2
1.3	Конкретный подход для трансграничных водоносных горизонтов	5
2.	Типовая форма отчетности и взаимосвязи с другими инициативами по представлению отчетности	5
2.1	Типовая форма отчетности и взаимосвязи с Конвенцией по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер	5
2.2	Целевой показатель 6.5.1 ЦУР и другие инициативы по представлению отчетности	7
3.	Достигнутый прогресс и изменения, представленные в период между отчетными циклами	7
4.	Источники и сбор данных	8
4.1	Требования к данным для расчета целевого показателя	8
4.1.1	Площадь бассейна/разграничение:	8
4.1.2	Механизмы сотрудничества и критерии, определяющие их как «действующие»:	9
4.2	Источники данных	9
4.2.1	Существующие источники данных	10
4.3	Рекомендации по управлению данными и их качеством	11
5.	Пошаговый сбор данных и расчет значения целевого показателя 6.5.2	11
5.1.1	Шаг 1 - Идентификация трансграничных речных и озерных бассейнов и водоносных горизонтов	11
5.1.2	Шаг 2 - Расчет площади поверхности каждого трансграничного бассейна и водоносного горизонта и суммарной площади	12
5.1.3	Шаг 3 - Обзор существующих механизмов трансграничного водного сотрудничества и проверка того, на какие трансграничные воды распространяются механизма сотрудничества	13
5.1.4	Шаг 4 - Проверка того, какие из существующих механизмов трансграничного сотрудничества являются действующими	14
5.1.5	Шаг 5 - Расчет значения целевого показателя	15
6.	Контактная информация	15

1. ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ 6.5.2 ЦУР И ОСНОВНЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ

1.1 УПРАВЛЕНИЕ ТРАНСГРАНИЧНЫМИ БАССЕЙНАМИ РЕК/ОЗЕР И ВОДОНОСНЫМИ ГОРИЗОНТАМИ, И ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ 6.5.2 ЦУР

Большая часть мировых водных ресурсов находится в совместном пользовании: выявлено по меньшей мере 592 трансграничных водоносных горизонта, а трансграничные озера и речные бассейны занимают почти половину поверхности суши Земли, и на них, по оценкам, приходится 60% мировых запасов пресной воды. Около 40% мирового населения проживает в бассейнах рек и озер, совместно используемых двумя или более странами, а свыше 90% проживают в странах, имеющих общие бассейны. Использование водных ресурсов может потенциально оказать влияние на все трансграничные воды (реки, озера и водоносные горизонты), что, в свою очередь, требует сотрудничества между странами, разделяющими такие воды. Интенсивное водопользование, регулирование стока или загрязнение трансграничных вод могут поставить под угрозу развитие стран, именно поэтому необходимо приложить все усилия к укреплению трансграничного сотрудничества. Трансграничное водное сотрудничество может также выступать в качестве катализатора региональной интеграции и развития стран в более широком смысле, поскольку действуя совместно страны могут добиться большего, чем если бы предпринимали действия в одностороннем порядке. Кроме того, сотрудничество можно рассматривать как одно из необходимых предварительных условий для осуществления адаптационных стратегий в трансграничных бассейнах с целью смягчения последствий изменения климата.

Трансграничное водное сотрудничество может принимать самые различные формы на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Хотя охватить все виды совместной деятельности невозможно, целевой показатель 6.5.2 ЦУР стремится охватить аспект, имеющий ключевое значение для поддержания сотрудничества в долгосрочной перспективе, а именно наличие "действующих" соглашений или других договоренностей, заключенных между странами и касающихся конкретных трансграничных рек, озер и/или водоносных горизонтов. Значимость наличия конкретных соглашений или других договоренностей отражена в Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков (Нью-Йорк, 1997 год), Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 1992 год) и в проектах статей по праву трансграничных водоносных горизонтов (2008 год, Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН №63/124, 66/104, 68/118 и 71/150), а также в уже имеющемся опыте многих стран, которые приняли и эффективно реализовали такие соглашения и договоренности.

Поддерживая мониторинг целевой задачи 6.5 ЦУР и мониторинг действующих механизмов трансграничного водного сотрудничества, целевой показатель 6.5.2 ЦУР дополняет целевой показатель 6.5.1 ЦУР, который измеряет прогресс в осуществлении интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) на всех уровнях.

1.2 КОНЦЕПЦИЯ МОНИТОРИНГА И ОСНОВНЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Целевая задача 6.5

К 2030 г. внедрить интегрированное управление водными ресурсами на всех уровнях, в том числе на основе трансграничного сотрудничества в соответствующих случаях

Целевой показатель 6.5.2

Доля площади трансграничного бассейна, в отношении которой имеется действующий механизм трансграничного водного сотрудничества

Целевой показатель определяется как доля площади **трансграничного бассейна**, в отношении которой имеется действующий механизм трансграничного водного сотрудничества в пределах государства.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ	<p>Трансграничный бассейн это бассейн реки или озера, или система водоносных горизонтов, которые обозначают границы, пересекают их или расположены на границах между двумя или более государствами. Бассейн включает в себя всю площадь поверхностных водосборных бассейнов (реки или озера) или, в случае подземных вод, площадь водоносного горизонта, то есть всю площадь проницаемой водоносной геологической формации. Для целей расчета значения показателя 6.5.2 ЦУР площадь трансграничного бассейна представляет собой протяженность водосборной площади (река или озеро); или протяженность водоносного горизонта (подземные воды).</p>
--------------------	--

