

# ПОШАГОВАЯ МЕТОДОЛОГИЯ МОНИТОРИНГА ДЛЯ ПОКАЗАТЕЛЯ ЦУР 6.5.1

## Степень осуществления комплексного управления водными ресурсами (0-100)<sup>1</sup>

### 1. ВВЕДЕНИЕ

Данная методология мониторинга служит руководством для национальных правительств по мониторингу прогресса в осуществлении комплексного управления водными ресурсами (КУВР), целевой задачи 6.5 Цели в области устойчивого развития 6 по водными ресурсам и санитарии (ЦУР 6). Она основана на вопроснике по самооценке, заполняемом каждые три года.

Методология стремится использовать осуществляемую странами деятельность по мониторингу и опираться на нее, давая возможность странам начать деятельность по мониторингу на уровне, соответствующем их национальным возможностям и имеющимся ресурсам, а затем поступательно двигаться вперед.

Вопросник доступен по адресу <http://iwrmdataportal.unepdhi.org/iwrmonitoring.html>. Подробная информация о процедуре возврата вопросника и получении помощи в случае возникновения вопросов содержится в разделах 5 и 6.

#### 1.1 ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ О ПОКАЗАТЕЛЕ И ВОПРОСНИКЕ

**Целевая задача 6.5** К 2030 г. внедрить комплексное управление водными ресурсами на всех уровнях, в том числе посредством трансграничного сотрудничества в соответствующих случаях.

**Показатель 6.5.1** Степень осуществления комплексного управления водными ресурсами (КУВР) (0-100).

Показатель определяется по результатам вопросника по комплексному управлению водными ресурсами (КУВР), состоящего из четырех разделов:

- 1. Благоприятные условия:** создание условий, способствующих поддержанию внедрения КУВР, которые включают наиболее типичные политические и законодательные инструменты, а также инструменты стратегического планирования для КУВР.
- 2. Учреждения и участие:** весь спектр и роли политических, социальных, экономических и административных учреждений и других групп заинтересованных сторон, способствующих поддержанию внедрения КУВР.

---

<sup>1</sup> Настоящий перевод не является официальным. С оригиналом документа на английском языке можно ознакомиться на веб-сайте по адресу: <http://iwrmdataportal.unepdhi.org/iwrmonitoring.html>. В случае возникновения вопросов или комментариев просьба обращаться по адресу: [pkb@dhigroup.com](mailto:pkb@dhigroup.com).

**3. Инструменты управления:** инструменты и виды деятельности, которые позволят лицам, принимающим решения, и пользователям делать рациональный и обоснованный выбор среди альтернативных действий.

**4. Финансирование:** составление бюджета и доступное из различных источников финансирование, которое используется для развития водных ресурсов и управления ими.

Каждый раздел состоит из двух подразделов: первый охватывает национальный уровень, а второй — «все уровни», включая субнациональный, уровень бассейна/водоносного горизонта и трансграничный уровень в соответствующих случаях.

## 1.2 ЦЕЛЕВЫЕ УРОВНИ ПОКАЗАТЕЛЯ

Для ответа на каждый вопрос могут быть выбраны баллы от 0 до 100 с шагом в 10 баллов. Выбор количества баллов опирается на описательный текст для шести пороговых показателей, отдельных по каждому вопросу. Пороговые показатели даны для 0, 20, 40, 60, 80 и 100 баллов, однако если респондент сочтет, что национальная ситуация оценивается количеством баллов, находящимся в промежутке между этими пороговыми показателями, может быть выбрано приращение в 10 баллов между пороговыми показателями. Таким образом, потенциальное количество баллов, которое может быть выбрано для ответа на каждый вопрос — 0, 10, 20, 30, 40, 50, 60, 70, 80, 90 и 100.

Баллы ответов в каждом разделе осредняются для получения среднего балла по разделу. Средние баллы по всем четырем разделам затем также осредняются для получения балла по показателю по шкале от 0 до 100, что представляет собой степень осуществления КУВР. Хотя конечный целевой уровень по всем странам составляет 100 баллов, что соответствует полному осуществлению КУВР, следует принимать во внимание, что страны находятся на разных этапах развития и эти баллы могут довольно значительно отличаться.

