

提速的蓝图：  
联合国变革我们的世界：2030年可持续发展议程

# 执行摘要



联合国

## 机遇：水和环境卫生处于关键节点

距离《联合国变革我们的世界：2030年可持续发展议程》（简称为2030年议程）结束仅有七年时间，需要迅速采取有针对性的行动，改变方向，加快可持续发展目标（SDG）6的进程，确保为所有人提供并以可持续方式管理水和环境卫生。

2023年3月22日至24日，来自社会各界的1万多名与会者齐聚纽约，参加“水资源促进可持续发展”2023年联合国水和环境卫生行动十年（2018-2028）执行情况中期全面审查会议（也称为联合国2023年水事会议）。共同的目标是紧急解决水危机，使世界走上实现可持续发展目标6的轨道。在为期三天的会议结束时，新的联合国水行动议程连同800多项承诺已经“启航”。

展望未来，如何将这些承诺转化为行动，为所有人提供水和环境卫生（可持续发展目标6的承诺），仍然是紧迫的问题：

- 如何加快实现可持续发展目标6的进程？
- 联合国系统如何支持开展此次会议的后续行动，包括实施《水行动议程》？
- 如何将水问题提升为全球政治议程上的优先事项？

这些问题都是《SDG 6关于水和环境卫生综合报告2023》所要回答的问题。

## 挑战

全球水挑战包括所有与淡水有关的事项。其中包括：地表水和地下水资源；环境卫生循环；淡水和海水之间的界面；淡水资源的质量、数量、开发、管理、监测和使用；减少灾害风险；与气候有关的水挑战等。

“水太少、太多、太脏”已成为全球水危机的口头禅，而气候变化的影响放大了这一危机，其他人类活动也进一步加剧了这一危机。

## 利害关系

水贯穿于所有联合国可持续发展议程。可持续发展目标6与2030年议程中所有其他可持续发展目标密切相关，并具有高度的协同作用。有效管理水和环境卫生是应对气候变化、负担得起的清洁能源、生物多样性丧失、粮食不安全、疾病大流行和传染病、自然危害造成的灾害、冲突、极端贫困和性别不平等这些紧迫的全球挑战的基本解决方案。水和环境卫生方面的失败破坏了可持续发展的所有三个方面：社会、经济和环境方面，也破坏了人权、和平和安全。在可持续发展目标6和其他与水有关的目标方面停滞不前，甚至会威胁到其他领域来之不易的发展成果。

《SDG 6关于水和环境卫生综合报告2023》汲取了2030年议程前半期实施SDG 6的经验教训，为加快水和环境卫生的进展提供了“蓝图”。该报告是交付具体成果的简明指南。该报告为会员国的高级别决策者、其他利益相关方和联合国系统提供了可付诸于行动的政策建议，以使世界走上到2030年实现可持续发展目标6的正轨。

该报告由联合国水机制大家庭的成员和合作伙伴编写，共同为2030年议程后半部分的可持续性和具复原力的水和环境卫生管理提供了前瞻性的愿景。

## 数据：处于2030年议程的中途，世界在实现SDG 6方面的情况如何？

### 可持续发展目标6的背景

可持续发展目标6的八个目标包括饮用水（目标6.1）、环境卫生和个人卫生（6.2）、废水处理和水质（6.3）、用水效率和水资源压力水平（6.4）、水资源综合管理和跨境水合作（6.5）、与水有关的生态系统（6.6）、国际水合作（6.a）和社区参与（6.b）。

为了支持可持续发展目标6的实施，大会宣布2018年至2028年为“水资源促进可持续发展”国际行动十年（水行动十年）。水行动十年提倡摆脱孤军奋战，鼓励全球一体化和协调行动。其中期审查指出，实现可持续发展目标6的进展严重滞后，所有目标都需要加快执行步伐，加强合作与伙伴关系。

为了落实水行动十年的目标，2018年大会第73/226号决议呼吁召开联合国2023年水事会议。

作为46年来首次联合国水事会议，2023年联合国水事会议的共同主办方荷兰王国和塔吉克斯坦共和国旨在使其成为世界的转折点。在会议的众多亮点中，有三点与《SDG 6关于水与环境卫生综合报告2023》有关：联合国秘书长宣布考虑任命一位水问题特使；制定由800多项自愿承诺组成的水行动议程；大会主席的会议摘要。

### 可持续发展目标6在半场里程碑的进展和趋势

自联合国水机制于2018年发布首份SDG 6综合报告以来，有资料显示，实现SDG 6目标的进展已偏离轨道，令人震惊。现在，位于到2030年的中途，实现SDG 6的进展仍然远远低于到2030年实现目标所需的速度。

关于可持续发展目标6在中期进展的关键信息如下：

- 为了实现到2030年人人普遍获得饮用水以及环境和个人卫生的全球目标，安全管理饮用水方面的进展需要加快六倍，安全管理环境卫生方面需要加快五倍，个人卫生方面需要加快三倍。数十亿人仍然无法获得安全管理的饮用水、环境卫生和个人卫生服务，特别是在农村地区和最不发达国家（SDG目标6.1和6.2）。
- 很大一部分家庭废水（42%）没有得到适当处理。世界许多地区缺乏废水总量和工业废水流量的可比数据。尽管世界上60%的受监测