Расчет значения целевого показателя осуществляется на основе двух основных элементов:

- пространственный охват площадей трансграничных бассейнов, расположенных на территории государства;
- определение масштаба охвата таких площадей **действующими механизмами трансграничного водного сотрудничества**.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ	<p>Механизм сотрудничества в области водных ресурсов: двусторонние или многосторонние договора, конвенции, соглашения или другие договоренности, такие как меморандумы о взаимопонимании, заключенные между прибрежными государствами, которые обеспечивает основу для сотрудничества в области управления трансграничными водными ресурсами. Соглашения или другие формы официальных договоренностей могут заключаться между государствами, правительствами, министерствами, ведомствами или региональными органами власти. Дополнительные указания о том, что представляет собой "механизм сотрудничества в области водных ресурсов", см. в примечании [2] "Руководство по представлению отчетности"¹.</p>
--------------------	--

Целевой показатель ЦУР 6.5.2 учитывает действующие механизмы сотрудничества как для бассейнов рек и озер, так и для водоносных горизонтов. Относительная важность поверхностных и подземных вод может различаться в зависимости от конкретной страны; поэтому этот целевой показатель дает возможность для разбивки данных и отдельно выделяет конкретные потребности на национальном, региональном и глобальном уровнях, относящиеся как к бассейнам рек и озер, так и к трансграничным водоносным горизонтам.

¹ ЕЭК ООН, 2019 год, *Руководство по представлению отчетности в соответствии с Конвенцией по трансграничным водам и в качестве вклада в мониторинг целевого показателя 6.5.2 ЦУР*.

ЧАСТАЯ ОШИБКА	Как и в случае большинства других целевых показателей ЦУР, показатель 6.5.2 ЦУР представляет национальную ценность. Площадь трансграничного бассейна, указанная в формулировке расчета значения показателя, соответствует национальной доли (долям) трансграничного бассейна. Таким образом, показатель не относится ко всей площади бассейна (см. Раздел 4.1.1 ниже).
--------------------------	--

Для того чтобы механизм сотрудничества между прибрежными государствами считался действующим, должны соблюдаться все следующие критерии:

- Наличие **совместного органа или механизма** (например, организация речного бассейна) для трансграничного сотрудничества;
- Наличие **регулярного (не реже одного раза в год) официального взаимодействия** между прибрежными государствами в форме совещаний (на политическом и/или на техническом уровнях);
- Наличие **совместного(ых) или согласованного(ых) плана(ов) управления водными ресурсами или подобного инструмента**, такого как план действий, общая стратегия или совместные цели в отношении статуса или состояния трансграничных вод (например, в отношении качества воды). Для получения дополнительных указаний относительно того, какие цели, стратегии или планы можно считать совместными или согласованными, см. "Руководство по представлению отчетности", примечание [59];
- Наличие **регулярного обмена данными и информацией (не реже одного раза в год)**. Для получения дополнительных указаний относительно типов данных и информации, которыми следует обмениваться, см. "Руководство по представлению отчетности", примечание [64].

Хотя существуют многие другие факторы, которые влияют на сотрудничество, критерии для конкретного бассейна, по которым, сотрудничество следует считать "действующим", стремятся охватить наличие на практике ключевых элементов, необходимых для содействия сотрудничеству в области трансграничных вод.

НАДЛЕЖАЩАЯ ПРАКТИКА	Нет необходимости в наличии механизма сотрудничества для того, чтобы представить отчетность по целевому показателю 6.5.2 ЦУР. Типовая форма отчетности собирает информацию относительно наличия механизмов сотрудничества, четырех критериев, определяющих механизм сотрудничества как "действующий", а также относительно неформального сотрудничества. В связи с этим государствам настоятельно рекомендуется заполнить типовую форму отчетности для представления отчетности о существующих процессах сотрудничества, даже если они не осуществляются в рамках какого-либо конкретного механизма сотрудничества.
----------------------------	---

Четыре критерия направлены на то, чтобы определить, укрепило ли данное государство свое сотрудничество посредством мер, следующих за принятием соглашения. Критерий наличия совместных или согласованных целей, стратегий или планов может, например, *не* содержаться в самом соглашении, но при этом иметь место быть после вступления соглашения в силу, например, по решению совместного органа или механизма. В дополнение к четырем критериям, в рамках которых механизм оценивается как "действующий", следует учитывать и другие принципы с целью обеспечения наличия ориентированных на результат механизмов, включая содействие учету гендерных аспектов, например, в рамках совместных органов или механизмов при назначении представителей на совещании, или в целенаправленных действиях в рамках планов и стратегий управления. Обеспечение достаточного финансирования для поддержания трансграничного водного сотрудничества также имеет решающее значение. В целевом показателе 6.5.1. ЦУР рассматриваются как вопросы финансирования, так и гендерные аспекты.

1.3 КОНКРЕТНЫЙ ПОДХОД ДЛЯ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОДОНОСНЫХ ГОРИЗОНТОВ

Трансграничный водоносный горизонт может считаться охваченным действующим механизмом сотрудничества в двух ситуациях.