Одно из главных преимуществ этого вопросника для стран заключается в возможности разделения данных по компонентам и видам вопросов, что может быть использовано странами для предоставления быстрой оценки того, какие аспекты КУВР осуществляются успешно, а в отношении каких нужно приложить дополнительные усилия. Общий балл может быть интерпретирован следующим образом на основе степени осуществления КУВР. **Однако в вопроснике также представлена более конкретная интерпретация по каждому вопросу.**

- 0 – <=10 : очень низкая: разработка элементов КУВР в целом не начата или замедлилась.
- >10 – <=30 : низкая: осуществление элементов КУВР в целом начато, но в ограниченном масштабе по стране и с потенциально низким уровнем привлечения и участия групп заинтересованных сторон.
- >30 – <=50 : умеренно низкая: элементы КУВР в целом утверждены и осуществляются.
- >50 – <=70 : умеренно высокая: возможности для осуществления элементов КУВР в целом являются надлежащими, и осуществление в целом идет в рамках долгосрочных программ.
- >70 – <=90 : высокая: задачи, поставленные в планах и программах по КУВР, в целом выполняются, а географическое покрытие и уровень участия заинтересованных сторон в целом хороший.

- >90 – <=100 : очень высокая: подавляющее большинство элементов КУВР полностью внедрено, задачи последовательно выполнены, а планы и программы периодически оцениваются и пересматриваются.

В разделе 4 приведена более подробная информация о расчете показателя.

## 2. ПРЕДЛАГАЕМАЯ МЕТОДОЛОГИЯ МОНИТОРИНГА

### 2.1 КОНЦЕПЦИЯ МОНИТОРИНГА И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

КУВР — это процесс, который способствует скоординированному освоению водных, земельных и связанных с ними ресурсов и управлению ими в целях извлечения на равноправной основе вытекающей из этого максимальной пользы с точки зрения экономического и социального благосостояния, без ущерба для устойчивости важнейших экосистем. КУВР — не самоцель, а средство достижения трех ключевых аспектов устойчивого развития:

- экономической эффективности использования водных ресурсов оптимальным образом;
- социального равенства при распределении водных ресурсов между социальными и экономическими группами;
- экологической устойчивости для защиты базы водных ресурсов, а также связанных с ними экосистем.

Вопросник используется для получения информации о прогрессе в реализации цели КУВР. Длина вопросника уравновешена с количеством информации, необходимой для освещения главных аспектов КУВР. Странам предлагается предоставить по каждому вопросу дополнительную информацию, которая может помочь другим лучше понять выбор количества баллов. Вопросник должен рассылаться каждые три года.

### 2.2 РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОЦЕССУ МОНИТОРИНГА И ОТЧЕТНОСТИ В СТРАНАХ

Мониторинг прогресса в достижении целевой задачи ЦУР 6.5 входит в сферу ответственности национальных правительств при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций. Программа ООН по окружающей среде («ООН-Окружающая среда») была назначена учреждением системы ООН, несущим ответственность за поддержку национальных и глобальных процессов мониторинга и отчетности по показателю 6.5.1. После диалога со странами был согласован следующий процесс:

1. «ООН-Окружающая среда» обращается в министерство национального правительства с просьбой о содействии в назначении лица, ответственного за надзор над процессом обзора КУВР, заполнением вопросника и представлением отчета в центральную базу данных. Отдельное лицо из соответствующего министерства назначается национальным координатором по КУВР.
2. Координатор по КУВР несет ответственность за управление процессом заполнения одного вопросника, отражающего текущий статус осуществления КУВР в стране. Вопросник должен заполняться на основе консультаций, которые страна сочтет необходимыми провести. Национальный координатор по КУВР сам принимает решение в отношении выбора наиболее подходящего процесса, исходя из имеющихся ресурсов и временных ограничений. При разработке процесса следует учитывать следующие аспекты:

