

**План по ускорению:
Обобщающий доклад по ЦУР 6 в
области водных ресурсов и санитарии
2023 года**

РАСШИРЕННОЕ РЕЗЮМЕ



Организация Объединенных Наций

Возможность: водные ресурсы и санитария на переломном этапе

До окончания срока действия Повестки дня Организации Объединенных Наций «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (Повестка дня на период до 2030 года) осталось всего семь лет, поэтому необходимо принять быстрые и целенаправленные меры для изменения курса и ускорения прогресса в достижении цели в области устойчивого развития (ЦУР) 6 по обеспечению наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех.

С 22 по 24 марта более 10 000 участников из всех слоев общества собрались в Нью-Йорке на Конференции Организации Объединенных Наций по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода достижения целей Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития», 2018–2028 годы (Конференция ООН по водным ресурсам 2023 года). Общая цель заключалась в том, чтобы срочно решить проблему водного кризиса и вывести мир на путь достижения ЦУР 6. По окончании трехдневной конференции «отправилась в плавание» новая Программа действий Организации Объединенных Наций в области водных ресурсов, включающая более 800 обязательств.

В перспективе остаются актуальными вопросы о том, как воплотить эти обязательства в действия и обеспечить наличие водных ресурсов и санитарии для всех — обещание ЦУР 6:

- Как можно ускорить прогресс в достижении ЦУР 6?
- Как система Организации Объединенных Наций может поддерживать последующую деятельность по итогам конференции, включая выполнение Программы действий в области водных ресурсов?
- Как сделать так, чтобы вода стала приоритетом в глобальной политической повестке дня?

Именно на эти вопросы призван ответить *Обобщающий доклад по ЦУР 6 в области водных ресурсов и санитарии 2023 года*.

Вызовы

Глобальные вызовы в области водных ресурсов включают в себя все вопросы, связанные с пресной водой. К ним относятся: поверхностные и подземные водные ресурсы; цикл санитарии; взаимодействие между пресной и морской водой; пресноводные ресурсы с точки зрения их качества, количества, развития, управления, мониторинга и использования; снижение риска бедствий; и вызовы в области водных ресурсов, связанные с климатом.

Выражение «слишком мало воды, слишком много воды и слишком грязная вода» стало девизом глобального водного кризиса, который усиливается под воздействием изменения климата и еще больше усугубляется в результате других видов человеческой деятельности.

Что на кону?

Водная проблематика проходит красной нитью через все пункты Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития. ЦУР 6 тесно взаимосвязана и характеризуется синергией со всеми другими ЦУР в Повестке дня на период до 2030 года. Эффективное управление водными ресурсами и санитарией является важнейшим решением для преодоления таких насущных глобальных вызовов, как изменение климата, доступная и чистая энергия, утрата биоразнообразия, отсутствие продовольственной безопасности, пандемии и эпидемии заболеваний, катастрофы, вызванные стихийными бедствиями, конфликты, крайняя нищета и гендерное неравенство. Неудачи в области водоснабжения и санитарии подрывают основы всех трех аспектов устойчивого развития: общества, экономики и окружающей среды. Это также подрывает права человека, мир и безопасность. Отсутствие прогресса в достижении ЦУР 6 и других задач, связанных с водой, может даже поставить под угрозу с трудом достигнутые успехи в развитии в других областях.

Обобщающий доклад по ЦУР 6 в области водных ресурсов и санитарии 2023 года основан на уроках, извлеченных из реализации ЦУР 6 в первой половине срока действия Повестки дня на период до 2030 года, и представляет собой план по ускорению прогресса в области обеспечения водоснабжения и санитарии. Доклад представляет собой краткое руководство по достижению конкретных результатов. В нем предлагаются действенные рекомендации в области

политики, адресованные руководителям высшего звена Государств-Членов, другим заинтересованным сторонам и системе Организации Объединенных Наций, для того чтобы мир смог достичь ЦУР 6 к 2030 году.