1) Существует договоренность, посвященная непосредственно водоносному горизонту, и эта договоренность отвечает требованиям четырех критериев, перечисленных выше;

2) Договоренности, посвященной непосредственно водоносному горизонту, не имеется, но есть свидетельства того, что водоносный горизонт охватывается положениями или мерами какого-либо действующего механизма сотрудничества. Например, подземные воды включены в договоренность, которая охватывает конкретный трансграничный бассейн реки или озера и считается действующей. Для получения дополнительных указаний относительно вопроса включения водоносных горизонтов в договоренности по бассейнам рек и озер см. "Руководство по представлению отчетности", примечание [30]

2. ТИПОВАЯ ФОРМА ОТЧЕТНОСТИ И ВЗАИМОСВЯЗИ С ДРУГИМИ ИНИЦИАТИВАМИ ПО ПРЕДСТАВЛЕНИЮ ОТЧЕТНОСТИ

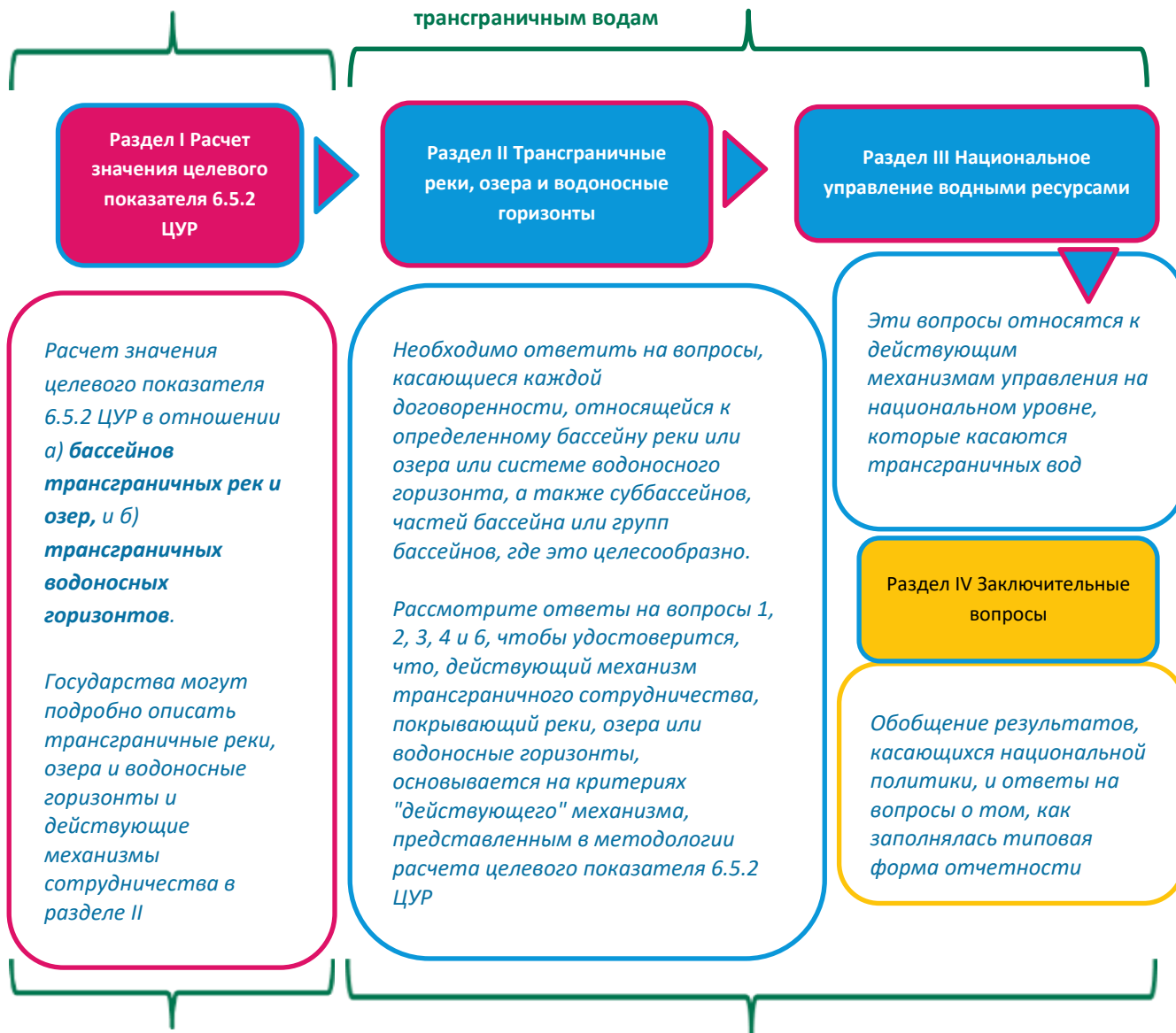
2.1 ТИПОВАЯ ФОРМА ОТЧЕТНОСТИ И ВЗАИМОСВЯЗИ С КОНВЕНЦИЕЙ ПО ОХРАНЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОДОТОКОВ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОЗЕР

Введение целевого показателя 6.5.2 ЦУР совпало с введением механизма отчетности в соответствии с Конвенцией по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам). В целях достижения максимальной синергии между представлением отчетностью 43-мя Сторонами Конвенции по трансграничным водам и отчетностью по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, ЕЭК ООН и ЮНЕСКО согласовали оба отчетных процесса. С практической точки зрения это означает, что отчетность по целевому показателю 6.5.2 ЦУР и отчетность в соответствии с Конвенцией по трансграничным водам согласованы благодаря использованию одной типовой формы отчетности. На рисунке ниже показано, как такое согласование осуществляется на практике. Разделы I и II направлены на сбор данных для расчета значения целевого показателя 6.5.2 ЦУР и представлению подробных данных, лежащих в основе расчета значения целевого показателя 6.5.2 ЦУР. Разделы II и III позволяют государствам дополнительно разъяснить, обосновать и дополнить данные, представленные в разделе I. Раздел IV направлен на обобщение основных проблем и достижений в области трансграничного водного сотрудничества и сбор дополнительной общей информации по процессу представления отчетности, например информации о лице, ответственном за заполнение типовой формы отчетности.