- **Группы заинтересованных сторон:**
  - Правительство: представители основного(ых) министерства(министерств), отвечающего(их) за водные ресурсы, а также других министерств, связанных с водными ресурсами (например, сельского хозяйства, энергетики, окружающей среды, туризма, городского планирования, финансов).
  - Уровень бассейнов и водоносных горизонтов: например, организации, отвечающие за управление водными ресурсами в бассейнах рек, озер или на водоносном горизонте.
  - Другие заинтересованные стороны: группы сообществ, ассоциации водопользователей, частный сектор, научные круги, НПО, природоохранные организации и специалисты-практики по управлению водными ресурсами.
- **Процесс привлечения:** тематические семинары в сочетании с обменом электронными письмами, телефонными звонками и другими совещаниями, вероятно, дадут самые надежные результаты. Необходимо учитывать количество семинаров, место их проведения внутри страны и представленность заинтересованных сторон (в том числе соображения гендерного равенства и представленность меньшинств/групп населения, находящихся в неблагоприятном положении).
- **Подготовка ответов:** в зависимости от процесса привлечения ответы могут даваться последовательно, параллельно или в сочетании этих двух подходов. При последовательном подходе могут заполняться последовательные проекты вопросника при участии различных групп заинтересованных сторон. Например, первый проект может заполняться несколькими ключевыми правительственными учреждениями, второй — более широкой группой правительственных учреждений, а третий — другими группами заинтересованных сторон. При параллельном подходе различным группам заинтересованных сторон предлагается заполнить бланк вопросника. Различные ответы следует объединить в один окончательный. Это может быть сделано на одном или более тематических семинарах, а консенсус достигнут в процессе обсуждения.
- **Механизмы привлечения внутри страны:** «ООН-Окружающая» среда рассылает вопросник координаторам по КУВР в двух форматах (одинакового содержания):
  - в формате Microsoft Word
  - в формате онлайн-вопросника в SurveyMonkey, доступного по запросу при наличии ресурсов (см. Раздел 6 Служба поддержки). SurveyMonkey позволяет ответить на вопросник широкому кругу заинтересованных сторон, а также помогает провести анализ разброса ответов. Опыт работы с SurveyMonkey мог бы быть полезен.

Координатор по КУВР отвечает за работу с различными результатами заполнения вопросника и за получение окончательного результата (в зависимости от процессов привлечения и подготовки ответов (см. выше)). Знание программы Microsoft Excel будет являться преимуществом, поскольку она может быть использована для анализа всего диапазона ответов на каждый вопрос, а также каждого раздела и общего количества баллов. В случае широкого разброса ответов может потребоваться больше времени для анализа различных ответов и достижения консенсуса в отношении окончательного результата.

- **Язык:** данное пошаговое руководство и вопросник доступны в «ООН-Окружающая среда» на шести официальных языках ООН (английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском).

#### **Вставка 1: Вдохновляющий опыт Уганды при проведении пилотного проекта**

Координацию национального процесса осуществлял Direktorat по вопросам управления водными ресурсами Министерства водных ресурсов и окружающей среды.

Этап 1: учреждена целевая группа с участием представителей широкого диапазона секторов и заинтересованных сторон.

Этап 2: заполнение вопросника рядом заинтересованных сторон при проведении официальных и неофициальных консультаций с использованием электронной почты, телефонной связи, а также посредством заполнения от руки.

Этап 3: результаты заполнения различных вопросников собраны и проанализированы целевой группой, включая весь спектр ответов на отдельные вопросы.

Этап 4: проведен масштабный семинар с участием большого числа заинтересованных сторон для обсуждения результатов и достижения консенсуса по окончательному результату.

### 2.3 РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОСТРАНСТВЕННОМУ И ВРЕМЕННОМУ ОХВАТУ

**Пространственный охват:** каждый раздел вопросника состоит из двух подразделов, первый охватывает национальный уровень, а второй — другие уровни, включая субнациональный, уровень бассейна/водоносного горизонта и трансграничный уровень в соответствующих случаях. Пространственный охват вопросов национального уровня относительно прост. Он усложняется в случае федеральных государств, где ответственность за управление водными ресурсами может разделяться между национальными властями и провинциями или штатами. Тем не менее, вопросы национального уровня также относятся и к федеральным государствам. Два дополнительных вопроса введены исключительно для федеральных государств.

Ответы на вопросы категории «на всех уровнях» крайне важны для представления полной картины осуществления КУВР. Вопросы категории «на всех уровнях» охватывают как степень осуществления, так и различные административные или географические уровни. В тексте содержится руководство для каждого из шести пороговых показателей по каждому вопросу.