Подготовленный семьей членов и партнеров механизма «ООН-водные ресурсы», доклад представляет собой перспективное коллективное видение устойчивого и жизнеспособного управления водными ресурсами и санитарией во второй половине срока действия Повестки дня на период до 2030 года.

Данные: на каком этапе находится мир в процессе реализации ЦУР 6 в середине срока действия Повестки дня на период до 2030 года?

ЦУР 6 в контексте

Восемь задач ЦУР 6 включают обеспечение питьевой водой (задача 6.1), обеспечение санитарно-гигиенических средств (6.2), очистку сточных вод и качество воды в окружающей среде (6.3), эффективность водопользования и уровень водного стресса (6.4), комплексное управление водными ресурсами (КУВР) и трансграничное водное сотрудничество (6.5), экосистемы, связанные с водой (6.6), международное сотрудничество в области водоснабжения (6.a) и участие сообщества (6.b).

Для поддержки реализации ЦУР 6 Генеральная Ассамблея объявила период с 2018 по 2028 год Международным десятилетием действий «Вода для устойчивого развития» (Десятилетие действий в области водных ресурсов).



Десятилетие содействует решению проблемы разобщенности и поощряет интеграцию и согласование глобальных усилий. В среднесрочном обзоре отмечается, что прогресс в достижении ЦУР 6 сильно отстает от графика и что необходимо значительно увеличить темпы реализации и расширить сотрудничество и партнерство по всем целям.

Принятая в 2018 году резолюция 73/226 Генеральной Ассамблеи содержала призыв провести Конференцию ООН по водным ресурсам 2023 года для реализации задач в рамках Десятилетия действий в области водных ресурсов.

Так как это мероприятие стало первой конференцией Организации Объединенных Наций в области воды за последние 46 лет, соорганизаторы Конференции ООН по водным ресурсам 2023 года, Королевство Нидерландов и Республика Таджикистан, поставили перед собой цель сделать ее поворотным пунктом для всего мира. Среди многих важных мероприятий конференции три имеют отношение к *Обобщающему докладу по ЦУР 6 в области водных ресурсов и санитарии 2023 года*: заявление Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о рассмотрении вопроса о назначении Специального посланника по водным ресурсам; создание Программы действий в области водных ресурсов, включающей более 800 добровольных обязательств; и краткое изложение хода работы Председателем Генеральной Ассамблеи.

Прогресс и тенденции на середине пути к достижению ЦУР 6

С момента публикации первого обобщающего доклада по ЦУР 6, подготовленного механизмом «ООН-водные ресурсы» в 2018 году, в документах широко отражено, что прогресс в деле достижения показателей ЦУР 6 серьезно отстает от графика. Сейчас, на середине пути к 2030 году, прогресс в достижении ЦУР 6 по-прежнему значительно ниже темпа, необходимого для достижения показателей к 2030 году.

Ниже приведены ключевые тезисы о прогрессе в деле достижения ЦУР 6 в середине пути:

- Для достижения глобального целевого показателя по обеспечению всеобщего доступа к 2030 году темпы прогресса должны быть в шесть раз выше в области безопасной питьевой воды, в пять раз выше в области безопасной санитарии и в три раза выше в области базовой гигиены. Миллиарды людей по-прежнему лишены доступа к безопасной питьевой воде, санитарии и базовому гигиеническому обслуживанию, особенно в сельских районах и наименее развитых странах (задачи ЦУР 6.1 и 6.2).
- Значительная часть (42 процента) бытовых сточных вод не проходит должную очистку. Во многих частях мира отсутствуют сопоставимые данные по общему и промышленному объему сточных вод. Несмотря на то что 60 процентов контролируемых водных объектов мира имеют хорошее качество воды, вследствие пробелов в данных затруднена оценка глобальных тенденций и сохраняется угроза для многих таких объектов (задача ЦУР 6.3).