Структура типовой формы для второго мероприятия по представлению отчетности

**Для всех государств:
 представление отчетности
 по показателю 6.5.2 ЦУР**

**Для всех государств: дополнительная информация для разъяснения,
 обоснования и дополнения данных показателя ЦУР и предоставления
 информации о неформальном сотрудничестве
 Для Сторон Конвенции по трансграничным водам: официальное
 представление отчетности в соответствии с Конвенцией по
 трансграничным водам**



Рекомендации по заполнению этого раздела содержатся в *Пересмотренной пошаговой методологии (ЕЭК ООН и ЮНЕСКО, 2019 год)*

Рекомендации по заполнению этих разделов содержатся в *Руководстве по представлению отчетности (ЕЭК ООН, 2019 год)*

Типовая форма отчетности помогает государствам получить более полную картину прогресса, достигнутого при осуществлении трансграничного водного сотрудничества в пределах страны, по сравнению той, которую только можно получить после расчета значения целевого показателя 6.5.2 ЦУР (т.е. заполнения только раздела I). Заполнение всех разделов типовой формы отчетности дает всем государствам, совместно использующим трансграничные воды, возможность больше оценить совместные усилия, чем это можно сделать, рассчитав только значение целевого показателя 6.5.2 ЦУР. Стороны Конвенции по трансграничным водам обладают тем преимуществом, что они могут использовать одну форму отчетности для представления отчетности как по показателю 6.5.2 ЦУР, так и по мониторингу прогресса в осуществлении Конвенции по трансграничным водам.

2.2 ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ 6.5.1 ЦУР И ДРУГИЕ ИНИЦИАТИВЫ ПО ПРЕДСТАВЛЕНИЮ ОТЧЕТНОСТИ

В рамках Инициативы Механизма «ООН-Водные ресурсы» по интегрированному мониторингу ЦУР 6, отчетность по целевому показателю 6.5.2 ЦУР была скоординирована с другими показателями ЦУР, в частности с показателем 6.5.1 ЦУР. Целевой показатель 6.5.1 ЦУР измеряет прогресс в осуществлении ИУВР на всех уровнях, включая трансграничный. При представлении отчетности по целевому показателю 6.5.1 ЦУР государствам предлагается сообщить об уровне осуществления ИУВР на наиболее важных реках, озерах и водоносных горизонтах, включая описание механизмов сотрудничества для управления трансграничными водами, любых действующих организационных рамок, а также уровня, на котором происходит обмен данными и информацией, уровня финансирования трансграничного сотрудничества, и учета гендерных аспектов². В соответствующих случаях, государствам следует координировать представление своих национальных докладов по целевым показателям 6.5.1 и 6.5.2 для обеспечения согласованных ответов.

Государствам также рекомендуется ссылаться на другие отчетные обязательства, поскольку можно выявить взаимодействия между ними и отчетностью по целевому показателю 6.5.2 ЦУР. Некоторые государства уже представляют отчетность по прогрессу в осуществлении трансграничного водного сотрудничества в региональные организации (например, Европейский Союз, Совет министров африканских стран по водным ресурсам или в Сообщество развития юга Африки).

3. ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС И ИЗМЕНЕНИЯ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ В ПЕРИОД МЕЖДУ ОТЧЕТНЫМИ ЦИКЛАМИ

Отчетность по целевому показателю 6.5.2 ЦУР представляется каждые три года. В ходе первого цикла отчетности откликнулись 108 государств, совместно использующих трансграничные воды, и почти все эти государства представили национальные отчетные доклады. Основываясь на опыте, полученном в ходе первого отчетного мероприятия, были внесены изменения в типовую форму отчетности, например, были уточнены некоторые вопросы. Однако аналогичная типовая форма отчетности используется также и для второго мероприятия по представлению отчетности, а это означает, что государства могут использовать ранее представленные отчетные доклады в качестве основы для заполнения типовой формы в рамках следующего

²Всемирная программа по оценке водных ресурсов ЮНЕСКО, 2019 год, "Инструментарий по сбору водных данных с разбивкой по признаку пола"

отчетного цикла. При этом, требования к последующим мероприятиям по представлению отчетности должны быть более простыми, таким образом, государства смогут сосредоточиться на освещении изменений, произошедших со времени предыдущего отчетного цикла, или, в соответствующих случаях, предоставить дополнительные детали/уточнения к своему ранее представленному отчетному докладу.