水体的环境水质良好，但数据缺口使其难以评估全球趋势，并使许多水体面临风险（可持续发展目标6.3）。

- 就全球而言，水资源压力已经增加。一些地区在过去20年中经历了大幅增长，特别是在最干旱的地区，这些地区往往依赖不可再生的水资源，最终将耗尽。这些情况对粮食生产的可持续性和农业系统在面对气候变化带来的挑战时的复原力来说是严重的问题（SDG目标6.4）。
- 将目前IWRM的执行速度提高一倍是实现全球目标的必要条件。只有一个可持续发展目标区域有望在2030年之前将其所有跨境河流、湖泊和含水层纳入其运行安排中（可持续发展目标6.5）。
- 世界上有五分之一河流流域正经历着地表水覆盖区域的快速变化，这表明发生了洪水和干旱事件，而且都与气候变化和水资源管理不善有关（可持续发展目标6.6）。
- 从2015年到2021年，对水务部门的官方发展援助承诺减少了12%，同期的实际支付额减少了15%，但为实现可持续发展目标6的目标所需的资金却增加了（可持续发展目标6.a）。
- 国家政策和法律日渐认可参与性程序，但执行力度不够（可持续发展目标具体目标6.b）。
- 平均而言，联合国会员国拥有12项可持续发展目标6全球指标中约三分之二的指标。虽然这与前几年相比有了很大的进步，但仍然存在巨大的知识差距。

离2030年还有七年时间。一切照旧的做法是不够的。要缩小全球在所有可持续发展目标6方面的差距，就必须全面改变执行的速度。

## 蓝图：如何使SDG 6的进程走上正轨

现在，国际社会需要一个蓝图，为了这一代人和下一代人，使水资源管理走上可持续发展的道路。2020年，联合国水机制推出了SDG 6全球加速框架（GAF），作为一项统一的倡议，旨在扩大规模，迅速取得成果，实现到2030年确保为所有人提供并以可持续方式管理水和环境卫生的目标。

五个SDG 6全球框架“加速器”为如何推动可持续发展目标6取得进展和实施水行动议程提供了蓝图：

- > **融资蓝图。**普遍缺乏有利于有效投资和支出的环境，缺乏准备充分的银行可担保项目和可持续的融资模式，使得水务部门对投资缺乏吸引力。必须通过更好的有利环境来吸引新的投资，并且必须更有效地利用现有资金。需要改革全球发展融资架构，向各国政府提供更多资金。
- > **数据和信息蓝图。**在非常多的国家，由于监测和报告系统不完善以及资源不足，政策制定者缺乏可信和及时的决策数据。必须加强国家监测、报告和数据分发系统，以涵盖所有可持续发展目标6的全球指标，并结合所有利益相关方的数据集。地球观测技术和改进的数据做法，如标准化和分类，可以改善决策和减少不平等现象。
- > **能力发展蓝图。**由于受教育机会受限，支持性框架薄弱，招聘和保留熟练工作人员特别是妇女的比率较低，水和环境卫生工作人员的缺口越来越大。教育部门与工作单位需要开展合作，在课程中促进水和环境卫生知识的“扫盲”，吸引、培训和留住工人，特别是妇女和青年。有必要进行国家一级的劳动力评估和研究，以确定当前的需求和未来的技能，并着眼于新兴技术。
- > **创新蓝图。**从规划到实施，创新非常受限且发展缓慢，无法满足快速、变革性变化的需要。通过支持性政策，利用人工智能等技术，

根据当地情况定制创新等措施，可以加快和扩大创新方法的规模。

- > **治理蓝图。**由于机构薄弱，各自为政，监管不够，问责不力，透明度不高，水治理效果不佳。改善不同部门和不同国界之间的政策一致性和协作，将加强水和环境卫生管理的有效性，支持社会凝聚力和国际和平。

## 系统：联合国如何支持可持续发展目标6提速

联合国2023年水事会议将水提升为联合国的一个核心优先事项。要达到这一新的目标，就需要在各个部门，通过多利益相关方联盟和伙伴关系，以及从地方到全球的各个层面，大力加强各项活动。联合国系统可通过其主要机构、联合国实体和联合国水机制，在促进和支持这一转型变革方面发挥独特作用。

联合国系统将能够更好地促进扩大关于水和环境卫生的行动，其中包括：

- > **将水问题纳入所有相关政府间进程的主流。**联合国领导层、各实体和会员国可以发挥根本作用，将水问题纳入气候变化、健康、生物多样性、粮食、能源和减少灾害风险等方面的全球和区域工作议程。
- > **定期举行政府间会议和大会。**这可以确保作为全球政治议程优先事项，对各项进展进行衡量并保持势头。
- > **联合国召集最高级别的领导层。**联合国行政首长可以通过定期对话和决策，帮助加快可持续发展目标6的进展，推动水行动议程。
- > **国家层面上更有效的协调界面。**可以通过驻地协调员制度，加强从事水工作的联合国实体与联合国发展系统之间的互动，支持和扩大国家一级的可持续发展目标6提速。
- > **专门的全系统水和环境卫生战略。**可提升可持续发展目标6全球加速框架并转化为联合

国全系统战略, 实施机构间协调, 以加速实现SDG 6。

- > **加强联合国机构的水和环境卫生计划。** 扩大现有计划的规模并制定新的计划, 以弥补差距并满足新的需求, 可以增强联合国系统落实可持续发展目标6的能力。
- > **设立联合国协调办公室, 加强联合国水机制的机构间任务。** 在联合国水机制的资源中增设一个协调办公室, 可以加强联合国系统交付成果的能力。这样的协调办公室将服务于联合国水机制的机构间机制。

> 浏览完整报告:



[www.unwater.org/publications/sdg-6-synthesis-report-2023](http://www.unwater.org/publications/sdg-6-synthesis-report-2023)