- Уровень водного стресса увеличился во всем мире. За последние два десятилетия наблюдается значительное увеличение стресса в некоторых регионах, особенно в наиболее засушливых районах, которые часто зависят от невозобновляемых водных ресурсов, которые рано или поздно закончатся. Эти условия представляют собой серьезную проблему для устойчивости производства продовольствия и жизнестойкости сельскохозяйственных систем перед лицом вызовов, связанных с изменением климата (задача ЦУР 6.4).
- Для реализации глобальных задач необходимо удвоение нынешних темпов прогресса в осуществлении КУВР. Только в одном регионе, охваченном ЦУР, к 2030 году все трансграничные реки, озера и водоносные горизонты будут охвачены оперативными механизмами (задача ЦУР 6.5).
- В пятой части речных бассейнов мира происходят быстрые изменения площади, покрытой поверхностными водами, что свидетельствует о наводнениях и засухах, которые связаны с изменением климата и неэффективным управлением водными ресурсами (задача ЦУР 6.6).
- Обязательства по оказанию официальной помощи в целях развития для водного сектора с 2015 по 2021 год сократились на 12 %, а фактические выплаты за тот же период сократились на 15 %, несмотря на увеличение финансирования, необходимого для выполнения задач ЦУР 6 (задача ЦУР 6.а).

- Национальная политика и законы все больше признают процедуры с участием сообщества, но их реализация недостаточна (задача ЦУР 6.b).
- В среднем, государства - члены ООН располагают данными примерно по двум третям из 12 глобальных показателей ЦУР 6. Несмотря на то что это свидетельствует о существенном улучшении по сравнению с предыдущими годами, значительный пробел в знаниях все еще существует.

До 2030 года остается семь лет. Обычного подхода будет недостаточно. Для устранения глобальных пробелов по всем задачам ЦУР 6 необходимо комплексное изменение темпов реализации.

План: как обеспечить прогресс в достижении ЦУР 6 в соответствии с графиком?

Сейчас мировому сообществу необходим план, который позволит вывести управление водными ресурсами на устойчивый курс - как для нынешнего поколения, так и для будущих. В 2020 году сеть «ООН-водные ресурсы» запустила Глобальную рамочную программу ускоренного достижения цели 6 в области устойчивого развития (ГПУ) в качестве объединяющей инициативы для достижения быстрых результатов в увеличенном масштабе по линии задачи, направленной на обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех к 2030 году.

Пять факторов ускорения реализации ЦУР 6 в ГПУ предусматривают планы того, как задать импульс для прогресса в деле достижения ЦУР 6 и реализации Программы действий в области водных ресурсов:



➤ **План в области финансирования.**

Повсеместное отсутствие благоприятных условий для эффективного инвестирования и расходования средств, а также отсутствие хорошо подготовленных банковских проектов и устойчивых моделей финансирования делают водный сектор непривлекательным для инвестиций. Новые инвестиции должны привлекаться за счет улучшения благоприятных условий, а существующие финансовые средства должны использоваться более эффективно и результативно. Необходимо провести реформирование глобальной системы финансирования развития, чтобы обеспечить правительствам большие объемы финансирования.

➤ **План в области данных и информации.** В

слишком многих странах директивные органы не имеют достоверных и своевременных данных для принятия решений из-за ненадлежащих систем контроля и отчетности и недостатка ресурсов. Необходимо укрепить национальные системы контроля, отчетности и распространения данных, чтобы охватить все глобальные показатели ЦУР 6 с объединением наборов данных от всех заинтересованных сторон. Технологии наблюдения за Землей и усовершенствованные методы работы с данными, такие как стандартизация и дезагрегирование, могут улучшить процесс принятия решений и сократить масштабы неравенства.

➤ **План в области развития потенциала.**

Растет дефицит рабочей силы в сфере водоснабжения и санитарии из-за ограниченного доступа к образованию, слабым вспомогательных рамочных основ

и низких показателей найма и удержания квалифицированного персонала, особенно женщин. Образовательные учреждения и работодатели должны сотрудничать для содействия формированию «грамотности» в области водоснабжения и санитарии в рамках учебных программ, а также для привлечения, профессиональной подготовки и удержания работников, особенно женщин и молодежи. Существует необходимость в проведении оценок и исследований рабочей силы на национальном уровне для определения текущих востребованных и будущих навыков с учетом новых технологий.