4. Источники и сбор данных

4.1 ТРЕБОВАНИЯ К ДАННЫМ ДЛЯ РАСЧЕТА ЗНАЧЕНИЯ ЦЕЛЕВОГО ПОКАЗАТЕЛЯ

4.1.1 ПЛОЩАДЬ БАССЕЙНА/РАЗГРАНИЧЕНИЕ:

В случае **трансграничной реки или озера** площадь бассейна определяется протяженностью его водосбора. Территорию водосбора поверхностного водного объекта следует понимать как область, получающую воду от дождей и таяния снегов, которая стекает вниз (по поверхности или под поверхность земли в ненасыщенных или насыщенных водой зонах) в поверхностный водный объект. С точки зрения гидрологии термин "водосборная площадь" в равной степени относится к зонам, из которых вода стекает по склону в часть реки (например, зона выше по течению от места слияния реки с притоком или зона выше по течению от стока озера) или к зонам, из которых вода стекает по склону в саму реку (т. е. зона выше по течению от места впадения реки в море, бессточное озеро или высыхающую реку). Границы водосбора и его протяженность можно легко определить по топографическим картам.

В случае **трансграничного водоносного горизонта** протяженность определяется исходя из схемы системы водоносного горизонта, которая обычно выполняется на основе информации по подповерхностным данным (в частности, протяженности геологических формаций). Как правило, схема систем водоносных горизонтов осуществляется на основе разграничения протяженности гидравлически связанных водоносных геологических формаций. Системы водоносных горизонтов представляют собой трехмерные объекты, а учитываемая площадь водоносного горизонта это проекция системы на поверхность земли. Дополнительную информацию о водоносном горизонте в качестве водной статистической единицы, а также о типах водоносных горизонтов можно найти в Международных рекомендациях по водной статистике³.

Площади, являющиеся частью бассейна трансграничной реки, озера или водоносного горизонта на территории страны (в км²) вычисляются по линии пересечения площадей бассейнов с границами страны.

³ Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, Статистический отдел, Статистические документы, серия М 91, 2012 год
https://unstats.un.org/unsd/publication/seriesM/seriesm_91e.pdf

4.1.2 МЕХАНИЗМЫ СОТРУДНИЧЕСТВА И КРИТЕРИИ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ИХ КАК «ДЕЙСТВУЮЩИЕ»

Государствам следует также собирать информацию о всех своих **механизмах сотрудничества**, действующих в отношении всех собственных трансграничных вод (как поверхностных, так и подземных), включая информацию о сфере охвата таких механизмов (например, распространяется ли данный механизм как на поверхностные, так и подземные воды? Распространяется ли он на весь бассейн или лишь его часть, например, только участок, расположенный вблизи границы?).

Кроме того, для каждого бассейна и **в рамках каждого механизма сотрудничества** государствам следует собрать информацию на предмет того, как **функционируют** данные механизмы, в частности по следующим аспектам:

- Наличие совместного органа или механизма (например, речной бассейновой организации) для трансграничного сотрудничества;
- Регулярное (не реже одного раза в год) взаимодействие между прибрежными странами в форме совещаний либо на политическом, либо на техническом уровнях;
- Наличие совместного(ых) или согласованного(ых) плана(ов) управления водными ресурсами или общих задач;
- Регулярный обмен данными и информацией (не реже одного раза в год) между прибрежными государствами.

Эти критерии не обязательно должны быть включены в само соглашение/договоренность, но они должны выполняться на практике.

4.2 Источники данных

На уровне стран, министерств и учреждений, отвечающих за поверхностные и подземные водные ресурсы (например, министерства охраны окружающей среды, водных ресурсов, природных ресурсов, энергетики или сельского хозяйства; институты по вопросам управления водными ресурсами, гидрологии/геологии или геологические службы), обычно располагают пространственной информацией о расположении и протяженности границ бассейнов поверхностных водных объектов, а также о границах водоносных горизонтов (в формате шейп-файлов географических информационных систем). Информацию о любых существующих механизмах и их функционировании также, как правило, можно получить в тех же самых учреждениях.

Кроме того, ряд организаций на уровне бассейнов, в частности, учрежденные речные бассейновые организации, мандат которых включает вопросы трансграничного сотрудничества, обладает базами данных с соответствующей информацией, в том числе в некоторых случаях также информацией о трансграничных водоносных горизонтах. Стороны соответствующих бассейновых соглашений предоставляют конкретную информацию, которая может иметь значения для мониторинга целевого показателя и для координации процесса отчетности, выполняемого государством. Некоторые организации, отвечающие за трансграничное сотрудничество или министерства, представляющие прибрежную сторону-участника соглашения, предоставляют информацию, в ряде случаев через веб-сайты, о своих совещаниях и о деятельности (мониторинг и планирование сотрудничества, обмен информацией), что также может быть полезным для проверки того, является ли механизм сотрудничества «действующим».

4.2.1 СУЩЕСТВУЮЩИЕ ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ

В отсутствие доступной информации на национальном уровне существуют глобальные базы данных о трансграничных бассейнах, а также о договоренностях и организациях, оперирующих в области трансграничного сотрудничества, которые можно использовать при отсутствии более подробной информации, в частности, в краткосрочной перспективе.

Определение границ трансграничных вод

В отношении бассейнов, границы которых не определены на национальном уровне, в частности в случае трансграничных водоносных горизонтов, данные о границах доступны через Программу оценки трансграничных вод⁴, а также через базу данных Университета штата Орегон по договорам о трансграничных пресноводных ресурсах⁵ (в которой имеются данные о 310 трансграничных речных бассейнов). В рамках проекта МЦОПВ ЮНЕСКО⁶ была также собрана актуальная информация для 592 трансграничных водоносных горизонтов (включая трансграничные подземные водные объекты, как их определяет Водная рамочная директива ЕС). Такие источники данных о границах можно использовать при отсутствии другой информации. Постепенно качество пространственной информации может быть улучшено.