**Временной охват:** предлагается трехлетний цикл отчетности.

### 3. Источники и сбор данных

#### 3.1 Источники данных — краткосрочных и долгосрочных

Ожидается, что информация, необходимая для заполнения вопросника, имеется у представителей органов власти и ряда других заинтересованных сторон, с учетом специфики отдельных стран. Респондентам настоятельно рекомендуется добавлять обоснование выставленных баллов в отведенных для этого после каждого вопроса местах. Это значительно повысит надежность и объективность ответов на вопросник. Это поможет различным группам заинтересованных сторон в стране достичь консенсуса при ответах на каждый вопрос; поможет странам проанализировать, что необходимо для достижения следующего порогового показателя; будет содействовать в отслеживании странами прогресса во времени и позволит унифицировать степень осуществления в различных странах.

Странам также предлагается представлять дополнительную соответствующую информацию или ссылки на дополнительную документацию в местах, отведенных после каждого вопроса. Обратите внимание, что при выборе «очень высокая» или «н/п» (не применимо) при ответе на какой-либо из вопросов респондентов просят представить краткое обоснование такого ответа. Результаты вопросника и соответствующие обоснования будут собраны координатором по КУВР (см. раздел 2.2 выше) и будут также доступны для стран через централизованную систему отчетности. Эта справочная информация будет очень важна в будущем при повторном проведении мониторинга.

### 4. РАСЧЕТ ПОКАЗАТЕЛЯ

Ответ на каждый вопрос дается в виде баллов от 0 до 100 с шагом в 10 баллов. Баллы осредняются для получения суммы баллов по каждому из четырех разделов. Ответ «не применимо» (н/п) не включается в расчет. Четыре суммы баллов по каждому разделу затем осредняются для получения балла по показателю для страны. Осредненные величины следует округлять до ближайшего целого.

#### Простые этапы расчета показателя степени осуществления КУВР

##### Этапы:

- 1) **Рассчитайте средний балл по разделу 1** (общий балл по разделу 1, деленный на количество вопросов в разделе 1)
- 2) **Рассчитайте средний балл по разделу 2** (общий балл по разделу 2, деленный на количество вопросов в разделе 2)
- 3) **Рассчитайте средний балл по разделу 3** (общий балл по разделу 3, деленный на количество вопросов в разделе 3)
- 4) **Рассчитайте средний балл по разделу 4** (общий балл по разделу 4, деленный на количество вопросов в разделе 4)
- 5) **Рассчитайте общий средний балл** (это делается сложением результатов выполнения этапов 1, 2, 3 и 4 и делением полученного числа на 4)

**Общий средний балл = Степень национального осуществления КУВР**

Просьба учитывать следующее: вопросы, получившие 0 (ноль) баллов, должны включаться в расчет.

Однако вопросы, которые не применимы, не должны включаться в расчет.

## 5. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ

1. **Координатор по КУВР несет ответственность за представление окончательного варианта заполненного вопросника в «ООН-Окружающая среда».** Это можно сделать одним из следующих способов (содержание идентично):

**Вариант 1:** Заполните и отправьте онлайн-версию вопросника в SurveyMonkey по ссылке: <https://www.surveymonkey.com/r/LGLWVNH>

**Вариант 2:** Заполните версию вопросника в формате Microsoft Word и представьте ее в службу технической поддержки (см. раздел 6 ниже) по электронной почте.

2. «ООН-Окружающая среда» уполномочена:

- оказывать поддержку стране проведением необходимых проверок качества
- сообщать данные в Статистический отдел ООН
- подготавливать отчет(ы) о глобальном положении дел

## 6. СЛУЖБА ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ

Просьба представителям правительств направлять любые вопросы и комментарии в службу технической поддержки:

Служба технической поддержки в «ООН-Окружающая среда»

Э-почта: [lwrn.Sdg6survey@unep.org](mailto:lwrn.Sdg6survey@unep.org)

Служба технической поддержки может по запросу предоставить национальным координаторам по КУВР поддержку, например, по интерпретации вопросов, пороговых значений, соответствующего уровня привлечения заинтересованных сторон в странах, а также по вопросам загрузки/представления окончательных баллов по показателям.