➤ **План в области инноваций.** На всех этапах от планирования до внедрения, возможности и скорость инновационных технологий недостаточны, чтобы удовлетворить потребность в быстрых, преобразующих изменениях. Подходы на основе инноваций можно ускорить и расширить за счет принятия мер вспомогательной политики, использования технологий, таких как искусственный интеллект, и адаптации инноваций к местным условиям.

➤ **План в области управления.** Управление водными ресурсами является неэффективным из-за организационных недостатков и фрагментации, а также недостаточного регулирования, уровней подотчетности и прозрачности. Улучшение согласованности политики и межсекторального и трансграничного сотрудничества повысит эффективность управления водными ресурсами и санитарией и будет способствовать социальной сплоченности и международному миру.

Система: как Организация Объединенных Наций может поддержать ускорение достижения ЦУР 6?

Конференция ООН по водным ресурсам 2023 года возвела водные ресурсы в ранг центрального приоритета Организации Объединенных Наций. Достижение этого нового уровня устремлений потребует значительной активизации усилий — во всех секторах, в том числе в рамках многосторонних коалиций и партнерств, на всех уровнях, от местного до глобального. Система Организации Объединенных Наций призвана сыграть уникальную роль в содействии этим трансформационным изменениям и их поддержке посредством своих главных органов, учреждений Организации Объединенных Наций и механизма «ООН-водные ресурсы».

Система Организации Объединенных Наций могла бы внести более весомый вклад в эти активизированные действия в области водоснабжения и санитарии, с помощью следующих мер:

- > **Учет водных ресурсов во всех соответствующих межправительственных процессах.** Руководство, структуры и государства — члены Организации Объединенных Наций могут сыграть фундаментальную роль в интеграции водных ресурсов в повестку дня в рамках глобальных и региональных усилий по борьбе с изменением климата, в области здравоохранения, биоразнообразия, продовольствия, энергетики, снижения риска бедствий и т. д.
- > **Регулярные межправительственные встречи и конференции.** Они могут обеспечить измерение прогресса и сохранение приданного импульса во главе глобальной политической повестки дня.
- > **Совещания руководства Организации Объединенных Наций на самом высоком уровне.** Исполнительные главы Организации Объединенных Наций могут способствовать ускорению прогресса в достижении ЦУР 6 и определять деятельность в рамках Программы действий в области водных ресурсов по воде посредством регулярного диалога и принятия решений.
- > **Более эффективное взаимодействие с целью координации на уровне стран.** Возможно усиление взаимодействия между структурами Организации Объединенных Наций, работающими в области водных ресурсов, и системой развития Организации Объединенных Наций через систему координаторов-резидентов для поддержки и активизации ускорения реализации ЦУР 6 на страновом уровне.
- > **Специальная общесистемная стратегия в области водных ресурсов и санитарии.** ГПУ по ЦУР 6 может быть расширена и преобразована в общесистемную стратегию Организации Объединенных Наций для практической реализации межведомственной координации для ускорения достижения ЦУР 6.
- > **Укрепление программ учреждений Организации Объединенных Наций в области водных ресурсов и санитарии.** Расширение текущих и разработка новых программ для устранения пробелов и



удовлетворения возникающих потребностей может нарастить потенциал системы Организации Объединенных Наций для достижения ЦУР 6.

- **Координационное бюро Организации Объединенных Наций для расширения межучрежденческого мандата механизма «ООН-водные ресурсы».** Включение в ресурсы механизма «ООН-водные ресурсы» координационного бюро может укрепить потенциал системы Организации Объединенных Наций по достижению результатов. Такое координационное бюро будет обслуживать межучрежденческий механизм «ООН-водные ресурсы».

> Полный текст доклада:



www.unwater.org/publications/sdg-6-synthesis-report-2023