Находящиеся в открытом доступе базы данных могут помочь государствам в проверке информации о границах своих трансграничных бассейнов.

Соглашения о сотрудничестве

Международная база данных договоров о пресноводных ресурсах⁷, которая обслуживается Университетом штата Орегон (OSU), в ходе своего последнего обновления включила все договоренности, достигнутые к 2008 году. База данных договоров содержит в общей сложности 686 международных договоров по пресноводным ресурсам.

Организации в сфере трансграничного водного сотрудничества: Международная база данных организации речных бассейнов от OSU⁸ содержит подробную информацию о 120 международных организациях речных бассейнов, включая двусторонние комиссии, по всему миру. Всесторонняя информация включает, например, данные о диапазоне функций, механизмах принятия решений и обмене информацией, а также о том, входят ли вопросы подземных вод в сферу деятельности организации.

Проводятся региональные оценки с целью описания и инвентаризации соглашений, что способствует формированию исходного уровня в глобальном масштабе, например, положение дел в области

⁴ <http://www.geftwap.org/>

⁵ <https://tfddmgmt.github.io/tfdd/map.html>

⁶ Пространственные данные доступны на сайте http://ihp-wins.unesco.org/layers/geonode:tba_map2015

⁷ Доступно на сайте <http://www.transboundarywaters.orst.edu/publications/atlas/index.html>

⁸ Доступно на сайте <http://www.transboundarywaters.orst.edu/research/RBO/index.html>

трансграничного водного сотрудничества в панъевропейском регионе⁹ или инвентаризация общих водных ресурсов в Западной Азии¹⁰, и региональные кадастры трансграничных водоносных горизонтов в рамках Программы управления общими ресурсами водоносных горизонтов (Международная гидрологическая программа ЮНЕСКО)¹¹.

4.3 РЕКОМЕНДАЦИИ ПО УПРАВЛЕНИЮ ДАННЫМИ И ИХ КАЧЕСТВОМ

В идеале, пространственные данные по площадям бассейнов следует хранить в формате шейп-файлов ГИС при необходимости в различных масштабах для облегчения необходимых расчетов. Надлежащей практикой является хранение данных ГИС по бассейнам рек и озер и по водоносным горизонтам в виде отдельных слоев данных, обеспечивая при этом согласованность систем координат и проекций, используемых для упрощения расчетов с использованием соответствующих инструментов пространственного анализа.

Для интерпретации данных и представления отчетности следует также хранить достаточный объем вспомогательной информации. Особенно важно отслеживать критерии, определяющие механизм сотрудничества как действующий, с тем, чтобы с течением времени обеспечивать последовательность в процессе отчетности. Кроме того, рекомендуется вести учет сотрудничества по бассейнам рек и озер и водоносным горизонтам.

Было бы полезно проводить обмен информацией и в идеале согласовывать подходы посредством координации деятельности между прибрежными государствами или государствами, совместно использующих водоносный горизонт. В частности, ценной была бы согласованность среди всех стран, разделяющих одни трансграничные водные ресурсы. Сопоставимость данных можно постепенно улучшать благодаря проведению между странами диалога и технических расследований, особенно в отношении трансграничных водоносных горизонтов.

5. ПОШАГОВЫЙ СБОР ДАННЫХ И РАСЧЕТ ЗНАЧЕНИЯ ЦЕЛЕВОГО ПОКАЗАТЕЛЯ 6.5.2

5.1.1 ШАГ 1 - ИДЕНТИФИКАЦИЯ ТРАНСГРАНИЧНЫХ БАССЕЙНОВ РЕК И ОЗЕР И ВОДОНОСНЫХ ГОРИЗОНТОВ

В качестве первого шага следует определить какие реки и озера и водоносные горизонты на территории страны являются трансграничными. В то время как идентификация трансграничных бассейнов рек и озер относительно проста, идентификация трансграничных водоносных горизонтов может оказаться более сложной задачей. Отсутствие трансграничных бассейнов рек и озер не должно рассматриваться как свидетельство отсутствия трансграничных водоносных горизонтов, особенно в засушливых районах.

⁹ http://www.unece.org/env/water/publications/pub/second_assessment.html

¹⁰ <https://www.unescwa.org/publications/inventory-shared-water-resources-western-asia>

¹¹ <http://www.isarm.org/>

В случае отсутствия трансграничных бассейнов рек и озер и водоносных горизонтов отчетность представлять не требуется.

Если государства не посчитали необходимым создать какой-либо механизм сотрудничества по трансграничным водам, например, из-за небольшого размера реки, озера или водоносного горизонта или из-за незначительной доли площади на территории страны - такой бассейн все же требуется идентифицировать и включить в типовую форму отчетности. В ответе на вопрос 1 раздела II типовой формы отчетности государства могут объяснить причины отсутствия действующего механизма сотрудничества.

ЗАПОЛНЕНИЕ ТИПОВОЙ ФОРМЫ	Список трансграничных бассейнов рек и озер и водоносных горизонтов необходимо представить в двух соответствующих таблицах раздела I типовой формы отчетности; затем эту информацию необходимо дополнить ответами на вопросы раздела II типовой формы.
---	---

5.1.2 ШАГ 2 - РАСЧЕТ ПЛОЩАДИ ПОВЕРХНОСТИ КАЖДОГО ТРАНСГРАНИЧНОГО БАССЕЙНА И ВОДОНОСНОГО ГОРИЗОНТА И СУММАРНОЙ ПЛОЩАДИ

Как правило, границы бассейнов рек и озер уже определены с помощью топографических карт и площадь бассейна известна или легко поддается измерению.

В случае трансграничных водоносных горизонтов в распоряжении министерств и/или учреждений, компетентных в сфере водных ресурсов, имеются оценки протяженности водоносных горизонтов. Если оценочные данные не доступны, а проведение дополнительных исследований не представляется возможным, то можно использовать информацию о границах, полученную из глобальных баз данных (см. Раздел 4.2 выше).

Информацию о границах бассейнов рек и озер и протяженности водоносного горизонта можно проверить с помощью существующих открытых баз данных (см. выше), и при необходимости можно представить ссылку на вспомогательный анализ данных или исследования. Также рекомендуется обеспечить согласованность данной информации с прибрежными государствами/ государствами, совместно использующими водоносный горизонт.

Общая площадь поверхности трансграничных водных объектов в стране представляет собой сумму площадей поверхностей всех трансграничных бассейнов рек и озер и водоносных горизонтов в стране (выраженная в км²). Трансграничные площади различных типов систем (например, бассейнов рек и озер и водоносных горизонтов) или же нескольких водоносных горизонтов могут совпадать. Площади трансграничных водоносных горизонтов следует добавлять при расчете даже если они расположены внутри трансграничного речного бассейна, для того, чтобы отслеживать прогресс в осуществлении сотрудничества по трансграничным водоносным горизонтам. Поскольку площади как бассейнов рек и озер, так и водоносных горизонтов учитываются при расчете значения целевого показателя, то общая площадь трансграничных бассейнов может превышать площади самой страны. Однако так как величина показателя выражается в процентах, его максимальное значение может быть не более 100 процентов.

В качестве альтернативы, если точная площадь каких-либо бассейнов рек и озер и/или водоносных горизонтов неизвестна, но известно, что все воды охвачены действующими соглашениями или договоренностями, тогда значение целевого показателя можно указать как 100 процентов. И наоборот, если точная площадь каких-либо

бассейнов рек и озер и/или водоносных горизонтов неизвестна и не существует никаких действующих механизмов сотрудничества по данным водам, то целевому показателю можно присвоить 0 процентов.

Производить данные расчеты проще с использованием ГИС.

ОСОБЫЙ СЛУЧАЙ ДЛЯ ВОДОНОСНЫХ ГОРИЗОНТОВ	<p>Перекрывающиеся водоносные горизонты</p> <p>В случае гидравлически связанных перекрывающихся слоев водоносного горизонта такой водоносный горизонт можно рассматривать как единую многослойную систему водоносного горизонта, а общая трансграничная площадь для компонента водоносного горизонта может быть совокупной проекцией водоносных горизонтов на поверхность земли. В случае, когда различные системы водоносного горизонта, не связанные гидравлически, перекрываются вертикально, то соответствующие различные проекции площадей должны рассматриваться отдельно. Когда определение границ систем водоносных горизонтов на национальном уровне основано на других правилах, то можно использовать предложенные правила, например, в случае "подземных водных объектов", определенным в законодательстве Европейского союза.</p> <p>В целом, площади, соответствующие проекциям на поверхность земли различных перекрывающихся водоносных горизонтов, не связанных между собой гидравлически, рассчитываются как отдельные трансграничные площади и суммируются.</p>
--	---

5.1.3 ШАГ 3 - ОБЗОР СУЩЕСТВУЮЩИХ МЕХАНИЗМОВ ТРАНСГРАНИЧНОГО ВОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ПРОВЕРКА ТОГО, НА КАКИЕ ТРАНСГРАНИЧНЫЕ ВОДЫ РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ МЕХАНИЗМ СОТРУДНИЧЕСТВА

Проведите обзор всех существующих соглашений и других договоренностей (например, договоров, конвенций, меморандумов о взаимопонимании), имеющих отношение к трансграничным водным ресурсам, которыми страна пользуется вместе с другими, и сопоставьте их с соответствующими трансграничными бассейнами рек и озер и/или водоносными горизонтами.

Поскольку давно заключенные соглашения/договоренности служат основой для действующего сотрудничества, не следует ограничивать анализ исключительно недавними соглашениями. Кроме того, варьируется и сфера охвата соглашений, например, некоторые соглашения могут относиться только к определенному виду использования, тогда как другие охватывают многие виды. Последующие шаги позволяют определить, обеспечивают ли различные договоренности оперативную поддержку трансграничного водного сотрудничества.

Ряд имеющихся действующих механизмов, направленных на интегрированное управление трансграничными водными ресурсами, распространяется как поверхностные, так и подземные воды. В таких случаях следует ясно понимать, что для расчета значения целевого показателя используется географическая протяженность обоих видов водных объектов (т.е. сумма протяженности трансграничных бассейнов рек и озер и трансграничных водоносных горизонтов).

В других случаях область применения может ограничиваться участком водотока на границе, тогда для расчета значения целевого показателя следует рассматривать только соответствующую область в качестве площади, на которую потенциально распространяется действующий механизм. Для получения дополнительной информации об определении площади, охваченной сотрудничеством в рамках соглашения см. "Руководство по отчетности" примечание [23] (ЕЭК ООН, 2019 год).

НАДЛЕЖАЩАЯ ПРАКТИКА	В тех ситуациях, когда бассейн разделяют более двух прибрежных государств, но только некоторые из них имеют действующие соглашения, значение целевого показателя может скрывать тот факт, что какая-то прибрежная страна не имеет действующих соглашений со всеми своими соседями вверх и вниз по течению.
----------------------------	--

По завершении данного шага должно быть известно, какие трансграничные бассейны охвачены механизмами сотрудничества (и их соответствующие площади).

5.1.4 ШАГ 4 - ПРОВЕРКА ТОГО, КАКИЕ ИЗ СУЩЕСТВУЮЩИХ МЕХАНИЗМОВ ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ЯВЛЯЮТСЯ ДЕЙСТВУЮЩИМИ

Следующий контрольный перечень позволяет государствам определить, каким критериям отвечает конкретный механизм сотрудничества, и, если выполняются все четыре критерия, то соглашение может считаться "действующим".

Контрольный перечень, позволяющий считать механизм сотрудничества действующим:

- Существует ли совместный орган для осуществления трансграничного сотрудничества? Для получения информации о том, что представляет собой "совместный орган или механизм", см. "Руководство по представлению отчетности", примечания [38] - [44].
- Проводятся ли регулярные совещания соответствующих государств, т.е. не реже одного раза в год, на политическом и/или техническом уровне?
- Приняли ли прибрежные государства совместный(е) или скоординированный(е) план(ы) управления водными ресурсами, стратегии и/или задачи? Для получения дополнительной информации по этому критерию см. "Руководство по представлению отчетности", примечание [59]
- Проводится ли регулярный обмен информацией и данными между соответствующими государствами (не реже одного раза в год)? Для получения дополнительной информации по этому критерию см. "Руководство по представлению отчетности", примечание [64].

Четыре критерия должны применяться в рамках рассматриваемого механизма сотрудничества, чтобы читать соответствующий трансграничный бассейн как бассейн, охваченный действующим механизмом сотрудничества.

Если на какой-либо из вышеупомянутых вопросов получен ответ "нет", то механизм сотрудничества не может считаться действующим.

НАДЛЕЖАЩАЯ ПРАКТИКА	Даже если рассматриваемая трансграничная площадь не охвачена формальным механизмом сотрудничества в области водных ресурсов, информация может быть представлена по каждому из четырех критериев. Это даст возможность для сбора, анализа и обмена полученными уроками касательно ситуаций, когда сотрудничество осуществляется вне формальных договоренностей. Кроме того, государства имеют возможность представить дополнительную информацию о прогрессе в деле принятия и реализации любых договоренностей и совместных мер, которые не отвечают четырем критериям, определяющим механизм как действующий, в разделах II и IV типовой формы отчетности (см. "Руководство по представлению отчетности", примечания [21], [36], [39], [56], [58], [64] и [69]).
----------------------------	--

ЗАПОЛНЕНИЕ ТИПОВОЙ ФОРМЫ	Информацию о наличии соглашения и по каждому из четырех критериев можно указать напрямую и отдельно в разделе I типовой формы отчетности. Эта функция типовой формы для второго отчетного цикла является новой и позволяет лучше отслеживать прогресс в осуществлении сотрудничества и подтверждать расчет значения целевого показателя. Далее, в разделе II, государствам необходимо дополнить свои ответы, касающиеся конкретных трансграничных бассейнов рек и озер и/или водоносных горизонтов.
-------------------------------------	---

5.1.5 ШАГ 5 - РАСЧЕТ ЗНАЧЕНИЯ ЦЕЛЕВОГО ПОКАЗАТЕЛЯ

Рассчитайте значение целевого показателя, сложив площади трансграничных бассейнов рек и озер и/или водоносных горизонтов в стране, на которые распространяется действующий механизм сотрудничества, и разделив полученный результат на общую суммарную площадь трансграничных бассейнов в стране (включая водоносные горизонты). Затем общую сумму умножьте на 100, чтобы получить долю в процентах.

Части территории страны с трансграничными бассейнами рек и/или озер и водоносных горизонтов, которые подпадают под действие двух действующих механизмов сотрудничества, будут учтена дважды. Это означает, что как площадь бассейнов рек и озер, так и протяженность водоносных горизонтов будут включены в расчеты. Такой подход позволяет отслеживать прогресс в сфере сотрудничества по трансграничным бассейнам рек и озер и водоносным горизонтам как по отдельности, так и совместно.

Если действующий механизм сотрудничества охватывает только суббассейн (или долю трансграничного бассейна), то это будет учтено при расчете за счет вычисления соответствующей площади, на которую распространяется действующим механизм сотрудничества (а не всей территории бассейна).

6. КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Любые вопросы относительно целевого показателя 6.5.2 ЦУР и процесса представления отчетности можно направлять по электронной почте:

ЕЭК ООН: transboundary_water_cooperation_reporting@un.org

ЮНЕСКО: transboundary_water_cooperation_reporting@unesco.org

Дополнительные материалы по целевому показателю 6.5.2 ЦУР, доступны на следующих сайтах:

Механизм «ООН-Водные ресурсы»: <http://www.sdg6monitoring.org/indicators/target-65/indicators652/>

ЕЭК ООН: http://www.unece.org/water/transboundary_water_cooperation_reporting.html

ЮНЕСКО: <http://ihp-wins.unesco.org/documents/332>